

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PENGGUNA
ROKOK ELEKTRIK YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF**

SKRIPSI

Oleh :

**FRENGKI SOH TUA DABUTAR
1840050174**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PENGGUNA ROKOK ELEKTRIK YANG MENGANDUNG ZAT ADIKTIF

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum
(S.H.) Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

**FRENGKI SOH TUA DABUTAR
1840050174**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

VISI DAN MISI

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Menjadi Fakultas Hukum unggulan di kawasan Asia pada tahun 2030 di bidang penelitian, dan pengabdian kepada masyarakat di bidang ilmu hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi dalam era globalisasi sesuai dengan nilai-nilai kristiani dan Pancasila.

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakkan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga- lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Frengki Soh Tua Dabutar

NIM : 1840050174

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Pengguna Rokok Elektrik Yang Mengandung Zat Adiktif”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 26 Juli 2022

Yang membuat pernyataan

(Frengki Soh Tua Dabutar)

NIM : 1840050174



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

Nama : Frengki Soh Tua Dabutar
NIM : 1840050174
Program Studi : Ilmu Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Ekonomi
Judul : Perlindungan Hukum Bagi Konsumen
Pengguna Rokok Elektrik Yang
mengandung Zat Adiktif

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 13 Juli 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.)
NIDN : 0326116401

Pembimbing II

(Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.)
NIDN : 0301078104

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.)
NIDN : 0326116401

Pjs Dekan

(Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
NIDN : 0325028101





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada Tanggal 26 Juli 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Frengki Sohtua Dabutar
NIM : 1840050174
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : “Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Pengguna Rokok
Elektrik Yang Mengandung Zat Adiktif”

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H	Ketua	
2. Lonna Yohannes Lengkong, S.H., M.H	Anggota	
3. Dr. dr. Rospita Adelina Siregar, M.H.Kes	Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Frengki Soh Tua Dabutar
NIM : 1840050174
Fakultas : Fakultas Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : "Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Pengguna Rokok Elektrik Yang Mengandung Zat Adiktif"

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 26 Juli 2022
Yang Menyatakan




Frengki Soh Tua Dabutar

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan hanya kepada Tuhan Yesus Kristus, karena kasih dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan penelitian skripsi ini. Adapun judul dari penelitian skripsi ini adalah “ **Perlindungan Hukum bagi Konsumen Pengguna Rokok Elektrik yang Mengandung Zat Adiktif**”.

Dengan rampungnya hasil penelitian ini, penulis berharap dapat memberikan pengetahuan yang lebih luas lagi bagi pembaca mengenai Perlindungan hukum bagi konsumen penggunaan rokok elektrik, serta masyarakat juga dapat mengetahui bahaya-bahaya dari rokok elektrik dan memberikan pengetahuan untuk konsumen layak atau aman rokok elektrik untuk di konsumsi.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini terdapat banyak kekurangan, sehingga Penulis juga terbuka akan kritik dan saran yang membangun dari pembaca, sehingga penulis dapat lebih mengembangkan diri lagi.

Penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari banyak pihak selama penyusunan. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.BA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Pjs Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

3. Ibu L. Elly A. M. Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah membimbing penulis dengan baik dan telah memberikan banyak referensi sehingga penyusunan skripsi ini bisa terselesaikan.
5. Bapak Anthon Nainggolan, S.H., M.H. selaku Dosen Pembina Kemahasiswaan (PIKEMA) penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah membimbing penulis dengan baik dan memberikan ilmu-ilmu baru sehingga penulisan skripsi ini bisa terselesaikan.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, khususnya Dosen yang telah memberikan ilmu dalam mata kuliah yang penulis ikuti.
8. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas informasi dan bantuan selama penulis menjalani perkuliahan.
9. Yang terkasih, kedua orang tua penulis, Ramlan Dabutar dan Resti Boang Manalu, yang telah memberikan dukungan dalam segala bentuk, mulai dari doa, kasih sayang, semangat, materi, dan kepercayaan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.

10. Yang terkasih, saudara kandung penulis, Julianto Dabutar dan Nurmala Dabutar, atas segala dukungan dan bantuannya terhadap penulis dalam hampir setiap kegiatan penulis selama penyusunan skripsi.
11. Yang terkasih, sahabat-sahabat penulis, Crystin Elfrida dan Angelina Sinaga dan sahabat-sahabat lainnya, yang telah menjadi tempat cerita, bertukar pikiran, serta memberikan semangat satu sama lain. Terima kasih dan semangat selalu untuk kedepannya.
12. Seluruh kerabat, keluarga, sahabat, dan teman, atas segala dukungan dan semangat yang telah diberikan kepada penulis.
13. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dari masa perkuliahan hingga dalam penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga penulisan skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca. Penulis mohon maaf bila ada kata-kata yang kurang berkenan dari penulisan skripsi ini.

