# TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN SANKSI PIDANA TERHADAP PENGGUNA NARKOBA DALAM RANGKA MENGURANGI OVERKAPASITASNYA PENGHUNI LEMBAGA PEMASYARAKATAN DI INDONESIA BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**


**Disusun oleh :**
**NAMA : RENHAD HALIMAN**
**NIM : 1940057007**


**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**
**FAKULTAS HUKUM**
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**
**JAKARTA 2022**

# PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Renhad Haliman

NIM : 1940057007

Program Studi : Ilmun Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "**Tinjauan Yuridis Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pengguna Narkoba Dalam Rangka Mengurangi Over Kapasitasnya Penghuni Lembaga Pemasyarakatan Di Indonesia Berdasarkan Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009**" adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, mengikuti seminar, buku-buku dan jurnal, acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan diatas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 11 Februari 2022

METERAI TEMPEL
3B23BAJX738562817

Renhad Haliman

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**Tinjauan Yuridis Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pengguna Narkoba Dalam Rangka Mengurangi Over Kapasitasnya Penghuni Lembaga Pemasyarakatan Di Indonesia Berdasarkan Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009.**

Oleh:

| | |
|---|---|
| Nama | : Renhad Haliman |
| NIM | : 1940057007 |
| Program Studi | : Ilmu Hukum |
| Peminatan | : Hukum Pidana |

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 11 Februari 2022

Menyetujui:

| Pembimbing I | Pembimbing II |
|---|---|
| Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. | Lonna Yohanes Lengkong, SH., M.H. |
| 0020096802 | 0301078104 |

Mengetahui

| Ketua Program Studi Hukum | Dekan |
|---|---|
| Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H | Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H |
| 0326116401 | 0020096802 |

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 11 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Renhad Haliman

NPM : 1940057007

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN SANKSI PIDANA TERHADAP PENGGUNA NARKOBA DALAM RANGKA MENGURANGI OVER KAPASITASNYA PENGHUNI LEMBAGA PEMASYARAKATAN DI INDONESIA BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009" oleh tim penguji yang terdiri dari:

| | Nama Penguji | Jabatan dalam Tim Penguji | Tanda Tangan |
|---|---|---|---|
| 1 | Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H | Ketua Tim Penguji | |
| 2 | Tomson Situmeang, S.H, M.H. | Anggota Tim Penguji | |
| 3 | Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H. | Anggota Tim Penguji | |

Jakarta, 11 Februari 2021

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

## Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

| | |
|---|---|
| Nama | : Renhad Haliman |
| NIM | : 1940057007 |
| Fakultas | : Hukum |
| Program Studi | : Ilmun Hukum |
| Jenis Tugas Akhir | : Skripsi |
| Judul | : Tinjauan Yuridis Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pengguna Narkoba Dalam Rangka Mengurangi Over Kapasitasnya Penghuni Lembaga Pemasyarakatan Di Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 |

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya, dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dan hasil karya pihak lain, dan apabila saya / kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai bahan referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksekutif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk dalam pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intlektual atau peraturan perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

| | |
|---|---|
| Dibuat di | : Jakarta |
| Pada tanggal | : 11 Februari 2022 |
| Yang menyatakan | : Renhad Haliman |

METERAI TEMPEL
C44EAAJX738562812

# KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Pengasih dan Penyayang, atas segala berkat dan kasih karunia yang berlimpah diberikanNya, sehingga skripsi dengan judul Tinjauaan Yuridis Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pengguna Narkoba Dalam Rangka Mengurangi Overkapasitasnya Penghuni Lembaga Pemasyarakatan di Indonesia berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 dapat selesai dengan baik, Selesainya tugas akhir ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan support, serta doa dari berbagai pihak kepada penulis, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam pembuatan karya ini, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan Kesehatan, kelancara dan Rahmatnya kepada penulis.
2. Ibu saya S. Br. Sitorus, yang selalu memberikan nasehat, bimbingan, dukungan baik moril maupun materil serta kesabaranya yang luar biasa dalam setiap langka hidup penulis yang merupakan anugrah terbesar dalam hidup penulis
3. Dr. Dhaniswara K, Harjono, S.H., M.H., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
4. Dr. Hulman Panjaitan S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, sekaligus Dosen Pembimbing Akademik dan Pembimbing Skripsi I (satu) yang senantiasa meluangkan waktu yang berharga, serta

memberikan pengetahuan, arahan dan koreksi selama proses Pendidikan dan bimbingan skripsi

