

**KEDUDUKAN PARTAI POLITIK TERHADAP HAK
KONSTITUSIONAL RAKYAT UNTUK MEMILIH
PEMIMPIN PADA PEMILIHAN UMUM
BERDASARKAN ASPEK KEADILAN**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
1902190075**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.

NIM : 1902190075

Program Studi : Hukum Program Magister

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “KEDUDUKAN PARTAI POLITIK TERHADAP HAK KONSTITUSIONAL RAKYAT UNTUK MEMILIH PIMPINAN PADA PEMILIHAN UMUM BERDASARKAN ASPEK KEADILAN”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 17 Maret 2022



Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.

NIM: 1902190075



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**KEDUDUKAN PARTAI POLITIK TERHADAP HAK KONSTITUSIONAL
RAKYAT UNTUK MEMILIH PIMPINAN PADA PEMILIHAN UMUM
BERDASARKAN ASPEK KEADILAN**

Oleh:

Nama : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM : 1902190075
Program Studi : Hukum Program Magister
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 17 Maret 2022

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.H., M.S. Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M.A., M.H.
NIP/NIDK: 191690/9990463325 NIP/NIDN: 181539/0313076907

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 161306/8831640017

Direktur
Program Pascasarjana

Dr. Bintang R. Simbolon, M.Si.
NIP/NIDN: 941387/0320086508



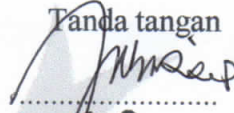


UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 17 Maret 2022 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM : 1902190075
Program Studi : Hukum Program Magister
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“KEDUDUKAN PARTAI POLITIK TERHADAP HAK KONSTITUSIONAL RAKYAT UNTUK MEMILIH PIMPINAN PADA PEMILIHAN UMUM BERDASARKAN ASPEK KEADILAN”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Prof. Dr. John Pieris, S.H, M.H., M.S.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Manotar Tampubolon, S.H, M.A., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 17 Maret 2022



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM : 1902190075
Program Studi : Hukum Program Magister
Konsentrasi : Hukum Tata Negara
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Kedudukan Partai Politik Terhadap Hak Konstitusional
Rakyat Untuk Memilih Pimpinan Pada Pemilihan Umum
Berdasarkan Aspek Keadilan

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif tanpa Royalti kepada universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.



Jakarta, 17 Maret 2022

Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM: 1902190075

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Tuhan Allah yang Hebat, karena pada akhirnya Penulis dapat menyelesaikan juga penulisan tesis ini. Tesis ini adalah sebuah kajian yang diberi judul **”Kedudukan Partai Politik Terhadap Hak Konstitusional Rakyat Untuk Memilih Pimpinan Pada Pemilihan Umum Berdasarkan Aspek Keadilan”**.

Tidak lupa dalam penulisan tesis ini, Penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang tidak terhingga kepada yang terkasih Prof. Dr. John Pieris, S.H, M.H., M.S. selaku Pembimbing Pertama dan Dr. Manotar Tampubolon, S.H, M.A., M.H. selaku Pembimbing kedua yang dengan tidak lelah membimbing, bukan hanya membimbing bahkan menyemangati Penulishingga selesainya Tesis ini.

Tidak lupa juga Penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yangtak terhingga kepada :

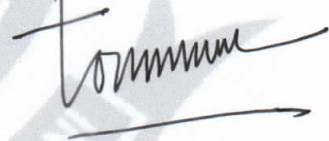
1. Dr. Dhaniswara, K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Rektor Universitas Kristen Indoensia.
2. Dr. Bintang R. Simbolon, selaku Direktur Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Gindo L. Tobong, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum.
4. Prof. Dr. Jhon Pieris, S.H., M.H., M.S. selaku Pembimbing I, yang telah memberikan banyak arahan dan bimbingan kepada penulis selama penulisan tesis ini.
5. Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M.A., M.H., selaku Pembimbing II, yang telah berbagi pengetahuan dan pengalaman dalam mata perkuliahan masing-masing.

6. Seluruh Staff Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu Penulis dalam hal-hal administratif.
7. Kepada anak-anak ku tercinta: Agxelencya, Debora, Theona dan Alden yang selalu mendukung Bapaknya dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini jauh dari sempurna, saran atau masukan sangat Penulis butuhkan demi perbaikan tesis ini. Harapan Penulis bahwa tesis ini berguna bagi para pembaca untuk menambah ilmu pengetahuan khususnya pada bidang Hukum Tata Negara.

