

**PENANGANAN ISU PENGUNGSI SURIAH OLEH *UNITED NATIONS
HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DI JERMAN
PERIODE 2013-2016**

SKRIPSI

Oleh

FANDEE TSARIO EFFENDI

1870750063



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2022

**PENANGANAN ISU PENGUNGSI SURIAH OLEH *UNITED NATIONS
HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DI JERMAN
PERIODE 2013-2016**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia

Oleh

FANDEE TSARIO EFFENDI

1870750063



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2022



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Fandee Tsario Effendi
NIM : 1870750063
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "PENANGANAN ISU PENGUNGSI SURIAH OLEH *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DI JERMAN PERIODE 2013-2016" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 4 Juli 2022

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Fandee Tsario Effendi

1870750063



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

PENANGANAN ISU PENGUNGSI SURIAH OLEH UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DI JERMAN PERIODE 2013-2016

Nama Mahasiswa : Fandee Tsario Effendi
NIM : 1870750063
Program Studi : Hubungan Internasional

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 4 Juli 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

(Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.)
NIDN: 8821640017

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA.)

Dekan

(Dr. Verdinanda Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc.)






UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 27 Juni 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama Mahasiswa : Fandee Tsario Effendi
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750063
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "PENANGANAN ISU PENGUNGSI SURIAH OLEH UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR) DI JERMAN PERIODE 2013-2016" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam tim Penguji	Tanda Tangan
Darynaufal Mulyaman, S.S, M.Si	Sebagai Ketua	
Drs. Ronald Nangoi, MBA	Sebagai Anggota	
Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 27 Juni 2022



Fandee Tsario Effendi



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama : Fandee Tsario Effendi
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750063
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

Berjudul:

Penanganan Isu Pengungsi Suriah Oleh *United Nations High Commissioner For Refugees*
(UNHCR) Di Jerman Periode 2013-2016

Dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai/Predikat:

82,08/A/Sangat Memuaskan

Jakarta, 11 Juli 2022

Ketua Sidang/
Penguji I,

(Darynaufal Mulyaman,

Penguji II,

(Drs. Ronald Nangoi, MBA)

Penguji III,

(Leonard Felix Hutabarat,
S.IP., M.Si., Ph.D.S.S.,
M.Si)



(Dr. Verdinand Robertus, S.Sos., M.Soc.Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Fandee Tsario Effendi
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750063
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Penanganan Isu Pengungsi Suriah Oleh
United Nations High Commissioner For
Refugees (UNHCR) Di Jerman Periode
2013-2016

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 27 Juni 2021.

Jakarta, 4 Juli 2022

Ketua Sidang/ Penguji I

(Darynaufal Mulyaman, S.S, M.Si)

Penguji II

(Drs. Ronald Nangoi, MBA.)

Pembimbing / Penguji III

**(Leonard Felix Hutabarat,
S.IP., M.Si., Ph.D.)**

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fandee Tsario Effendi
NIM : 1870750063
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Penanganan Isu Pengungsi Suriah Oleh *United Nations High Commissioner For Refugees* (UNHCR) Di Jerman Periode 2013-2016

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 11 Juli 2022

Yang menyatakan



Fandee Tsario Effendi

KATA PENGANTAR

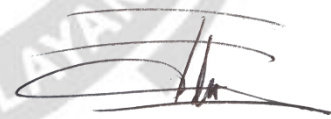
Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, menyelesaikan disertasi yang berjudul “Penanganan Isu Pengungsi Suriah Oleh *United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR)* Di Jerman Periode 2013-2016.” Penelitian skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Kristen Indonesia. Selama penulisan karya ini, saya menyadari bahwa penciptaan karya ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak yang telah membantu dan memotivasinya selama penulisan karya ini. Oleh karena itu, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas hikmat dan sukacita yang selalu melingkupi kehidupan penulis, sehingga dalam proses penyelesaian skripsi ini penulis selalu bersemangat, bekerja dengan sepuh hati dan bersungguh-sungguh.
2. Ibu Dewi Tri Astuti dan Bapak Fadillah sebagai orang tua saya yang sangat saya hormati, yang senantiasa selalu memberikan dukungan doa dan kasih sayang, serta nasihat-nasihat hidup. Terima kasih juga kepada anggota keluarga penulis Kak Defa yang juga telah memfasilitasi penulis baik secara materi maupun dukungan moral, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Bapak Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah sabar memberikan arahan sejak awal proses penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa tanpa bimbingan dan motivasi yang diberikan oleh bapak Leo, maka penulis tidak dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik seperti yang telah saya selesaikan. Suatu kesempatan yang berharga untuk dapat dibimbing oleh beliau karena dalam proses penulisan skripsi ini, beliau selalu mengarahkan penulis kepada cara berpikir yang kritis serta analisis teoritik yang tajam.
4. Bapak Dr. Verdinand Robertua, M.Soc.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han) selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
6. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia
7. Seluruh Dosen pengajar dalam program studi Hubungan Internasional. Terima kasih telah memberikan penulis ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat.