5. L. Elly A.M. Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum
6. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Hukum
7. Radisman Saragih, S.H., M.H. selaku Kepala Bagian Hukum Pidana
8. Lonna Yohanes Lengkong S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skirpsi II (dua) yang senantiasa meluangkan waktu berharga dan memberikan pengetahuan, arahan dan bimbingan selama proses bimbingan
9. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
10. Istri dan anak-anak saya, Rosa O Br. Marpaung, Imanuelica V. C Hasian Br. Situmorang dan Immanuel J. C. Hasiholan Situmorang, yang memahami dan mengerti kesibukan penulis selama melaksanakan pembelajaran, sehingga waktu yang yang seharusnya diberikan sangat berkurang dari biasanya.
11. Adik-adik ku Hermina, Santi, Rudi dan Melvi atas doa, perhatian, semangat, dan dukungan serta selalu memberikan kasih sayang yang tidak terhingga
12. Rekan-rekan satu angkatan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Tahun Ajaran 2019, sebagai teman berdiskusi dan beradu argumentasi selama menjalani pendidikan.
13. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan masukan dan pemikiran sehingga dapat terselesaikanya skripsi ini

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan, oleh karenanya penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya konstruktif dari berbagai pihak.

Jakarta, 2 Februari 2022

Penulis

Renhad Haliman Situmorang

# DAFTAR ISI

**HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN** ..... **i**
**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING** ..... **ii**
**HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI** ..... **iii**
**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI** ..... **iv**
**KATA PENGANTAR** ..... **v**
**DAFTAR ISI** ..... **viii**
**DAFTAR TABEL** ..... **xi**
**DAFTAR GAMBAR** ..... **xii**
**ABSTRAK** ..... **xiii**
**ABSTRACT** ..... **xiv**
**BAB I PENDAHULUAN** ..... **1**
A. Latar Belakang ..... 1
B. Rumusan Masalah ..... 11
C. Ruang Lingkup ..... 11
D. Maksud dan Tujuan Penelitian ..... 11
1. Maksud Penelitian ..... 11
2. Tujuan Khusus ..... 12
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konsep ..... 12
1. Kerangka Teoritis ..... 13
2. Kerangka Konsep ..... 19
F. Metode Penelitian ..... 21
1. Tipe / Jenis Penelitian ..... 21
2. Jenis Data dan Metode Analisis ..... 23
G. Sistematika Penulisan ..... 24

**BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI TINDAK PIDANA, TINDAK PIDANA KHUSUS, TINDAK PIDANA NARKOTIKA, GOLONGAN / JENIS NARKOTIKA, KONSEP PEMASYARAKATAN DAN PENEGAKAN HUKUM DALAM MENCAPAI TUJUAN PEMIDANAAN ..... 26**

A. Tindak Pidana ..... 26

1. Definisi Tindak Pidana ..... 26
2. Tujuan Pidana ..... 31
3. Unsur-unsur Tindak Pidana ..... 34
4. Teori Pemidanaan ..... 39
5. Jenis-jenis Pemidanaan ..... 45

B. Tindak Pidana Khusus ..... 47

C. Tindak Pidana Narkotika ..... 52

D. Golongan / Jenis Narkotika ..... 56

1. Golongan Narkotika ..... 56
2. Jenis Narkotika ..... 57

E. Konsep Pemasyarakatan ..... 61

F. Penegakan Hukum dengan melakukan Rehabilitasi menurut peraturan yang berlaku ..... 64

**BAB III PENERAPAN NORMA HUKUM PIDANA DALAM TINDAK PIDANA NARKOTIKA TERHADAP PENGGUNA ..... 67**

A. Peredaran Narkotika ..... 67

B. Korban pengguna narkotika (penyalahgunaan) ..... 70

C. Tindak Pidana Narkotika Dapat Menghancurkan Suatu Negara ..... 77

D. Dinamika Tindak Pidana Narkotika terhadap korban penggunaan Narkotika ..... 80

E. Penerapan Norma Hukum Penanganan Perkara korban pengguna Narkotika melalui Rehabilitasi ..... 68

**BAB IV LANGKAH KONKRET PENEGAK HUKUM BAIK DALAM UPAYA PREVENTIF MAUPUN REPRESIF (KONSEP PEMBINAAN) TERHADAP TERPIDANA PENGGUNA NARKOTIKA UNTUK MENGHINDARI OVERKAPASITASNYA LEBAGA PEMASYARAKATAN ..... 96**

A. Prinsip pembinaan terhadap korban pengguna narkotika ..... 98

B. Dampak Over Kapasitas Lapas terhadap tujuan pembinaan korban narkotika ..... 107

C. Upaya Preventif Terhadap Terpidana Pengguna Narkotika. ..... 113

**BAB V PENUTUP ..... 116**

A. Kesimpulan ..... 116

B. Saran ..... 117

**DAFTAR PUSTAKA ..... 120**

**BIO DATA PENULIS ..... 125**

# DAFTAR TABEL

Tabel 1 Barang bukti Narkoba yang disita Polri 2018 sampai dengan 2021..... 3
Tabel 2 Kondisi jumlah Hunian Lapas tanggal 9 Des 2021 ..... 8
Tabel 3 Pertumbuhan rata rata penghuni Lapas pertahun ..... 10

