

**KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM  
TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
BAGI ANAK DIBAWAH UMUR**

**SKRIPSI**

Oleh :

**FRANSISCUS ARIAN SINAGA  
1840050085**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**

**KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM  
TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
BAGI ANAK DIBAWAH UMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum  
(S.H.) Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

**FRANSISCUS ARIAN SINAGA  
1840050085**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fransiscus Arian Sinaga  
NIM : 1840050085  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 9 Februari 2022



(Fransiscus Arian Sinaga)



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

### PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

“KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR”

Oleh:

Nama : Fransiscus Arian Sinaga  
NIM : 1840050085  
Program Studi : Hukum  
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang  
Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 9 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Petrus Irwan Panjaitan.,S.H.,M.H) (Dr. Armunanto Hutahaean., S.E., S.H.,M.H)

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringoringo.,S.H.,M.H.)

Dekan



(Dr. Hulman Panjaitan.,S.H.,M.H)



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

### PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada Tanggal 9 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama	:	Fransiscus Arian Sinaga
NIM	:	1840050085
Program Studi	:	Hukum
Peminatan	:	Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji

Jabatan dalam Tim Penguji

Tanda Tangan

- |   |                 |
|---|-----------------|
| 1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan,<br>S.H., M.H.    | Sebagai Ketua   |
| 2. Dr. Armunanto Hutahaean,<br>S.E., S.H., M.H. | Sebagai Anggota |
| 3. L. Elly A.M Pandiangan,<br>S.H., M.H.        | Sebagai Anggota |

Jakarta, 9 Februari 2022

# **LEMBAR PENGESAHAN**

## **KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas  
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

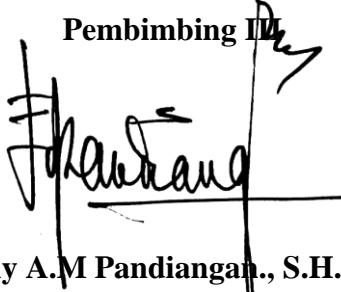
**NAMA : FRANCISCUS ARIAN SINAGA  
NIM : 1840050085**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal 9 Februari 2022 dan  
dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana  
hukum (S1).

Susunan Tim Penguji

**Pembimbing I**  
  
**(Dr. Petrus Irwan Panjaitan.,S.H.,M.H)**

**Pembimbing II**  
  
**Dr. Armunanto Hutahaean., S.E., S.H.,M.H**

**Pembimbing III**  
  
**(L. Elly A.M Pandiangan., S.H., M.H)**

# LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG

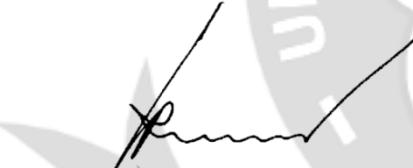
## PESERTA UJIAN

NAMA : FRANSISCUS ARIAN SINAGA  
NIM : 1840050085

KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR

Disetujui,

Pembimbing I



(Dr. Petrus Irwan Panjaitan.,S.H.,M.H)

Pembimbing II



(Dr. Armunanto Hutahaean., S.E., S.H.,M.H)

Mengetahui,

Kepala Departemen Program Kekhususan  
Hukum Pidana



(Radisman Saragih., S.H., M.H)



## PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fransiscus Arian Sinaga  
NIM : 1840050085  
Fakultas : Fakultas Hukum  
Program Studi : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : "KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR".

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugak akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundungan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta  
Pada Tanggal 9 Februari 2022  
Yang menyatakan



Fransiscus Arian Sinaga

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih dan karunia Nya yang berlimpah sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan. Adapun Skripsi ini berjudul **“KAJIAN YURIDIS TERKAIT PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI ANAK DIBAWAH UMUR”.**

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata satu pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Penulis menyadari bahwa Skripsi ini dapat diselesaikan karena adanya bimbingan dan bantuan yang diberikan dari semua pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan Skripsi ini, khususnya kepada:

1. Dr. Dhaniswara K.Harjono, S.H., M.H., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Dr. Hulman Panjaitan, S.H, M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. L. Elly A.M Pandiangan, S.H, M.H selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan selaku dosen pengaji penulis.
4. Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing dan Pengaji Skripsi Penulis.
6. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing dan Pengaji Skripsi Penulis.