8. Teman-teman satu bimbingan, Kei, Lele, Jefferson, Kristina, Abel, Regina yang selalu berbagi keluh kesah, semangat, serta hiburan dan canda tawa kepada penulis, sehingga penulis selalu termotivasi dan tidak pernah merasa sendirian dalam proses penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman kelas C Hubungan Internasional, Universitas Kristen Indonesia angkatan 2018 kepada Wantari Zalukhu, Jeremy Daniel, Timothy Rompies, Renaldi, Leo, Valen Kuyang, Bimo Adi, Gabriella, Kei, dan yang lain juga yang telah banyak menginspirasi kehidupan penulis selama proses perkuliahan sehingga telah mengubah kehidupan penulis menjadi orang yang lebih bijak dan memiliki pola pikir serta cara pandang yang luas dalam memandang fenomena yang terjadi di sekitar.
10. Kawan bermain di rumah, Daffa, Dzaky Abidzar, Bima Ramadhan, Rafi Raihan, Adit, Mika, Rafiif, Rafli, Elang, Tirto, Tyo, Zaka, Kak Syasya dan yang lain juga yang telah memberikan saya dorongan dan bantuan serta wawasan selama proses mengerjakan skripsi saya dan canda tawa juga mengubah saya menjadi lebih baik lagi.
11. Pihak-pihak yang turut memberikan kontribusi pada penelitian ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa melihat segala kebaikan dan pertolongan yg sudah diberikan. Saya memohon maaf atas segala kekurangan yg masih ada dalam skripsi ini. Kritik dan saran sangat terbuka untuk saya sebagai akibatnya penulis bisa berkembang di kemudian hari. Akhir istilah saya berharap penulisan skripsi ini bisa berguna bagi penulis dan pembaca.

Jakarta, 4 Juli 2022



Fandee Tsario Effendi

DAFTAR ISI

PERNYATAANN KEASLIAN TUGAS AKHIR	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
HASIL UJIAN SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK.....	xvii
ABSTRACT.....	xviii
BAB I.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1. Manfaat Akademis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	7
1.5. Metode Penelitian.....	8
1.5.1. Jenis dan Tipe Penelitian.....	9
1.5.2. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.5.3. Teknik Validasi Data.....	10
1.5.4. Teknik Analisis Data.....	13
1.6. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II.....	17

