

**KEGAGALAN PBB MENINDAKLANJUTI PELANGGARAN
HAK ASASI MANUSIA (HAM) TERHADAP PARA
NARAPIDANA DI PENJARA GUANTANAMO BAY**

SKRIPSI

Oleh:

KRISTINA

1870750043



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

**KEGAGALAN PBB MENINDAKLANJUTI PELANGGARAN
HAK ASASI MANUSIA (HAM) TERHADAP PARA
NARAPIDANA DI PENJARA GUANTANAMO BAY**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

KRISTINA

1870750043



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Nama : Kristina

NIM : 1870750043

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “KEGAGALAN PBB MENINDAKLANJUTI PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA (HAM) TERHADAP PARA NARAPIDANA DI PENJARA GUANTANAMO BAY” adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 8 Juli 2022

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Kristina

1870750043



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**KEGAGALAN PBB MENINDAKLANJUTI PELANGGARAN HAK ASASI
MANUSIA (HAM) TERHADAP PARA NARAPIDANA DI PENJARA
GUANTANAMO BAY**

Oleh:

Nama : Kristina
NIM: : 1870750043
Program Studi : Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Kristen Indonesia

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasioal, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta 08 Juli 2022

Pembimbing I

(Leonard F. Hutabarat, S.I.P., M.Si., Ph.D)

Ketua Program Studi

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)

Pjs. Dekan

(Dr. Verdinand Robertual, S.Si., M.Soc.Sc)



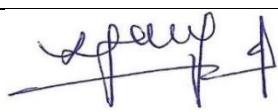
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 08 Juli 2022, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagai persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Kristina
NIM : 1870750043
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “KEGAGALAN PBB MENINDAKLANJUTI PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA (HAM) TERHADAP PARA NARAPIDANA DI PENJARA GUANTANAMO BAY” oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
Dra.V.L. Sinta Herindrasti, M.A.	Sebagai Ketua	
Riskey Oktavian, S.IP., M.A	Sebagai Penguji	
Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D	Sebagai Penguji	

Jakarta, 08 Juli 2022



Kristina



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Kristina
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750043
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Kegagalan PBB Menindaklanjuti Pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap
Para Narapidana di Penjara Guantanamo Bay

dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

89,15 / A / Sangat Memuaskan

Ketua Sidang/

Pengaji I

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti,
M.A.)

Pengaji II

(Riskey Oktavian S.I.P.,
M.A.)

Pengaji III

(Leonard F. Hutabarat, S.I.P.,
M.Si., Ph.D)

Mengetahui,

Pjs. Dekan,

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Kristina
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750043
Jurusan/ Perminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kegagalan PBB Menindaklanjuti Pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap Para Narapidana di Penjara Guantanamo Bay

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 08 Juli 2022.

Jakarta, 15 Juli 2022

Ketua Sidang/ Penguji I



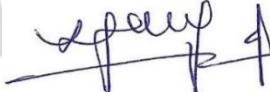
(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)

Penguji II



(Riskey Oktavian, S.I.P., M.A)

Pembimbing Tunggal/ Penguji III



(Leonard F. Hutabarat, S.I.P., M.Si., Ph.D)

Mengetahui,

Ketua Program Studi



(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kristina
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750043
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis tugas akhir : Skripsi
Judul : Kegagalan PBB Menindaklanjuti Pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap Para Narapidana di Penjara Guantanamo Bay

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Non-Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 05 Oktober 2022

Yang menyatakan,


Kristina
CD422AIOX044435053

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih dan anugerah-Nya, skripsi yang berjudul “Kegagalan PBB Menindaklanjuti Pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap Para Narapidana di Penjara Guantanamo Bay,” dapat disusun dan diselesaikan baik oleh penulis sesuai waktu yang ditentukan. Skripsi ini disusun untuk melengkapi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial di Prodi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kriten Indonesia (FISIPOL UKI).