7. Seluruh staf dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu penulis dalam masa perkuliahan sampai terselesainya Skripsi ini.
8. Kedua orangtua saya, Bapak Josman Sinaga dan Ibu Astaria Br.Sigiro yang telah memberikan doa, semangat dan dukungan selama masa perkuliahan hingga terselesainya Skripsi ini, dengan terselesaikan Skripsi ini menjadi Pribadi yang lebih baik lagi dan dapat Membahagiakan kedua Orang Tua atas gelar yang didapatkan
9. Untuk Partner saya Lia Natalia, A.Md. Kes (Ft) terima kasih untuk kamu yang selalu membantu dalam pengerjaan dan selalu ada dan selalu siap mendengarkan cerita-cerita dan memberikan nasehat positif untuk penulis sehingga dapat terselesaikan Skripsi ini
10. Untuk bang Arion dan Lae Manto yang selalu mendengarkan isi hati ataupun keluh kesah terhadap kehidupan yang masih panjang
11. Untuk Sahabat saya Leonardo Siahaan dan Michael Stevanaro Nainggolan yang biasanya kami dipanggil Trio longgor, terima kasih sudah membantu pemikiran sehingga terselesaikan skripsi ini.
12. Untuk kak Julya Siburian atau biasa dipanggil ketdel terima kasih sudah mau membantu dalam pembuatan skripsi dari awal pembuatan hingga akhir terselesaikan skripsi ini
13. Untuk FDIM (Forum Diskusi Ilmiah Mahasiswa) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, terimakasih atas Ilmu yang diberikan kepada penulis sehingga dapat terselesaikan Skripsi ini.