Jakarta, 13 Juli 2022

Penulis

Frengki Soh Tua Dabutar

DAFTAR ISI

VISI DAN MISI.....	i
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	10
D. Maksud dan Tujuan.....	11
1. Maksud	11
2. Tujuan.....	11
a) Tujuan Umum.....	11
b) Tujuan Khusus.....	11
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	12
1. Kerangka Teori.....	12
2. Kerangka konsep	14
F. Metode Penelitian.....	16
1. Tipe Penelitian.....	16
2. Metode Pendekatan	16
3. Jenis Data.....	17
G. Sistematikan Penulisan.....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
A. Tinjauan Tentang Perlindungan Konsumen.....	20
1. Pengertian Perlindungan Konsumen	20

2. Dasar Hukum Perlindungan Konsumen	22
3. Asas dan Tujuan Perlindungan Konsumen.....	27
4. Hak dan Kewajiban Konsumen	28
B. Tinjauan Tentang Rokok Elektrik.....	31
C. Tinjauan Tentang Kesehatan Masyarakat	36
BAB III.....	38
PENGATURAN PEREDARAN DAN PENGGUNAAN ROKOK ELEKTRIK BERSERTA LIQUIDNYA.....	38
A. Regulasi Rokok Elektrik di Indonesia.....	38
B. Kebijakan World Health Organization (WHO) Tentang Rokok Elektrik..	51
C. Regulasi Rokok Elektrik di Berbagai Negara	57
BAB IV	64
BENTUK PENGAWASAN PEMERINTAH DALAM MELINDUNGI KONSUMEN ROKOK ELEKTRIK DEMI MEWUJUDKAN KESEHATAN MASYARAKAT.....	64
A. Peran Pemerintah Dalam Rangka Pembinaan Dan Pengawasan Perlindungan Konsumen	64
B. Peran Pengawasan Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM)	70
C. Peran Yayasan Lembaga Konsumen Indonesia	73
BAB V.....	81
PENUTUP.....	81
A. Kesimpulan	81
B. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	83

ABSTRAK

- A. Nama : Frengki SohTua Dabutar
B. NIM : 1840050174
C. Program Kekhususan : Hukum Ekonomi
D. Judul : Perlindungan Hukum Bagi Konsumen pengguna Rokok elektrik yang mengandung Zat Adiktif
E. Halaman : i – xiii + 86 halaman
F. Kata Kunci : Rokok Elektrik, Perlindungan Konsumen, Kesehatan
G. Ringkasan Isi :

Pada zaman sekarang ini, terutama di era globalisasi seperti hal nya teknologi banyak yang menghasilkan berbagai jenis teknologi baru untuk memudahkan atau memuaskan kebutuhan manusia. Munculnya rokok elektrik di indonesia terdapat banyak persoalan, karena di dalam rokok elektrik mengandung zat adiktif nikotin yang juga terdapat pada rokok biasa dan tidak tercantum bagaimana cara pemakaian yang jelas dan benar. Hal tersebut bertentangan dengan peraturan tembakau di indonesia. Persoalan rokok elektronik karena belum memiliki kejelasan dalam aturan khusus yang mengaturnya.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian yurisdiksi normatif yaitu permasalahan terkait rokok elektrik diangkat dan dihubungkan norma-norma dan aturan yang bersifat formal, dengan pendekatan perundang-undangan. Jenis data yang di gunakan penulis dalam penelitian ini adalah data sekunder.

Bahwa pengaturan mengenai peredaran dan penggunaan rokok elektrik di indonesia secara khusus belum ada. WHO telah mengeluarkan FCTC sebagai respon terhadap peredaran rokok elektrik serta beberapa negara lain juga menyikapi rokok elektrik dengan cepat. Indonesia sendiri tidak menyikapi serius terkait dengan peredaran rokok elektrik. Hal tersebut di tunjukkan tidak adanya rokok elektrik di atur dalam Peraturan perundang undangan di indonesia. Pemerintah dalam hal ini BPOM dengan Menteri Kesehatan dan YLKI melaksanakan pengawasan khusus terkait peredaran rokok elektrik.

- H. Daftar Acuan : 19 buku + 6 peraturan perundang-undangan
I. Dosen Pembimbing I : Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H
Dosen Pembimbing II : Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H

Jakarta, 13 Juli 2022

Penulis

Frengki Soh Tua Dabutar

ABSTRACT

- A. *Name* : Frengki SohTua Dabutar
B. *Student's Number Identity* : 1840050174
C. *Specialty Program* : *Economic Law*
D. *Title* : *Legal Protection for Consumers using e-cigarettes containing addictive substances*
E. *Number of pages* : *i - xii + 86 pages*
F. *Keywords* : *E-Cigarette, Protection Consumers, Health*
G. *Summary of Contents* :

In this day and age, especially in the era of globalization, such as technology, many have produced various types of new technologies to facilitate or satisfy human needs. The emergence of e-cigarettes in Indonesia has many problems, because e-cigarettes contain the addictive substance nicotine which is also found in ordinary cigarettes and it is not stated how to use it clearly and correctly. This is contrary to tobacco regulations in Indonesia. The problem of electronic cigarettes is because they do not have clarity in the special rules that govern them.

In this study, the author uses a normative juridical research method, namely problems related to e-cigarettes are raised and linked to formal norms and rules, with a statutory approach. The type of data used by the author in this study is secondary data.

That the regulation regarding the circulation and use of e-cigarettes in Indonesia specifically does not yet exist. WHO has issued the FCTC in response to the circulation of e-cigarettes and several other countries have also responded to e-cigarettes quickly. Indonesia itself does not take it seriously related to the circulation of e-cigarettes. This is shown by the absence of e-cigarettes regulated in Indonesian laws and regulations. The government in this case BPOM with the Minister of Health and YLKI carry out special supervision related to the circulation of e-cigarettes.

- H. *Reference List* : 19 books + 6 regulations
I. *Supervisor I* : Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H
Supervisor II : Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H