Meskipun skripsi ini disusun di tengah masa Pandemi COVID-19, dukungan secara langsung maupun tidak langsung tidak berhenti diterima oleh penulis. Sehingga, penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan serta arahan selama proses penyusunan sampai tahap penyelesaian skripsi ini, terkhusus kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang tidak berhenti selalu menyertai saya dengan kasih-Nya dari tahap awal sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Verdinand Robertua, M.Soc. Sc., Dr. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kriten Indonesia dan juga selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis.
3. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Leonard F. Hutabarat, S.I.P., M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing yang telah membantu, mengarahakan, serta memberi banyak motivasi dengan sabar dan sangat respontif kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
5. Kedua orang tua penulis yang tidak pernah berhenti mendoakan, menemani, dan memberikan dorongan secara langsung kepada penulis agar tetap mengandalkan Tuhan dan terus berusaha selama menyelesaikan skripsi ini.

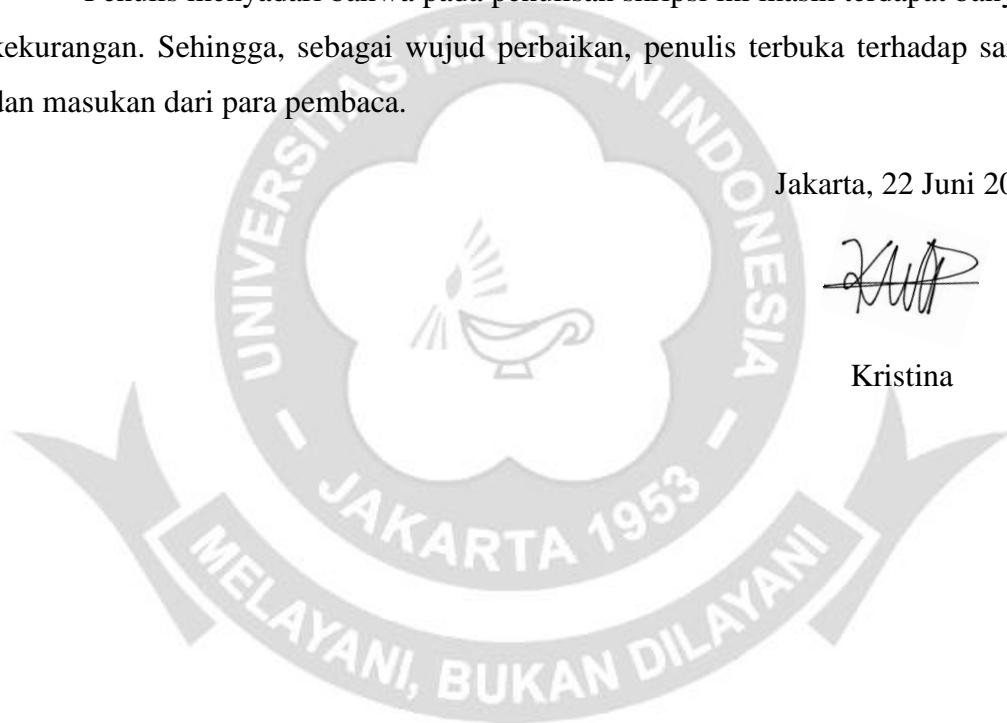
6. Keluarga penulis yang turut serta mendoakan selama proses penyusunan skripsi.
7. Sahabat spesial penulis, yaitu; Jovi, Justice, Adelia, Laura, Antika, Gracefy, Windah, Amel, Ida, Novira, dan Tasya, yang selalu mendoakan, menemani, dan memberi dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Rekan kampus penulis, yaitu ; Michelle, Nina, Rana, Lelu, Law, Dhika, Andrew, dan keluarga FISIPOL lain yang membantu dan menemani penulis sejak perkuliahan semester satu sampai tahap penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa pada penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Sehingga, sebagai wujud perbaikan, penulis terbuka terhadap saran dan masukan dari para pembaca.