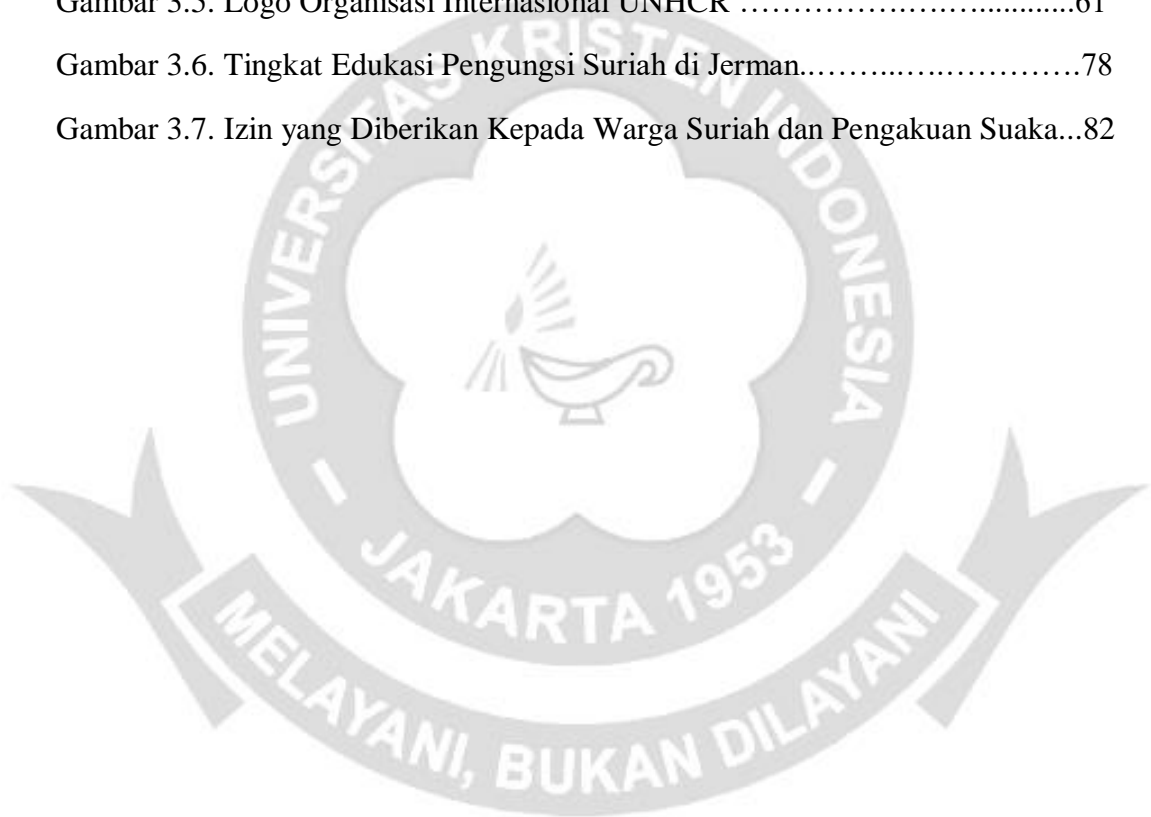
2.1.	Tinjauan Literatur	17
2.2.	Kerangka Teori.....	25
2.3.	Kerangka Konseptual.....	29
2.4.	Kerangka Alur Pemikiran	33
2.5.	Hipotesa	34
BAB III	36
3.1.	Konflik Internal di Suriah	36
3.2.	Perjalanan Keluarnya Pengungsi Dari Suriah	39
3.3.	Terjadinya Krisis Pengungsi Pada UE.....	41
3.4.	Pengaruh Krisis Pengungsi Di Eropa.....	44
3.4.1.	Pengaruh Ekonomi dan Sosial.....	45
3.4.2.	Pengaruh Keamanan Dalam Kawasan	46
3.5.	Kebijakan UE Terhadap Pengungsi Suriah.....	47
3.6.	Pengungsi Suriah Di Jerman	48
3.7.	Sejarah Jerman Dalam Menerima Pengungsi.....	53
3.8.	Kebijakan <i>Open Door Policy</i> Jerman pada Era Kanselir Angela Merkel 54	
3.8.1.	Faktor Pendorong <i>Open Door Policy</i> Angela Merkel	55
3.8.2.	Faktor Eksternal.....	55
3.8.3.	Faktor Internal	57
3.8.4.	Faktor Sejarah.....	59
3.9.	Keberadaan UNHCR dan Kewajibannya.....	60
3.9.1.	Landasan UNHCR untuk Memberikan Perlindungan kepada Pengungsi.....	61
3.9.2.	Upaya-upaya yang dilaksanakan UNHCR terkait Isu Pengungsi ...	64
3.9.3.	Kerjasama Jerman dengan UNHCR	68
3.10.	Penanganan Pengungsi Suriah di Jerman oleh UNHCR Tahun 2013- 2016 69	
3.10.1.	Kerja sama dengan Organisasi Internasional dan Pemerintah Jerman	70
3.10.2.	Integrasi pengungsi suriah di jerman.....	74
3.10.3.	Memberikan Edukasi kepada Pengungsi	76

3.10.4. Memfasilitasi Kesehatan untuk Pengungsi Suriah	78
3.10.5. Memberikan Lapangan Pekerjaan untuk Pengungsi	81
3.10.6. Membuat Tempat Tinggal Sementara di Jerman	83
3.11. Humanitarian Admission Programmes.....	86
3.12. Keadaan Pengungsi Suriah di Jerman Pasca Integrasi	90
BAB IV	92
4.1. Kesimpulan	92
4.2. Rekomendasi.....	94
DAFTAR PUSTAKA	95
Buku:.....	95
Jurnal:	97
Website:.....	98



