

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI E-COMMERCE TERKAIT BIG DATA  
YANG MEMPENGARUHI PERSAINGAN USAHA *DIGITAL* AKIBAT  
ADANYA *MERGER* (STUDI PENGGABUNGAN PERUSAHAAN GOTO)**

**Skripsi**

**Untuk memenuhi Persyaratan memperoleh derajat strata  
satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**



**Disusun Oleh:**

**NAMA : Stephani**

**NIM : 1840050120**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**PROGRAM SARJANA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Stephani

NIM : 1840050120

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Perlindungan Hukum Bagi E-COMMERCE Terkait Big Data yang Mempengaruhi Persaingan Usaha Digital Akibat Adanya Merger (Studi Penggabungan Perusahaan GoTo)” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Februari 2022





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR  
PERLINDUNGAN HUKUM BAGI E-COMMERCE TERKAIT BIG DATA  
YANG MEMPENGARUHI PERSAINGAN USAHA DIGITAL AKIBAT  
ADANYA MERGER (STUDI PENGGABUNGAN PERUSAHAAN GOTO)**

Oleh:

Nama : Stephani

NIM : 1840050120

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Ekonomi

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 10 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)

0327046303

Pembimbing II

(Dr. Gindo E. L. Tobing, S.H., M.H.)

8831640017

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringo-ringgo, S.H., M.H.)

Dekan





# UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

## FAKULTAS HUKUM

### PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 10 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Stephani

NPM : 1840050120

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Ekonomi

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “*PERLINDUNGAN HUKUM BAGI E-COMMERCE TERKAIT BIG DATA YANG MEMPENGARUHI PERSAINGAN USAHA DIGITAL AKIBAT ADANYA MERGER (STUDI PENGGABUNGAN PERUSAHAAN GOTO)*” oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.,	Sebagai Ketua	
2	Dr. Gindo E. L. Tobing, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3	Dr. Andrew Bethlen, S.H., S.Kom., M.H., M.M.	Sebagai Anggota	



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

### Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Stephani  
NIM : 1840050120  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : "Perlindungan Hukum Bagi E-COMMERCE Terkait Big Data yang Mempengaruhi Persaingan Usaha Digital Akibat Adanya Merger (Studi Penggabungan Perusahaan GoTo)"

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta  
Pada Tanggal 10 Februari 2022  
Yang menyatakan

Stephani

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas anugerah dan kasih-Nya yang luar biasa kepada penulis karenanya, penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum (skripsi) yang berjudul “**Perlindungan Hukum bagi E-Commerce terkait Big Data yang mempengaruhi Persaingan usaha Digital Akibat Adanya Merger (Studi Penggabungan Persahaan GoTo)**”.

Penelitian ini disusun agar pembaca dapat memperluas pengetahuan akan *Big Data* dapat mempengaruhi persaingan usaha digital yang berakibat bagi *E-Commerce*, bagaimana perlindungan hukum bagi *E-Commerce* akibat adanya *merger* pada platform digital, sehingga perlu diketahui *Big Data* memiliki pengaruh dalam persaingan usaha dan memiliki dampak langsung dan tidak langsung dalam persaingan usaha, serta hambatan masuk pasar (*market entry barriers*) merupakan suatu penghalang atau memperkecil peluang bagi *E-Commerce* serta UMKM dalam pasar *digital*. Sehingga perlindungan hukum yang didapatkan *E-Commerce* akibat *merger* pada platform digital adalah dengan peran KPPU dalam mengidentifikasi pasar bersangkutan dan memberikan penilaian awal dan menyeluruh dan memberikan sanksi administratif jika *merger* Gojek dan Tokopedia melakukan usahanya dapat menimbulkan persaingan usaha

Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi. Hal ini tidak lain merupakan wujud dari ketidak sempurnaan penulis sebagai manusia biasa.

Oleh karenanya, kritik dan masukan yang membangun dalam rangka penyempurnaan skripsi ini sangat diharapkan.