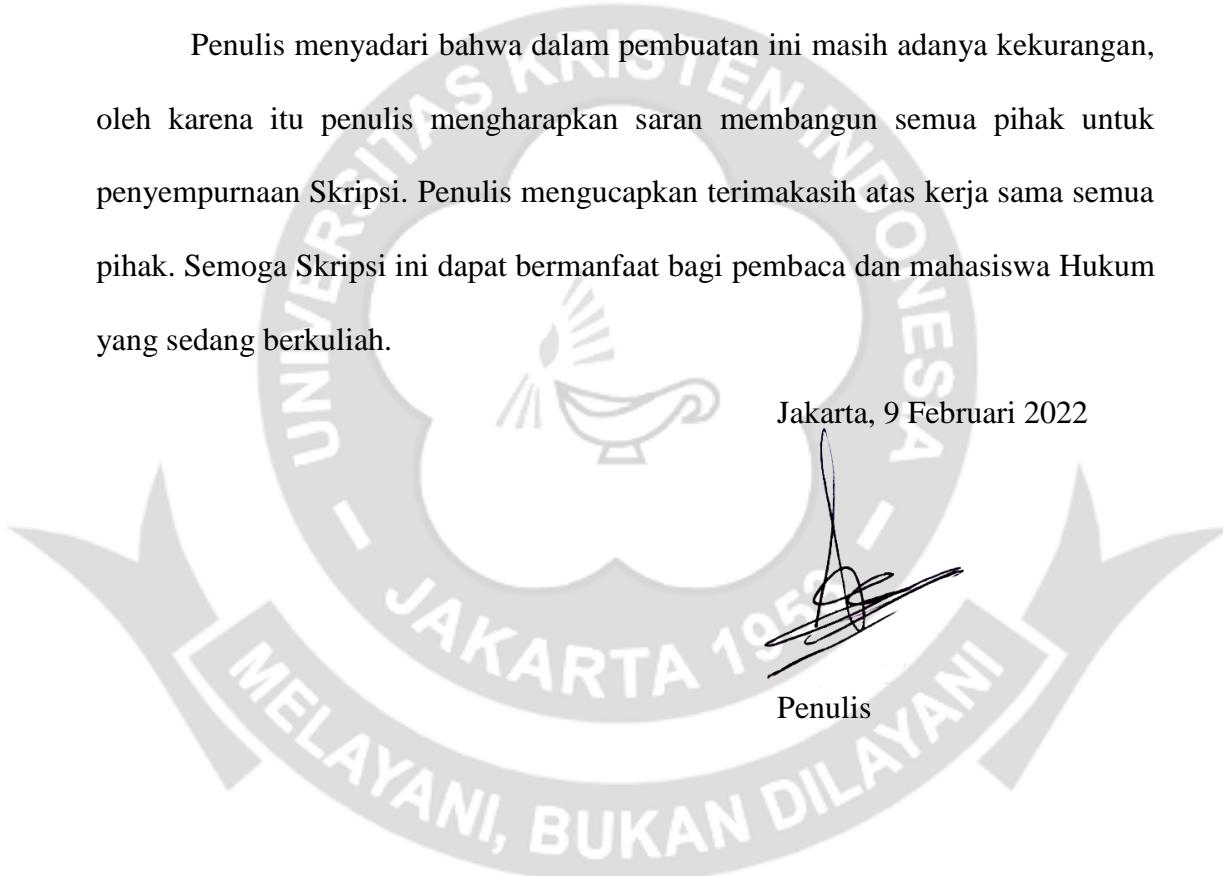
14. Teman-teman seperbimbingan Onimory, Mattheus, Dea, Gom-Gom, bg Marco dan seluruh teman Angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia serta seluruh mahasiswa lainnya secara langsung atau tidak langsung telah memberikan kenangan dalam perkuliahan yang sudah belajar Bersama-sama dan saling memberi dukungan selama kuliah.

15. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya SKRIPSI ini.

Penulis menyadari bahwa dalam pembuatan ini masih adanya kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan saran membangun semua pihak untuk penyempurnaan Skripsi. Penulis mengucapkan terimakasih atas kerja sama semua pihak. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan mahasiswa Hukum yang sedang berkuliah.

Jakarta, 9 Februari 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG .....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	10
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	11
1. Tujuan Penelitian.....	11
2. Kegunaan Penelitian.....	11
E. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	12
1. Kerangka Teoritis .....	12
2. Kerangka Konseptual .....	20
F. Metode Penelitian .....	21
G. Sistematika Penulisan .....	25
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN .....	25
A. Tinjauan Tentang Hukum .....	25
1. Pengertian Hukum .....	25
2. Tujuan hukum .....	26
3. Unsur-unsur Hukum.....	27

4.	Penggolongan Hukum.....	27
B.	Tinjauan Umum Tindak Pidana .....	30
1.	Istilah dan Pengertian Tindak Pidana.....	30
2.	Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	32
3.	Pertanggung Jawaban Pidana .....	35
4.	Sanksi Pidana .....	36
C.	Tinjauan Tentang Narkotika .....	37
1.	Pengertian Narkotika.....	37
2.	Pelaku Tindak Pidana Narkotika.....	41
D.	Tinjauan Tentang Penerapan Pidana Minimum Khusus dalam Undang-Undang No 35 Tahun 2009 tentang Narkotika .....	44
E.	Tinjauan Tentang Rehabilitasi .....	45
F.	Tinjauan Tentang Anak Pelaku Tindak Pidana Narkotika.....	47
1.	Pengertian Anak .....	47
2.	Pengertian Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum.....	49
3.	Sistem Peradilan Pidana Anak di Indonesia.....	50
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		53
A.	Bagaimana Tata Cara Pengadilan Dalam Mengadili Anak Dibawah Umur Yang Melakukan Penyalagunaan Narkotika.....	53
1.	Indepedensi Kekuasaan Kehakiman.....	54
2.	Wewenang Hakim Dalam sistem peradilan Pidana .....	56
3.	Sistem Peradilan Pidana di Indonesia .....	58
4.	Diversi .....	59
5.	Batasan Umur Anak .....	65
6.	Tata Cara Pengadilan dalam mengadili Anak dibawah umur .....	66
7.	Posisi Kasus.....	70

