

**PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP
PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN
LINGKUNGAN AKIBAT PENCEMARAN LIMBAH MERKURI
DI TELUK JAKARTA**

SKRIPSI

Oleh

RR. WEDYA ATMAJA MELATI ELOK

1840050168



**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

**PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP
PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN
LINGKUNGAN AKIBAT PENCEMARAN LIMBAH MERKURI
DI TELUK JAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh

RR. WEDYA ATMAJA MELATI ELOK

1840050168



**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

NIM : 1840050168

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN LINGKUNGAN AKIBAT PENCEMARAN LIMBAH MERKURI DI TELUK JAKARTA" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Februari 2022



(Rr. Wedya Atmaja Melati Elok)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
“PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN LINGKUNGAN AKIBAT
PENCEMARAN LIMBAH MERKURI DI TELUK JAKARTA”**

Oleh:

Nama : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

NIM : 1840050168

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Tata Negara

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 10 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.)

Pembimbing II

(Johnson S. M.T. Pangaribuan, S.H., M.M., M.H.)

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.)

Dekan



(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 10 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:




Nama : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

NIM : 1840050168

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Tata Negara

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN LINGKUNGAN AKIBAT PENCEMARAN LIMBAH MERKURI DI TELUK JAKARTA" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Johnson S. M.T. Pangaribuan, S.H., M.M., M.H.	Sebagai Penguji I	
3. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Sebagai Penguji II	

Jakarta, 10 Februari 2022

Catatan:



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

NIM : 1840050168

Fakultas : Fakultas Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : "PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN PRINSIP PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DEMI PERLINDUNGAN LINGKUNGAN AKIBAT PENCEMARAN LIMBAH MERKURI DI TELUK JAKARTA".

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 10 Februari 2022
Yang menyatakan



Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memenuhi BXpenulis dengan cahaya, cinta, dan energi-Nya, yang karena dengan kekuatan-Nya lah penulis mampu memahami dan menyelesaikan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu usaha penulis untuk memberikan pemahaman kepada masyarakat terkait Prinsip Pembangunan Berkelanjutan dan isu pencemaran limbah yang telah menjadi isu lingkungan hidup selama beberapa dekade terakhir.

Dalam penulisan skripsi ini pun, penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dan keterbatasan pada dirinya. Oleh karenanya, penulis sangat menghargai kritik dan saran yang diberikan oleh para pembaca skripsi ini di masa mendatang demi menyempurnakan apa yang dituliskan dalam skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Jakarta, 03 Februari 2022

Penulis



Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

UCAPAN TERIMA KASIH

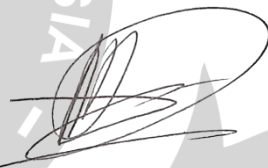
Dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly A. M. Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktunya untuk melakukan bimbingan dan pengarahan kepada Penulis.
5. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Kepala Departemen Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Johnson Sahat Maruli Tua Pangaribuan, S.H., M.M., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya untuk melakukan bimbingan dan pengarahan kepada Penulis.
7. Ibu Rika Tri Sanjaya, S.T., ibu Dwi Kuntarin, S.E. dan adik-adik Penulis yang telah memberikan dukungan, fasilitas yang diperlukan dalam penulisan skripsi, serta doa sampai penulisan skripsi ini selesai.
8. Kepada alm. Bapak Drs. Ismoe Bakdijarso dan keluarga besar Penulis yang selalu memberikan dukungan, bantuan dan doa kepada Penulis.

9. Kepada Bunda Arsaningsih dan SOUL *Community* yang telah memberikan cinta dan semangat bagi Penulis dalam penulisan skripsi.
10. Kepada Tirza Mariani Claudya yang telah memberi bantuan dan semangat kepada Penulis dalam finalisasi skripsi.
11. Kepada seluruh dosen dan jajaran akademik Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah mengajar dan membantu Penulis selama penulisan skripsi ini hingga selesai.
12. Kepada teman-teman angkatan 2018 yang telah memberikan dukungan sampai skripsi ini selesai.