Penulis juga sadar bahwa dalam penyusunan skripsi ini, penulis menghadapi berbagai kendala atau hambatan karena diselesaikan di tengah-tengah kesibukan berkuliahan dan pelayanan yang dilakukan oleh penulis. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.BA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia beserta staf dan jajaran pengurus Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
3. Ibu L. Elly AM Pandiangan, S.H.,M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
4. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi (Kaprodi) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H. M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah membimbing penulis dengan penuh kasih, kesabaran dan ketekunan di tengah-tengah kesibukan untuk mengajar serta kesib

7. Ukan pekerjaan lainnya. Tuhan memberkati lebih untuk ibu Ani.
8. Bapak Dr. Gindo L. Tobing, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan ketekunan di tengah-tengah kesibukan untuk mengajar serta kesibukan pekerjaan lainnya,
9. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, khususnya Dosen yang memberikan segala ilmu mata kuliah yang telah penulis ikuti.
10. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas bantuan yang diberikan kepada penulis selama menjalani perkuliahan.
11. Kedua orang tua penulis, Papa dan mama Syahnan Mulya Sinaga dan Roslima Panjaitan, terima kasih yang teramat banyak atas dukungan doa, kasih saying, kesabaran dan semangat yang terus diberikan kepada penulis, Tuhan Yesus memberkati dan memberikan umur yang Panjang untuk Papa dan Mama.
12. Abang Aldo Sinaga, S.Kom., dan Kaka Margareth Roskillia Juliani Sinaga A.Md yang merupakan kedua kaka penulis. Terima kasih atas keteladanan, edukasi, kasih, doa, dan dukungan baik secara moral maupun moril kepada penulis hingga saat ini. Tuhan Yesus memberkati lebih.
13. Yang terkasih, Chiristin Natalia, Estevania Naomi, dan Justice Tarukdatu, Rivaldo, Sahabat Yakan, Teman Gereja, sahabat penulis dalam bertukar pikiran, terima kasih untuk doa, dan mendengar keluh kesah penulis dan berusaha menghibur penulis dalam menulis skripsi ini, Tuhan memberkati kalian semua dan semangat untuk perjuangan kedepan.

14. Kedua Kaka bimbingan penulis, Sonia dan Yessi, terima kasih untuk bimbingannya serta bantuan dalam memberikan saran serta masukan penulisan skripsi, kiranya Tuhan memberkati dalam pekerjaan dan rencana kedepannya.