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	79
A. Bagaimana Penerapan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Terhadap Anak Dibawah Umur Yang Melakukan Penyalaguna Narkotika.....	79
1. Ketentuan Undang-Undang No 35 Tahun 2009.....	80
2. Posisi kasus .....	84
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	95
A. Kesimpulan .....	95
B. Saran .....	98
 DAFTAR PUSTAKA .....	99



## **ABSTRAK**

Penyalahgunaan narkoba tidak lagi merupakan kejahatan tanpa korban melainkan sudah merupakan kejahatan yang memakan banyak korban dan bencana berkepanjangan. Penyalahgunaan narkotika di Indonesia semakin hari terus menunjukkan kekhawatiran karena banyak orang yang bukan karena alasan kesehatan diduga aktif menggunakan narkotika.

Metode Penelitian dalam skripsi ini menggunakan metode penelitian hukum yuridis normative. Teknik pendekatan penelitian ini menggunakan Teknik penelitian perundang-undangan. Sumber hukum dari penelitian hukum dengan menerapkan bahan hukum primer dan sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yaitu dengan studi kepustakaan. Teknik analisis bahan hukum menggunakan metode hukum normatif. Teknik kesimpulan dari penelitian ini menggunakan Teknik deduktif.

Pengaturan hukum tentang narkoba UU No.35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Upaya perlindungan hukum anak diatur dengan berbagai peraturan perundang-undangan. Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkoba oleh Anak disebab oleh: faktor usia, pandangan yang salah, kurangnya religius dalam diri anak, keluarga, ekonomi, dan faktor lingkungan. Pelaksanaan hukum bagi anak yang melakukan tindak pidana pemakai narkotika, mengupayakan langkah preventif maupun langkah represif, pihak kepolisian juga turut berkerjasama melakukan penyidikan terhadap kasus-kasus penyalahgunaan narkoba oleh anak. Peranan aparat penegak hukum terhadap pemberantasan tindak pidana narkoba langkah yang dilakukan, yaitu; dengan cara penanggulangan secara penal (hukum pidana) dan upaya penanggulangan secara upaya lebih lanjut dan mendalam.

Dosen pembimbing : 1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H.,M.H  
2. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,S.H.,M.H

## **ABSTRACT**

*Drug abuse is no longer a victimless crime but is a crime that takes many victims and is a prolonged disaster. Drug abuse in Indonesia is increasingly showing concern because many people who are not for health reasons are suspected of actively using narcotics.*

*The research method in this thesis uses a normative juridical legal research method. This research approach technique uses statutory research techniques. Legal sources from legal research by applying primary and secondary legal materials. The technique of collecting legal materials is by studying literature. The technique of analyzing legal materials uses normative legal methods. The conclusion technique of this research uses deductive technique.*

*legal regulation on drugs Law No. 35 of 2009 on Narcotics. Efforts to protect children's law are regulated by various laws and regulations. Factors that cause the occurrence of criminal acts of drug abuse by children are caused by: age, wrong views, lack of religion in children, family, economy, and environmental factors. The implementation of the law for children who commit criminal acts of narcotics users, seeking preventive and repressive steps, the police also cooperate in conducting investigations into cases of drug abuse by children. by means of penal countermeasures (criminal law) and further and in-depth countermeasures.*

*Supervisor :*    1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H  
                      2. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,S.H.,M.H