Jakarta, 04 Februari 2022

Penulis



Rr. Wedya Atmaja Melati Elo

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	11
D. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	12
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	12
1. Kerangka Teori	13
2. Kerangka Konsep.....	13
F. Metode Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN	21
A. Tinjauan Tentang Prinsip Pembangunan Berkelanjutan (<i>Sustainable Development</i>).....	21
1. Definisi Pembangunan Berkelanjutan	21
2. Prinsip Pembangunan Berkelanjutan	23
B. Tinjauan Tentang Hukum Lingkungan Internasional	32
1. Konferensi Stockholm	32
2. Deklarasi Rio	34
C. Tinjauan Tentang Hukum Lingkungan Nasional	37
1. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	37
2. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.....	38
3. Asas Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	39

4. Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL)	39
D. Tinjauan Tentang Limbah	40
1. Limbah Industri.....	42
2. Limbah Domestik	42
3. Limbah Komersil	42
E. Tinjauan Tentang Landasan Teori.....	43
F. Tinjauan Tentang Teluk Jakarta	47
1. Faktor Penyebab Pencemaran Perairan di Teluk Jakarta.....	48
2. Kualitas Organisme Laut Teluk Jakarta.....	50
BAB III PELAKSANAAN PRINSIP PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PENGELOLAAN LINGKUNGAN HIDUP	54
A. Prinsip Pembangunan Berkelanjutan Sebagai Prinsip Pembangunan Nasional.....	54
B. Pelaksanaan Prinsip Pembangunan Berkelanjutan dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	56
C. Pencabutan dan Perevisian Pasal dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	62
D. Pengelolaan dan Pembuangan Limbah B3 dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	63
BAB IV UPAYA PENEGAKAN HUKUM PEMERINTAH DALAM MENANGGULANGI PENCEMARAN LIMBAH MERKURI DI TELUK JAKARTA	67
A. Upaya Preventif Pemerintah Dalam Rangka Penyelenggaraan Pemerintahan yang Baik.....	67
1. Dokumen Izin Pengelolaan Limbah B3	69
2. Proyek Pemerintah Provinsi DKI Jakarta (Tahun 2019-2021).....	71
B. Upaya Represif Pemerintah Dalam Rangka Penyelenggaraan Pemerintahan yang Baik.....	76
1. Sanksi Administrasi	76
2. Sanksi Pidana.....	82
3. Sanksi Perdata.....	87
BAB V PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93

B. Saran..... 94
DAFTAR PUSTAKA xcvii



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Merkuri dan Arsenik pada Sampel Organisme Laut 52



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik Prosentase Sumber Pencemaran Air Limbah di Jakarta	50
Gambar 2. Grafik Jumlah Dokumen Lingkungan 2020.....	71
Gambar 3. Persebaran Zona JSS	74



DAFTAR SINGKATAN

AMDAL	Analisis Mengenai Dampak Lingkungan
BPS	Badan Pusat Statistik
CBDR-RC	<i>Common But Differentiated Responsibilities And Respective Capabilities</i>
CoP	<i>Conference of the Parties</i>
DELH	Dokumen Evaluasi Lingkungan Hidup
DPLH	Dokumen Pengelolaan Lingkungan Hidup
IPLC	Izin Pembuangan Limbah Cair
JICA	<i>Japan International Cooperation</i>
JSS	<i>Jakarta Sewerage System</i>
KLHS	Kajian Lingkungan Hidup Strategis
MDGs	<i>Millenium Development Goals</i>
RPJMN	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SDGs	<i>Sustainable Development Principles</i>
SPALD	Sistem Pengelolaan Air Limbah Domestik
SPPL	Surat Pernyataan Kesanggupan Pengelolaan dan Pemantauan Lingkungan Hidup
TPB	Tujuan Pembangunan Berkelanjutan
UKL-UPL	Upaya Pengelolaan Lingkungan Hidup dan Upaya Pemantauan Lingkungan Hidup
UNCLOS	<i>United Nations Convention on the Law of the Sea</i>
UNCSD	<i>The United Nations Conference on Sustainable Development</i>
UNECE	<i>United Nations Economic Commision for Europe</i>
UNEP	<i>United Nations Environment Programme</i>
WCED	<i>World Commission on Environment and Development</i>
WHO	<i>World Health Organization</i>
WSSD	<i>World Summit on Sustainable Development</i>