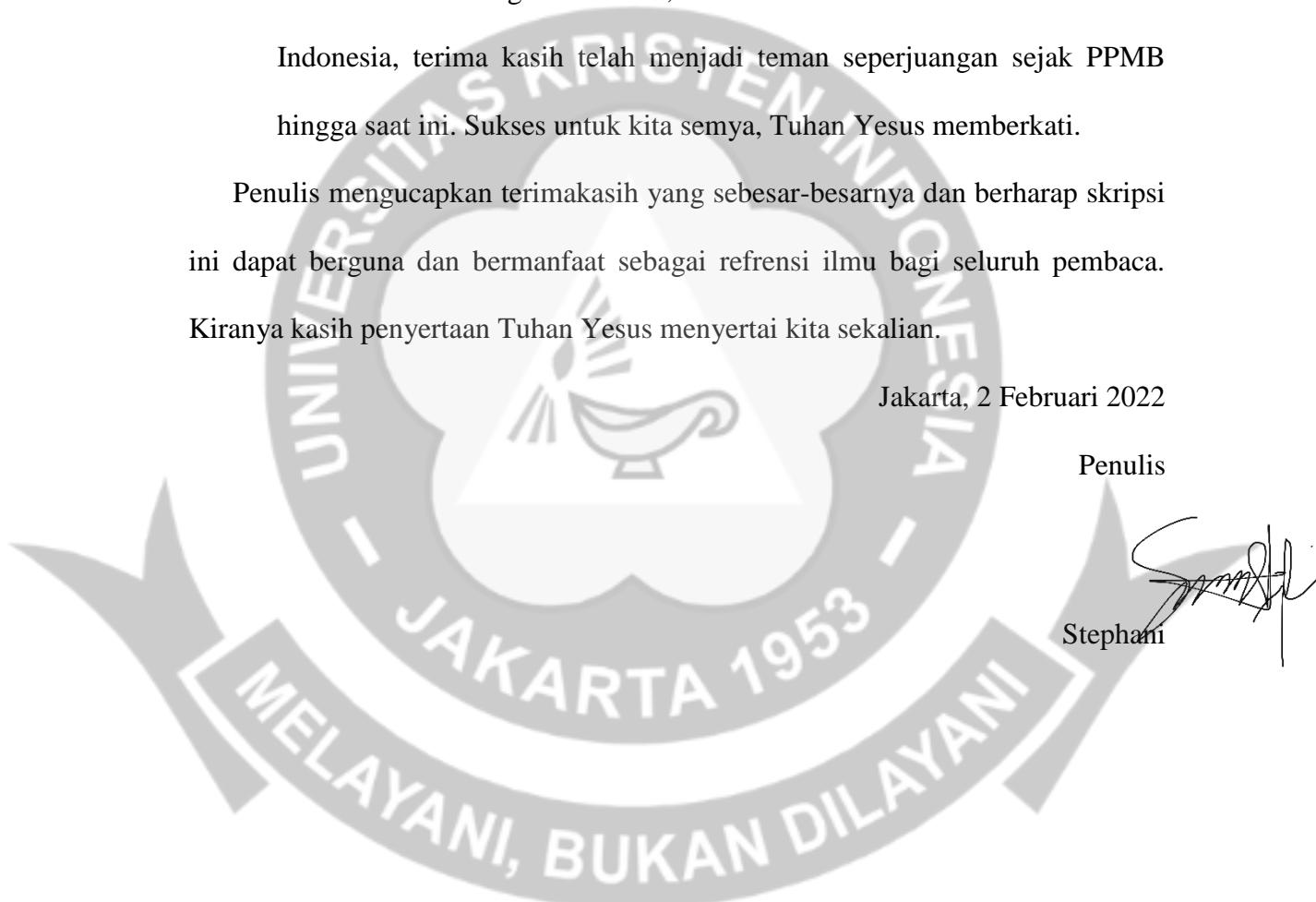
15. Teman-Teman Angkatan 2018, Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, terima kasih telah menjadi teman seperjuangan sejak PPMB hingga saat ini. Sukses untuk kita semya, Tuhan Yesus memberkati.

Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat sebagai refrensi ilmu bagi seluruh pembaca. Kiranya kasih penyertaan Tuhan Yesus menyertai kita sekalian.

Jakarta, 2 Februari 2022

Penulis

Stephani



## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBEMBING TUGAS AKHIR .....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. <u>Latar Belakang Permasalahan</u> .....	1
B. <u>Perumusan Masalah</u> .....	8
C. <u>Ruang Lingkup Penelitian</u> .....	8
D. <u>Maksud Dan Tujuan Penelitian</u> .....	9
E. <u>Kerangka Teori dan Kerangka Konsepsual</u> .....	10
1. <u>Kerangka Teori</u> .....	10
2. <u>Kerangka Konsep</u> .....	11
F. <u>Metode Penelitian</u> .....	12
1. <u>Jenis Penelitian</u> .....	12
2. <u>Metode Pendekatan</u> .....	13
3. <u>Jenis Data</u> .....	13
4. <u>Teknik Pengolahan dan Penyajian Data</u> .....	14
G. <u>Sistematika Penelitian</u> .....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. <u>Kajian Teori</u> .....	18
1. <u>Teori Kepastian Hukum</u> .....	18
2. <u>Teori Perlindungan Hukum</u> .....	19
B. <u>Tinjauan Umum UMKM</u> .....	22
1. <u>Pengertian dan Pengaturan Tentang UMKM</u> .....	22
2. <u>Tujuan UMKM</u> .....	23

