

**UPAYA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH UNTUK
MENGHINDARI TERJADINYA PEMUTUSAN HUBUNGAN
KERJA DI MASA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh
gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia**

Oleh :

ANDRAYANI

1840050184



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andrayani
NIM : 1840050184
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Upaya yang Dilakukan Pemerintah untuk Menghindari Terjadinya Pemutusan Hubungan Kerja di Masa Pandemi Covid-19” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku–buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 9 Februari 2022


Andrayani



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**UPAYA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH UNTUK MENGHINDARI TERJADINYA
PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA DI MASA PANDEMI COVID-19**

Oleh:

Nama : Andrayani
NIM : 1840050184
Program Studi : Ilmu Hukum
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 09 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)

(Pdt. Marudut Silitonga, S.Th., S.H., M.H.)

0327046303

8991000020

Ketua Program Studi

Dekan

(Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H.)

(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

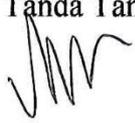
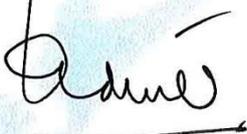
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 9 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Andrayani
NPM : 1840050184
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “UPAYA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH UNTUK MENGHINDARI TERJADINYA PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA DI MASA PANDEMI COVID-19” oleh tim pengujian yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.	Sebagai Ketua	
2	Pdt. Marudut Silitonga, S.Th., S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3	I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 9 Februari 2022



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andrayani

NIM : 1840050184

Fakultas : Ilmu Hukum

Program Studi : Hukum

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : Upaya yang Dilakukan oleh Pemerintah untuk Menghindari Terjadinya Pemutusan Hubungan Kerja di Masa Pandemi Covid-19.

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 09 Februari 2022
Yang menyatakan

Andrayani

KATA PENGANTAR

Segala puji serta syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, karunia, dan bimbingan yang Tuhan berikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Upaya yang Dilakukan Pemerintah untuk Menghindari Terjadinya Pemutusan Hubungan Kerja di Masa Pandemi Covid-19”** sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Dengan selesainya skripsi ini, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi masyarakat. Dengan selesainya skripsi ini, tidak lepas dari doa, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini, yaitu kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly Pandiangan, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H.,M.H., selaku Kepala Prodi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku pembimbing Pertama yang selalu sabar memberi masukan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
6. Bapak Pdt. Marudut Silitonga, S.Th.,SH.,MH., selaku pembimbing kedua yang selalu sabar memberikan masukan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
7. Seluruh dosen pengajar dan staf tata usaha di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
8. Mama Masdewani dan Ayah Sarno orangtua tercinta yang telah banyak berkorban demi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
9. Mahyudin Batubara selaku paman dari penulis yang telah banyak membantu penulis hingga saat ini.
10. Seluruh keluarga serta teman-teman penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah banyak memberikan dukungan kepada penulis menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kesalahan dan jauh dari kata sempurna baik dalam segi bahasa, teknik penulisan, maupun pembahasan, maka saran dan kritik yang sekiranya menyempurnakan skripsi Penulis terima untuk menjadi yang lebih baik. Penulis juga ingin memohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan skripsi ini, akhir kata Penulis berharap adanya skripsi ini dapat membantu memberikan ilmu pengetahuan baru bagi masyarakat.

Jakarta, Februari 2022

Penulis



Andrayani



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	i
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	ii
LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI .	viii
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	8
D. Metode Penelitian.....	17
F. Sistematika Penulisan	20

BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN

A. Tinjauan Umum tentang Teori Tujuan Hukum.....	22
1. Teori Keadilan Hukum.....	23
2. Teori Kemanfaatan Hukum.....	24
3. Teori Kepastian Hukum.....	25
B. Tinjauan Umum tentang Teori Negara Hukum.....	26
C. Tinjauan Umum tentang Hukum Ketenagakerjaan.....	27
1. Pengertian Pemutusan Hubungan Kerja.....	28
2. Jenis-jenis Pemutusan Hubungan Kerja.....	30
D. Tinjauan Umum tentang Peran Pemerintah dalam Hukum Ketenagakerjaan.....	44

BAB III PENGUSAHA DAPAT MELAKUKAN PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA DENGAN ALASAN MENGALAMI KERUGIAN DI MASA PANDEMI COVID-19

A. Tinjauan Umum tentang Putusan Pengadilan No.30/Pdt.Sus- PHI/2020/PN.Gsk.....	45
1. Kasus Posisi/ Duduk Perkara.....	45
2. Pertimbangan Hukumnya.....	48
B. Pandemi Covid-19 sebagai alasan Pemutusan Hubungan Kerja.....	82

BAB IV UPAYA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH UNTUK MENGHINDARI TERJADINYA PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA DI MASA PANDEMI COVID-19