Jakarta, 17 Maret 2022

Penulis



Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM: 1902190075

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Perumusan Masalah	9
1.3. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1. Maksud Penelitian.....	9
1.3.2. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Kerangka Teori dan Konsep	10
1.4.1. Kerangka Teoritis.....	10
1.4.1.1. Teori Kontrak Sosial.....	10
1.4.1.2. Teori Keadilan.....	16
1.4.1.3. Teori Konstitusi	21
1.4.2. Kerangka Konsepsional	24
1.4.2.1. Tinjauan Umum Tentang Partai Politik.....	24
1.4.2.2. Tinjauan Umum Tentang PEMILU	27
1.4.2.3. Tinjauan Umum Tentang Hak Konstitusional.....	29
1.5. Metode Penelitian.....	31
1.5.1. Jenis dan Tipe Penelitian.....	32
1.5.2. Pendekatan Penelitian.....	36
1.5.3. Jenis dan Sumber Data.....	37
1.5.3.1. Bahan Hukum Primer.....	37
1.5.3.2. Bahan Hukum Sekunder.....	38
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data.....	38
1.5.5. Teknik Analisa Data.....	39
1.5.6. Teknik Validasi Data	39
BAB II: HAK MEMILIH DAN DIPILIH (HAK PILIH) SEBAGAI HAK KONSTITUSIONAL RAKYAT DAN ATURAN HUKUMNYA DI INDONESIA	
2.1. Sejarah Hak Konstitusional Rakyat di Indonesia	42
2.2. Hak memilih dan dipilih sebagai Hak konstitusional rakyat	46
2.3. Aturan Hukum Hak memilih dan dipilih (hak Pilih) di Indonesia	50
2.3.1. Hak memilih dan dipilih (hak Pilih) dalam UU No. 10 Tahun 2008 tentang Pemilu Legislatif	50
2.3.2. Hak memilih dan dipilih (hak Pilih) dalam UU No. 42 Tahun 2008 tentang Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden	61

BAB III KEDUDUKAN PARTAI POLITIK TERHADAP HAK KONSTITUSIONAL RAKYAT BERDASARKAN ASPEK KEADILAN

3.1. Sejarah Partai Politik di Indonesia	62
3.1.1. Zaman Penjajahan Belanda	63
3.1.2. Zaman Penjajahan Jepang	64
3.1.3. Zaman Kemerdekaan (Mulai 1945)	64
3.2. Peran Hak Konstitusional Rakyat dalam Pembentukan Partai Politik ..	66
3.3. Kedudukan Partai Politik terhadap Hak Konstitusional Rakyat berdasarkan Aspek Keadilan	73

BAB IV PEMENUHAN HAK KONSTITUSIONAL RAKYAT OLEH PEMIMPIN YANG DIPILIH MELALUI PEMILIHAN UMUM BERDASARKAN ASPEK KEADILAN

72

BAB V PENUTUP

86

5.1. Kesimpulan

86

5.2. Saran.....

87

DAFTAR PUSTAKA

88

Lampiran



ABSTRAK

Nama : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM : 1902190075
Judul : Kedudukan Partai Politik Terhadap Hak Konstitusional Rakyat Untuk Memilih Pemimpin pada Pemilihan Umum Berdasarkan Aspek Keadilan

Tesis ini bertujuan untuk mengetahui kapasitas partai politik terhadap hak konstitusional rakyat termasuk pemenuhannya oleh Pemimpin yang dipilih melalui Pemilihan Umum berdasarkan aspek keadilan. Hak untuk memilih dan dipilih adalah hak dasar masyarakat dalam negara demokratis yang diwujudkan dalam pemilihan umum wakil-wakil rakyat dari partai politik. Rakyat dengan hak konstitusionalnya bertindak sebagai pemilih yang menggunakan hak konstitusionalnya dan partai politik sebagai peserta pemilu yang melalui kader-kader terpilih menentukan kebijakan dan program yang menentukan garis kebijakan negara. Permasalahan yang dikaji dalam tesis ini adalah: 1). Bagaimana posisi partai politik terhadap hak konstitusional rakyat dalam hal keadilan? 2) Apakah pemenuhan hak konstitusional rakyat oleh Pemimpin yang dipilih dalam Pemilihan Umum sesuai dengan aspek keadilan? Peneliti menggunakan data sekunder dan teori keadilan serta teori kontrak sosial, teori keadilan dan teori konstitusi untuk membedah permasalahan dalam tesis ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemenuhan perlindungan konstitusional rakyat oleh pemimpin yang dipilih melalui pemilu nasional tidak sesuai dengan aspek pemerataan. Hal ini dikarenakan kurangnya efektivitas pemerintahan akibat ketidakmampuan presiden mengelola dukungan dari koalisi partai politik yang mendukung pemerintah dan ketidakmampuan presiden untuk berkomunikasi dan melobi politik dengan parlemen. Hal tersebut menyebabkan hak-hak politik rakyat dalam pemilihan umum tidak sesuai dengan aspek keadilan.

Katakunci : hak-hak konstitusional; partai politik; pemilihan; pemimpin

ABSTRACT

Name : Tomu Augustinus Pasaribu, S.H.
NIM : 1902190075
Title : The Position of Political Parties on the Constitutional
Right of the People to Choose Leaders in General
Elections Based on the Aspect of Justice

This thesis seeks to assess political parties' capacity to uphold people's constitutional rights, including the fulfillment of those rights by leaders elected in general elections on the basis of aspects of justice. In a democratic country, the right to vote and be elected is a fundamental right of the people, manifested in the general election of people's representatives from political parties. People with constitutional rights act as voters who exercise their constitutional rights, and political parties as election participants who determine policies and programs that determine the line of state policy through elected cadres. The issues addressed in this thesis are as follows: 1) What is the position of political parties in terms of the people's constitutional rights in terms of justice? 2. Is the fulfillment of the people's constitutional rights by the Leader elected in the General Election consistent with the aspect of justice? To dissect the problems in this thesis, the researcher employs secondary data and the theory of justice, as well as the theory of social contract, the theory of justice, and the theory of the constitution. The study's findings indicate that leaders elected through national elections are not fulfilling the people's constitutional protection in an equitable manner. This is due to the government's inability to manage support from the coalition of political parties that support the government, as well as the president's inability to communicate and lobby politics with parliament. As a result, the people's political rights in general election are incompatible with the concept of justice.

Keywords : Constitutional rights; political parties; elections; leader