Jakarta, 22 Juni 2022



Kristina



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
HASIL UJIAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Akademik.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Metode Penelitian	7
1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	7
1.5.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	8
1.5.3 Teknik Validasi Data	10
1.5.4 Teknik Analisis Data.....	10
1.6 Sistematika Penulisan	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1 Tinjauan Pustaka	13
2.2 Kerangka Teoritik	21
2.2.1 Teori Hukum Organisasi Internasional	22
2.2.2 Konsep Hak Asasi Manusia (HAM)	27
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	31
2.4 Hipotesis/Argumen Utama	33
BAB III PEMBAHASAN	34
3.1 Sejarah dan Kondisi Penjara Guantanamo Bay	34
3.1.1 Sejarah Penjara Guantanamo Bay	34

3.1.2	Kondisi Penjara Guantanamo Bay	36
3.1.3	Narapidana Penjara Guantanamo Bay	40
3.2	Pelanggaran HAM di Penjara Guantanamo Bay	44
3.2.1	Latar Belakang PBB Menyikapi Pelanggaran yang Terjadi	45
3.2.2	Pelanggaran Terhadap <i>Universal Declaration of Human Rights</i> (UDHR)	52
3.2.3	Tanggapan PBB Terhadap Pelanggaran HAM di Penjara Guantanamo Bay	61
3.2.4	Bentuk Kegagalan yang Dialami PBB	67
3.3	Faktor Penyebab PBB Gagal Menindaklanjuti Pelanggaran HAM di Penjara Guantanamo Bay.....	68
3.3.1	Pergerakan PBB Dibatasi Legalitas Amerika Serikat.....	69
3.3.2	Faktor Internal Amerika Serikat	76
3.3.2.1	Prioritas Kebijakan Amerika Serikat Melawan Terorisme	76
3.3.2.2	Presiden Amerika Serikat Beserta Kebijakan yang Berganti.....	80
BAB IV PENUTUP	88	
4.1	Kesimpulan	88
4.2	Rekomendasi.....	89
DAFTAR PUSTAKA	91	
LAMPIRAN.....	99	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	9
Tabel 2.1	Tinjauan Pustaka	19
Tabel 3.1	Komparasi UDHR dan Wujud Pelanggaran HAM	58



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Alur Pemikiran 31



DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK

Gambar 3.1	Lokasi Penjara Guantanamo Bay di Pulau Kuba	34
Gambar 3.2	Penampakan Luar Penjara Guantanamo Bay	36
Gambar 3.3	Salah Satu Narapidana Penjara Guantanamo Bay.....	40
Grafik 3.1	Grafik Negara Asal Narapidana Penjara Guantanamo Bay	42
Grafik 3.2	Grafik Jumlah Narapidana Penjara Guantanamo Bay	43



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran-1	<i>UN Charter, Article 55 (c)</i>	99
Lampiran-2	<i>UN Charter, Article 93 (1)</i>	101
Lampiran-3	<i>UN Charter, Article 104 dan 105</i>	102
Lampiran-4	<i>Rome Statute, Article 5</i>	103
Lampiran-5	<i>Universal Declaration of Human Rights (UDHR)</i>	104
Lampiran-6	<i>U.S. Code Title 8 Chapter 12 Section 1101 (a)(15)(G)</i>	112
Lampiran-7	<i>National Security Act of 1947 Section 105 (B) (a)</i>	114
Lampiran-8	<i>Code of Federal Regulations Title 32, Chapter 6, Subchapter F, Section 761.2 dan Section 761.3 (a) (1)</i>	115
Lampiran-9	<i>Code of Federal Regulations Title 32, Chapter 6, Subchapter D , Section 761.20 (a) (1)</i>	117