ABSTRAK

- A. Nama : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok
B. NIM : 1840050168
C. Judul : Penegakan Hukum Berdasarkan Prinsip
Pembangunan Berkelanjutan Demi Perlindungan
Lingkungan Akibat Pencemaran Limbah Merkuri di
Teluk Jakarta
D. Dosen Pembimbing : 1. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
2. Johnson S. M. T. Pangaribuan, S.H., M.M.,
M.H.
E. Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
F. Daftar Bacaan : 24 Buku, 12 Undang-Undang, 4 Jurnal, 9 Website
G. Jumlah Halaman : xvi + 96 halaman
H. Kata Kunci : pembangunan berkelanjutan; limbah B3;
lingkungan
I. Ringkasan Isi :

Pembangunan berkelanjutan merupakan suatu prinsip fundamental dalam pelaksanaan pembangunan nasional, walaupun hal tersebut terkendala oleh sifat-sifat kontradiktif antara pembangunan ekonomi dengan pembangunan lingkungan. Problematika yang diteliti adalah pencemaran limbah merkuri di Teluk Jakarta yang sudah berlangsung selama dua dekade terakhir yang muncul akibat pembangunan ekonomi di DKI Jakarta dan sekitarnya. Adapun pertanyaan yang muncul di benak penulis, bagaimana pelaksanaan prinsip pembangunan berkelanjutan ini dalam perundang-undangan serta bagaimana pertanggungjawaban pemerintah atas kesejahteraan rakyat dan kesehatan lingkungan dalam menanggulangi permasalahan yang ada.

Penelitian ini bertujuan untuk memahami pelaksanaan dari prinsip pembangunan berkelanjutan di dalam undang-undang lingkungan hidup Indonesia. Pendekatan ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan cara studi kepustakaan. Metode yang digunakan yuridis-normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual dengan konsep dan teori berkaitan dengan negara kesejahteraan dan kebijakan publik. Hasil dari penelitian ini menunjukkan sudah ada sistem yang diciptakan oleh pemerintah untuk mengurangi pencemaran limbah, seperti pembuatan regulasi dan pelaksanaan proyek-proyek pipa buangan dan pengolahan limbah.

Jakarta, 04 Februari 2022

Penulis



Rr. Wedya Atmaja Melati Elok

ABSTRACT

- A. *Name* : Rr. Wedya Atmaja Melati Elok
B. *Student's Number* : 1840050168
C. *Title* : *The Law Enforcement Based on Sustainable Development Principles for the Sake of Environmental Protection As a Result of Mercury Waste Pollution in Jakarta Bay*
D. *Supervisors* : 1. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
2. Johnson S. M. T. Pangaribuan, S.H., M.M., M.H.
E. *Special Program* : *Constitutional Law*
F. *Reading List* : *24 Books, 12 Statutes, 4 Journals, 9 Websites*
G. *Number of Page* : *xvi + 96 pages*
H. *Keyword* : *sustainable development; toxic waste; environment*
I. *Content Summary:*

Sustainable development is a fundamental principle in the implementation of national development, although it is constrained by the contradictory characteristics of economic development and environmental development. The research object is the mercury waste pollution in Jakarta Bay that has been going on for two decades in which has arisen as result of economic development in DKI Jakarta and its surroundings. Therefore, the author is questioning how is the implementation of sustainable development principles in Indonesian legislation and how is the responsibility government takes for the welfare of the people and environmental health in tackling existing problems.

This research uses a qualitative approach by means of a literature study. The method used is juridical-normative with statutory and conceptual approach, while the concepts and theories are using the welfare state and public policy theories. The result of this research indicates that the government has create a system to reduce waste pollution, such as making regulations and implementing sewage pipe projects and waste treatment.

Jakarta, 04 February 2022

Author



Rr. Wedya Atmaja Melati Elok