C. Tinjauan Umum <i>Merger</i> .....	24
1. Pengertian dan Pengaturan <i>Merger</i> .....	24
2. Tujuan dan Persyaratan <i>Merger</i> .....	24
3. Mekanisme Melakukan <i>Merger</i> pada perusahaan .....	26
4. Klasifikasi <i>Merger</i> dilihat dari segi jenis usaha jika dilihat dari segi jenis usaha dari perusahaan yang melakukan <i>merger</i> , dibagi empat kategori yaitu: ..	29
5. Akibat Penggabungan atau <i>Merger</i> .....	30
6. Peran Hukum dan Perundang-undangan dalam <i>Merger</i> .....	31
7. Status Hukum Perusahaan yang melakukan Penggabungan/ <i>merger</i> menurut Undang-undang Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas ..	31
D. Tinjauan Umum Tentang Hukum Persaingan usaha.....	32
1. Pengertian dan Pengaturan Persaingan usaha .....	32
2. Asas-Asas Hukum Persaingan Usaha.....	33
3. Kegiatan yang dilarang dalam persaingan Usaha.....	34
E. Tinjauan Umum Platform Digital .....	41
1. Pengertian Platform .....	41
2. Tujuan Adanya Platform Digital .....	42
3. Manfaat Adanya Platform Digital .....	43
F. Tinjauan Umum <i>E-Commerce</i> .....	43
1. Pengertian dan pengaturan <i>E-commerce</i> .....	43
2. Pengelompokan <i>E-commerce</i> .....	43
3. Peran <i>E-Commerce</i> dalam Dunia Bisnis .....	45
G. Tinjauan Umum <i>Big Data</i> .....	45
1. Pengertian <i>Big Data</i> dan menurut ahli .....	45
2. Karakteristik <i>Big Data</i> .....	46
3. Manfaat <i>Big Data</i> bagi Perusahaan Digital .....	47
BAB III PENGARUH <i>BIG DATA</i> PADA PERSAINGAN USAHA DIGITAL BAGI <i>E-COMMERCE</i> .....	49
A. <i>Big Data</i> sebagai Parameter Kompetesi Ekonomi <i>Digital</i> .....	49
1. Peranan data dalam menganalisis Persaingan <i>usaha E-Commerce</i> .....	50
2. <i>Big Data</i> sebagai Komoditas Ekonomi Era <i>Digital</i> .....	53
B. Pengaruh <i>Big Data</i> bagi UMKM dalam Persaingan Usaha .....	58
1. Jenis-jenis dampak kekuatan pasar dalam persaingan usaha .....	59

2.	Pengaruh Big Data bagi UMKM.....	61
3.	Hambatan UMKM dalam <i>E-commerce</i> .....	62
C.	Kepastian Hukum kepemilikan <i>Big Data</i> sebagai parameter kompetisi Pasar Digital.....	64
1.	Pengaruh <i>Big Data</i> dalam Persaingan Usaha Digital Khususnya pada UMKM..... ditinjau dari Hukum Persaingan Usaha .....	64
2.	Pengaruh <i>Big Data</i> dalam Persaingan Usaha <i>Digital</i> Khususnya pada UMKM dan <i>E-Commerce</i> ditinjau dari Undang-Undang ITE .....	65
<b>BAB IV PERLINDUNGAN HUKUM BAGI E-COMMERCE TERKAIT PERSAINGAN USAHA AKIBAT ADANYA MERGER PADA PLATFORM DIGITAL</b>		
A.	Pengaruh <i>Merger GoTo</i> bagi <i>E-Commerce</i> .....	67
1.	Perkembangan sejarah GoTo.....	67
2.	Alasan mengapa <i>Merger GoTo</i> harus diawasi .....	67
3.	Dampak adanya <i>Merger GoTo</i> akibat adanya <i>Merger</i> .....	71
4.	Pengaruh <i>Merger GoTo</i> bagi <i>E-Commerce</i> di Indonesia.....	74
B.	Dasar Hukum terjadinya <i>Merger GoTo</i> .....	74
1.	Pengaturan yang mengatur Perlindungan <i>E-Commerce</i> akibat adanya <i>Merger GoTo</i> jika terjadi Persaingan Usaha .....	75
2.	Analisis akibat <i>Merger GoTo</i> .....	77
C.	Peran Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) dalam melakukan Pengawasan <i>Merger</i> agar tidak terjadi persaingan usaha antar UMKM dalam <i>E-commerce</i> .....	78
1.	Pengertian Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU).....	79
2.	<u>Tugas dan Wewenang Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)</u> .....	80
3.	<u>Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM)</u> .....	81
4.	<u>Peran KPPU dalam melakukan pengawasan <i>Merger Digital</i></u> .....	84
A.	<u>Perlindungan Hukum bagi UMKM dan <i>E-Commerce</i> terkait Persaingan Usaha akibat <i>Merger</i> Pada Platform Digital</u> .....	90
<b>BAB V</b> .....		94
A.	<u>Kesimpulan</u> .....	94
B.	<u>Saran</u> .....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		96