DAFTAR SINGKATAN

ACHR	<i>American Convention on Human Rights</i>
ACLU	<i>American Civil Liberties Union</i>
AMISOM	<i>African Union Mission to Somalia</i>
AS	Amerika Serikat
ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i>
CAT	<i>Convention Against Torture</i>
CIA	<i>Central Intelligence Agency</i>
DUHAM	Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia
FISIPOL	Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
FM	<i>Field Manual</i>
G-bay; GTMO	Guantanamo Bay
GOT	<i>Grand Old Party</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
HI	Hubungan Internasional
ICC	<i>International Criminal Court</i>
ICCPR	<i>International Criminal Court and Political Rights</i>
ICRC	<i>International Committee of the Red Cross</i>
ICERD	<i>International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination</i>
ICESCR	<i>International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights</i>
JTF	<i>Joint Task Force</i>
LBB	Liga Bangsa-Bangsa

LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
NGOs	<i>Non-Governmental Organisations</i>
OEF	<i>Operating Enduring Freedom</i>
OI	Organisasi Internasional
OP-CRC-AC	<i>Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict</i>
OP-CRC-SC	<i>Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography</i>
OPSEC	<i>Operations Security</i>
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
SUTHCOM	<i>U.S Southern Command</i>
UBU	<i>Undesirable But Unreturnable</i>
UDHR	<i>Universal Declaration of Human Rights</i>
UE	Uni Eropa
UKI	Universitas Kristen Indonesia
UN	<i>United Nations</i>
UNCAT	<i>UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhumane, or Degrading Treatment or Punishment</i>
UNHRC	<i>United Nations Human Rights Council</i>
UPR	<i>Universal Periodic Review</i>
USA PATRIOT Act	<i>Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism Act</i>
WOT	<i>War on Terrorism</i>

ABSTRAK

Upaya penutupan Penjara Guantanamo Bay di Kuba terkait dengan pelanggaran HAM yang dialami oleh para narapidana sangat menarik untuk dibahas, karena PBB sebagai salah satu organisasi internasional terbesar masih mengalami kegagalan mewujudkan upaya tersebut selama dua puluh tahun. Sehingga, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mengapa PBB masih gagal menindaklanjuti kasus pelanggaran Hak Asasi Manusia (HAM) terhadap narapidana di Penjara Guantanamo Bay. Untuk menjawab akar masalah tersebut, teori yang digunakan adalah teori Hukum Organisasi Internasional yang dicetuskan oleh Jan Klabbers (2002) serta Konsep HAM oleh Mathias Risse (2021), dengan menggunakan metode kualitatif dan data sekunder. Melalui penelitian ini, penyebab kegagalan PBB diketahui terdiri atas beberapa faktor. Pertama, PBB dibatasi oleh legalitas AS berupa aturan nasional yang mengatur penjara tersebut secara khusus. Kedua, penutupan Penjara Guantanamo Bay belum dapat dilaksanakan karena prioritas kebijakan AS melawan terorisme, dan terakhir adalah faktor pengaruh pergantian Presiden AS beserta pro dan kontra kebijakan terhadap penjara tersebut.

Kata kunci : PBB; HAM; Guantanamo Bay

ABSTRACT

Efforts to close Guantanamo Bay Prison in Cuba related to the human rights violations experienced by prisoners are very interesting to discuss, because the United Nations as one of the largest international organizations has still failed to realize these efforts for twenty years. Thus, this study aims to find out why the United Nations still fails to follow up on cases of human rights violations against prisoners at Guantanamo Bay Prison. To answer the root of the problem, the theory used is the theory of International Organization Law proposed by Jan Klabbers (2002) and the Human Rights Concept by Mathias Risse (2021), using qualitative methods and secondary data. Through this research, the causes of PBB failure are known to consist of several factors. First, the UN is limited by US legality in the form of national regulations that specifically regulate the prison. Second, the closure of Guantanamo Bay Prison has not been implemented because of the priority of US policy against terrorism, and the last is the influence factor of the change of US President along with the pros and cons of policies towards the prison.

Keywords : UN; Human Rights; Guantanamo Bay