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Rute Pengungsi Suriah Menuju Jerman	3
Gambar 3.1. Peningkatan Orang Terlantar Periode 1997-2016	42
Gambar 3.2. Total Permintaan Suaka Di UE.....	49
Gambar 3.3. Negara Yang Terdaftar Di Sistem EASY Tahun 2015.....	50
Gambar 3.4. Grafik Usia Penduduk Jerman	58
Gambar 3.5. Logo Organisasi Internasional UNHCR	61
Gambar 3.6. Tingkat Edukasi Pengungsi Suriah di Jerman.....	78
Gambar 3.7. Izin yang Diberikan Kepada Warga Suriah dan Pengakuan Suaka...82	



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Pengungsi Suriah di Jerman.....	5
Tabel 2.1. Ringkasan Tinjauan Pustaka	23
Tabel 3.1. Total Pemohon Suaka Asal Suriah 2012-2014.....	49
Tabel 3.2. <i>Humanitarian Admission Programmes Report</i>	89



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Kerangka Alur Pemikiran	33
--	----



DAFTAR SINGKATAN

AfD	<i>Alternative for Germany Party</i>
BAMF	<i>Bundesamt Fur Migration Und Fluchtlinge</i>
BIAC	<i>Business and Industry Advisory Board</i>
CEAS	<i>Common European Asylum System</i>
DAAD	<i>the German Academic Exchange Service</i>
EASO	<i>European Union Agency for Asylum</i>
HAP	<i>Humanitarian Admission Programmes</i>
FDR	<i>Federal Republic of Germany</i>
FSA	<i>Free Syrian Army</i>
GDR	<i>German Democratic Republic</i>
ICRC	<i>International Committee of the Red Cross</i>
IDP	<i>Internally Displaced Persons</i>
IFRC	<i>International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies</i>
IMF	<i>International Monetary Fund</i>
INGO	<i>International Non-Governmental Organization</i>
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
MENA	<i>Middle East/North Africa</i>
MEE	<i>Masyarakat Ekonomi Eropa</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>
NCB	<i>National Coordinator Bereu</i>
NGO	<i>Non-Governmental Organization</i>
OECD	<i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>
PBB	<i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>
PEGIDA	<i>Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes</i>

UE	<i>Uni Eropa / European Union</i>
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
SNC	<i>Syrian National Council</i>



ABSTRAK

Penelitian ini membahas upaya *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) untuk menangani isu pengungsi Suriah di Jerman. Resolusi dari isu ini akan dianalisis dengan Teori Konstruktivisme untuk memahami kebijakan *Open Door Policy* oleh Kanselir Angela Merkel dan konsep Organisasi Internasional dalam mengupas upaya UNHCR dalam menangani isu pengungsi di Jerman. Upaya UNHCR dilandasi oleh *1951 Convention* dan *1967 Protocol Relating to the Status of Refugees* serta bantuan dari organisasi lainnya sehingga lebih efektif dalam menjalankan mandatnya. Pengumpulan data untuk penelitian ini dilakukan dengan studi pustaka. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang dianalisis secara deskriptif untuk menyimpulkan peran dan upaya UNHCR serta alasan Jerman menerima pengungsi berskala besar, penelitian ini menyimpulkan bahwa kerja sama UNHCR dengan pemerintah Jerman selaku negara tuan rumah sangat baik, serta UNHCR mendapat bantuan-bantuan dari organisasi internasional lain dalam mengupayakan keamanan dan keselamatan jangka panjang serta hak-hak bagi para pengungsi.

Kata Kunci : Pengungsi, Suriah, *United Nations High Commissioner for Refugees*, Jerman, *Open Door Policy*

ABSTRACT

This research examines the efforts of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) to deal with the issue of Syrian refugees in Germany, the resolution of this issue will be analyzed with Constructivism theory to understand Chancellor Angela Merkel's Open Door Policy and the concept of International Organizations in exploring UNHCR's efforts in overcoming refugee issue in Germany. UNHCR's efforts are based on the 1951 Convention and 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees as well as assistance from other organizations to make it more effective in carrying out its mandate. Collecting data for this research is done by literature study. This research also uses qualitative methods which were analyzed descriptively to conclude the role and efforts of UNHCR and the reasons for Germany's acceptance of large-scale refugees and also other international organizations in the pursuit of long-term security and safety and the rights of refugees.

Keywords: Refugees, Syria, United Nations High Commissioner for Refugees, Germany, Open Door Policy