## ABSTRAK

*Merger* dalam platform digital merupakan salah satu perkembangan teknologi pada sektor ekonomi akan tetapi dikhawatirkan dapat menimbulkan monopoli dan persaingan usaha tidak sehat seperti Gojek dan Tokopedia yang melakukan *merger*, hal ini menjadi perhatian pada persaingan usaha. Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) adalah lembaga yang memiliki peran dalam mengawasi dan menilai kegiatan *merger*. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui Pengaruh *Big Data* pada Persaingan usaha digital yang berakibat bagi UMKM dan perlindungan hukum bagi UMKM serta *E-Commerce* akibat *merger* pada platform digital.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan. Yuridis normatif adalah pendekatan masalah berdasarkan norma hukum serta berbagai literatur yang berkaitan dengan perlindungan hukum bagi UMKM serta *E-Commerce* akibat adanya *merger* pada platform digital terkait persaingan usaha

Hasil penelitian ini dapat disimpulkan *Big Data* memiliki peran penting dalam strategi bisnis, tetapi dapat menimbulkan pasar dominan jika perusahaan menyalahgunakan *Big Data*. GoTo merupakan perusahaan *decacorn* dan *unicorn* maka sangat berpeluang besar dapat menimbulkan hambatan masuk pasar bagi UMKM dalam pasar *digital*, karena banyak UMKM yang tidak mengerti akan pemanfaatan *Big Data* dan teknologi *Big Data* tergolong mahal, maka Perlindungan Hukum yang didapatkan UMKM akibat *merger* pada platform digital adalah dengan peran KPPU dalam memberikan penilaian awal dan menyeluruh dan memberikan sanksi administratif.

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, *E-Commerce*, *Big Data*, *Merger*, Platform Digital, Persaingan Usaha

## ABSTRACT

*Mergers in digital platforms, especially in e-commerce, are one of the technological developments in the economic sector, but it is feared that it can lead to monopolies and unfair business competition, such as Gojek and Tokopedia merging, this is a concern for business competition. The Business Competition Supervisory Commission (KPPU) is an independent institution that has a role in supervising and assessing merger activities that have the potential for monopoly and unfair business competition, particularly in digital mergers. The purpose of this study. is to determine the effect of Big Data on digital business competition which results in MSMEs and also E-Commerce and legal protection for MSMEs and E-Commerce due to mergers on digital platforms.*

*The research method used is normative juridical research with a statutory approach. Normative juridical is an approach to problems based on legal norms and various literatures related to legal protection for MSMEs and E-Commerce due to mergers on digital platforms related to business competition.*

*The results of the research and discussion can be concluded that Big Data has an important role in business strategy and has direct and indirect impacts on business competition, which creates a dominant market share if digital companies abuse Big Data because GoTo is a decacorn and unicorn company, so there is a high chance of causing obstacles. market entry barriers. This is a barrier or minimizes opportunities for MSMEs and E-Commerce in the digital market because there are still many MSMEs and E-Commerce who do not understand the use of Big Data and Big Data technology is still relatively expensive, so the Legal Protection that MSMEs get due to mergers on digital platforms is the role of KPPU in identifying the relevant market. and provide an initial and thorough assessment and provide administrative sanctions if the merger of Gojek and Tokopedia conducts their business, which can lead to business competition.*

**Keywords:** Legal Protection, E-Commerce, Mergers, Digital Platform, Business Competition