A. Tinjauan Umum Upaya yang dilakukan oleh Pemerintah.....	88
1. Kebijakan Pemerintah secara Umum.....	88
2. Kebijakan Pemerintah di Bidang Ketenagakerjaan.....	92
B. Implementasi Kebijakan Pemerintah di masa Pandemi Covid-19 di Bidang Ketenagakerjaan untuk menghindari Pemutusan Hubungan Kerja.....	103
1. Tinjauan Umum Implementasi.....	103
2. Implementasi Sistem Upah di PT Sumber Alam Santoso Pratama pada masa Pandemi Covid-19.....	105

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	110
B. Saran.....	111

DAFTAR PUSTAKA.....	112
---------------------	-----

LAMPIRAN.....	116
---------------	-----

DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	158
-----------------------------------	-----

ABSTRAK

- A. Nama : Andrayani
B. NIM : 1840050184
C. Judul : Upaya yang Dilakukan oleh Pemerintah untuk Menghindari Terjadinya Pemutusan Hubungan Kerja di Masa Pandemi Covid-19.
D. Kata kunci : Pemutusan Hubungan Kerja, *Covid-19*, Kebijakan Pemerintah.
E. Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
F. Daftar Bacaan : Undang-Undang, Buku, Putusan Pengadilan, Jurnal, Internet, Kamus
G. Jumlah Halaman : xii+158
H. Ringkasan Isi :

Dengan adanya pandemi saat ini yaitu Covid-19 yang banyak menyebabkan terjadinya pemutusan hubungan kerja (PHK), Pemutusan hubungan kerja adalah berakhirnya kontrak kerja seorang pekerja dengan perusahaan, sehingga tidak ada lagi hak dan kewajiban yang harus dipenuhi. Namun, dengan adanya upaya yang dilakukan oleh Pemerintah dengan berbagai kebijakan sehingga dapat dilakukan pencegahan agar Pemutusan hubungan kerja dapat dihindari, Sehingga para pekerja/buruh tidak kehilangan pekerjaan dan perusahaan juga tidak mengalami kebangkrutan. Keadaan pandemi saat sudah banyak sekali membuat pekerja/buruh kehilangan pekerjaan sehingga membuat kehidupan semakin sulit.

Dalam penulisan skripsi ini menggunakan metode penelitian normatif yang bersifat normatif kualitatif, dengan menggunakan teori tujuan hukum dan teori negara hukum, sedangkan jenis data yang digunakan penulis adalah kepustakaan, data sekunder melalui dokumen-dokumen, buku-buku yang saling terkait, jurnal yang relevan, dengan tujuan untuk memperoleh bahan-bahan hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa perusahaan dapat melakukan pemutusan hubungan kerja di masa pandemi Covid-19, dengan dapat membuktikan bahwa mengalami kerugian akibat pandemi Covid-19. Dan Pemerintah telah membuat berbagai kebijakan yang dapat mencegah terjadinya pemutusan hubungan kerja di masa pandemi Covid-19.

- Daftar Acuan : 30 Buku, 12 Peraturan Perundang-Undangan, Putusan Pengadilan, 8 Jurnal, 4 Internet, Kamus
Dosen Pembimbing : 1. Dr.Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
2. Pdt. Marudut Silitonga, S.Th., S.H., MH.

Jakarta, Februari 2022
Penulis



Andrayani

ABSTRACT

- A. Name : Andrayani
B.NIM : 1840050184
C. Title : *Efforts made by the Government to avoid Termination of Employment in the Covid-19 Pandemic Period*
D. Keywords : *Termination of Employment, Covid-19, Government Policy.*
E. Specialty Program: *State Administrative Law*
F. Reading List : *Laws, Books, Court Decisions, Journals, Internet, Dictionaries*
G. Number of Pages : *xii+158*
H. Summary of Contents:

With the current pandemic, namely Covid-19 which causes many layoffs (PHK), Termination is the end of a worker's work contract with the company, so there are no more rights and obligations that must be fulfilled. However, with the efforts made by the Government with various policies so that prevention can be done so that termination of employment can be avoided, so that workers/laborers do not lose their jobs and the company does not go bankrupt. The current state of the pandemic has made a lot of workers/labourers out of work, making life even more difficult.

In writing this thesis using normative research methods that are normative qualitative, using the theory of legal objectives and state theory, while the type of data used by the author is literature, secondary data through documents, interrelated books, relevant journals, with the purpose of obtaining legal materials.

The results of the study show that companies can terminate employment during the Covid-19 pandemic, by being able to prove that they have suffered losses due to the Covid-19 pandemic. And the government has made various policies that can prevent layoffs during the Covid-19 pandemic.

Reference List : 30 Books, 12 Legislations, Court Decisions, 8 Journals, 4

Internet, Dictionaries

Supervisory : 1. Dr.Rr. Ani Wijayati, SH., M. Hum.

2. Pdt. Marudut Silitonga, S.Th., SH., MH.

Jakarta, February 2022

Writer



Andrayani.