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA 1953
MELAYANI, BUKAN DILAYANI

# DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jenis-jenis Pidana ..... 47
Gambar 2 Studi Komparatif Narkoba yang dapat menghancurkan negara..... 80
Gambar 3 Beban anggaran negara karena adanya pemenjaraan ..... 97
Gambar 4 Kewajiban HAM negara..... 107
Gambar 5 Penanganan kasus penyalahgunaan Narkotika..... 114

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA 1953
MELAYANI, BUKAN DILAYANI

# ABSTRAK


A. Nama : Renhad Haliman
B. NIM : 1940057007
C. Judul : Tinjauaan Yuridis Penerapan Sanksi Pidana Terhadap Pengguna Narkoba Dalam Rangka Mengurangi Over Kapasitasnya Penghuni Lembaga Pemasyarakatan Di Indonesia Berdasarkan Undang Undang Nomor 35 Tahun 2009
D. Jumlah Halaman : xv + 117 halaman
F. Ringkasan isi

Peningkatan korban penggunaan narkotika saat ini sudah sangat mengkuwatirkan, karena penyebarannya sudah sangat massif mulai dari perkotaan hingga perdesaan. Pengungungkan kasus penggunaan narkotika yang dilakukan oleh Kepolisian Republik Indonesia dan Badan Narkotika Nasional setiap tahunnya terus meningkat, hingga bulan Juni 2021 telah terungkap sebanyak 22.832 kasus, akibat dari banyaknya pengungkapaan kasus narkotika tersebut, maka pada akhirnya mengakibatkan jumlah kasus yang dibawa ke pengadilan juga bertambah, otomatis akan mengakibatkan bertambahnya penghuni lembaga pemasyarakatan hingga terjadi over kapasitas. Over kapasitasnya jumlah penghuni lembaga pemasyaraktan (Lapas) mengakibatkan sistem pembinaan yang harus dilakukan tidak berjalan sesuai dengan apa yang diharapkan.

Metode penelitian hukum yang dilakukan dalam penulisan ini adalah bersifat pendekatan kuantitatif dengan metode penelitian normative, dengan menitik beratkan pada kaidah atau aturan hukum terkait serta melakukan pengumpulan data dengan studi pustaka terhadap bahan hukum, baik melalui bahan hukum primer, skunder maupun hukum tertier, yang penelusuranya dilakukan dengan membaca undang undang, buku reverensi, melalui media online dan seminar-seminar tentang latar belakang kasus diatas.

Hasil dari penelitian ini memperoleh kesimpulan sering terjadinya perbedaan dalam melakukan penuntutan yang dilakukan oleh hakim dikarenakan adanya perbedaan pendapat dalam memutuskan satu kasus tentang korban pengguna narkotika serta adanya sifat *punitive* dari hakim terhadap korban pengguna narkotika, sehingga mengakibatkan over kapasitas di Lapas, dan sistem pembinaan yang dilakukan oleh pembina bagi warga binaanya tidak berjalan sebagaimana yang diharapkan.


Jakarta, 2 Februari 2022

Penulis

Renhad Haliman Situmorang

# *ABSTRACT*


*A. Name* : *Renhad Haliman*
*B. Sudent Identification Number* : *1940057007*
*C. Essay* : *Juridicial Review on the Application of Criminal Sanction Against Narcotics and Drugs Users to Reduce Overcapacity of Prison Inmates in Indonesia Under Law 35 of 2009*
*D. Number of page* : *xv + 117 pages*
*F. Summary of Content* :

*The increase of narcotics use has hit an alarming stage, as the spread has been very massive from urban to rural areas, the victims of narcotics use have also been numerous, from upper to lower class, regardless of age and gender. The reveal of narcotics use cases carried out by the Indonesian National Police and the National Narcotics Agency continues to increase every year, until June 2021, 22,832 cases have been revealed, due to the increase of narcotics use cases revealed, resulting more cases brought to court, which automatically affect the increase of imprisonment that causes overcapacity. As a result of the overcapacity of the number of inmates in prisons, the correction system that has to be conducted does not work as expected.*

*The legal research method used for this paper is conducted by quantitative approach with normative research, focusing on the relevant legal principles or rules and collects data through literature study of legal materials, both secondary and tertiary, which is conducted by listening to television media and reading reference books as well as through online media and seminars on the background of the above cases.*

*The result of this research concludes that there are often different sentences by judges due to different opinions in deciding a case to the victims of narcotics use and there are punitive tendencies from judges against victims of narcotics users, which results in overcapacity in prisons, so the correction system carried out by the foster to the fostered inmates does not work as expected.*


Jakarta, 2 Februari 2022

Penulis

Renhad Haliman Situmorang