

**TINJAUAN YURIDIS OPTIMALISASI
FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP
KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA**

SKRIPSI

Oleh :

LAWRENCE AVERINO MAGISTRATE TORANG

1840050027



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

**TINJAUAN YURIDIS OPTIMALISASI
FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP
KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh
Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

LAWRENCE AVERINO MAGISTRATE TORANG

1840050027



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lawrence Averino Magistrate Torang

NIM : 1840050027

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul ” **TINJAUAN YURIDIS OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA**” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 09 Februari 2022



Lawrence Averino Magistrate Torang



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**TINJAUAN YURIDIS OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DPRD
TERHADAP KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA**

Oleh:

Nama : Lawrence Averino Magistrate Torang

NIM : 1840050027

Program Studi : Ilmu Hukum

Peminatan : Hukum Tata Negara

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 09 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Poltak Siringoringo S.H., M.H.)

NIDN :

Pembimbing II

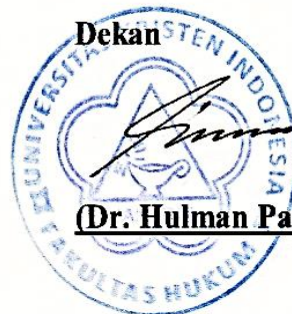
(Haposan Sahala Raja Sinaga S.H., M.H.)

NIDN : 0314049005

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.)

Dekan



(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 09 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

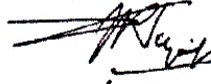
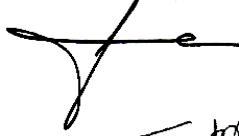

Nama : Lawrence Averino Magistrate Torang

NPM : 1840050027

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS OPTIMALISASI FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA”** oleh Tim Penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 09 Februari 2022



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lawrence Averino Magistrate Torang
NIM : 1840050027
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Tinjauan Yuridis Optimalisasi Fungsi Pengawasan DPRD
Terhadap Kebijakan Gubernur DKI Jakarta

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta,
Pada Tanggal 09 Februari 2022,
Yang menyatakan,



Lawrence Averino Magistrate Torang

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas karunia, berkat, kasih, dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Tinjauan Yuridis Optimalisasi Hak DPRD Dalam Melakukan Fungsi Pengawasan Terhadap Kebijakan Gubernur DKI Jakarta”.

Penelitian ini dibuat dan disusun oleh penulis untuk sebagai tugas akhir dan sebagai syarat agar dapat mengikuti Sidang Ujian Sarjana dan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia (FH UKI).

Dalam penyusunan skripsi ini, terdapat kendala atau hambatan yang penulis hadapi. Dan penulis menyadari bahwa penelitian skripsi atau tugas akhir ini masih memiliki kekurangan oleh karena keterbatasan dalam kemampuan penulis. Namun atas berkat bantuan atau kontribusi serta dukungan dari berbagai pihak, maka penulis mampu menyelesaikan skripsi atau penelitian tugas akhir ini dengan baik dan tepat waktu.

Selama menjadi mahasiswa di Program Studi Ilmu Hukum, FH UKI, banyak sekali ilmu, pelajaran, dan pengalaman yang penulis dapatkan, yang bermanfaat serta menambah wawasan pengetahuan. Dan dalam proses penyusunan skripsi ini, banyak pihak yang mendukung dan serta memberikan arahan yang baik kepada penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

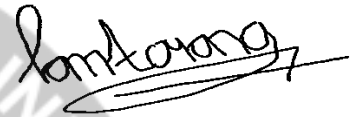
1. Orang tua terkasih: Bapak Sari Siringoringo, S.H., dan Ibu Juniar M Siallagan, S.E. yang selalu memberikan doa dan dukungan secara moril dan materil, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar. Serta seluruh keluarga besar penulis yang juga selalu memberikan doa dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.

2. Bapak Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Hulman Panjaitan S.H., M.H., selaku Dekan dan Ibu Elly A.M Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia dan juga sebagai Dosen Pembimbing I Skripsi penulis, yang memberikan waktu, saran, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Haposan Sahala Raja, S.H.,M.H. sebagai Dosen Pembimbing II Skripsi penulis, yang juga memberikan waktu, saran, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Plt. Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia, Kepala Bagian Hukum Tata Negara, dan juga sebagai Dosen Penguji Sidang Skripsi penulis.
7. Bapak Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M.A., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan waktu, arahan, dan bimbingan dalam bidang akademik kepada penulis sejak awal tahun sampai akhir tahun perkuliahan.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen, Staff Tata Usaha Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, yang secara tidak langsung membantu seluruh rangkaian aktivitas kegiatan akademik atau pembelajaran selama penulis kuliah di Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.
9. Ibu Merry Hotma, S.H., Bapak August Hamonangan, S.H., M.H., Bapak Hardiyanto Kenneth, S.H., M.H., M.Si., yang semuanya selaku Anggota DPRD Provinsi DKI Jakarta yang telah memberikan waktu dan kesempatannya kepada penulis untuk melakukan wawancara atau berdiskusi, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh teman-teman Mahasiswa FH UKI 2018, khususnya Intan, Gladys, Thania, Rizky, Leonardo, Valentine, Maria, Nikita, Mira, Lianzen, Ashila, Pandou yang selalu memberikan dukungan untuk meyelesaikan skripsi ini.

11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih baik bagi para pembaca. Akhir kata, dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati.

Jakarta, 9 Februari 2022



Lawrence Averino Magistrate Torang



DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	6
C. RUANG LINGKUP PENELITIAN.....	7
D. MAKSUD DAN TUJUAN PENELITIAN.....	7
1. Tujuan Umum	7
2. Tujuan Khusus	8
E. KERANGKA TEORI DAN KONSEP	8
1. Kerangka Teori.....	8
2. Kerangka Konsep.....	13
F. METODE PENELITIAN.....	14
1. Jenis Penelitian.....	14
2. Pendekatan Penelitian	15
3. Jenis Bahan Hukum.....	16
G. SISTEMATIKA PENULISAN.....	17

BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN

A. PEMERINTAHAN DAERAH.....	21
1. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	21
2. Fungsi dan Asas Pemerintahan Daerah.....	22
3. Pemerintahan Daerah Dalam Otonomi Daerah.....	25
4. Tujuan Dan Manfaat Otonomi Daerah.....	26
5. Bentuk-Bentuk Otonomi Daerah.....	27
B. PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH.....	28
1. Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	28
2. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan	29

3. Tugas, Wewenang, dan Kewajiban Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah	31
4. Tugas Gubernur Sebagai Wakil Pemerintah Pusat	35
C. KEDUDUKAN, FUNGSI, TUGAS, DAN WEWENANG DPRD	38
1. Pengertian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	38
2. Kedudukan DPRD.....	39
3. Fungsi DPRD	39
4. Tugas dan Wewenang DPRD.....	49
5. Hak dan Kewajiban DPRD	51
D. PROVINSI DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA	52
1. Kedudukan, Fungsi, dan Peran Provinsi DKI Jakarta.....	52
2. Bentuk dan Susunan Pemerintahan Provinsi DKI Jakarta	53
3. Kewenangan Dan Urusan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	54

BAB III HAMBATAN (REGULASI) DALAM PELAKSANAAN HAK DAN FUNGSI PENGAWASAN DPRD TERHADAP KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA

A. PENGAWASAN DPRD	55
B. MEKANISME PENGAWASAN DPRD.....	59
1. Rapat Kerja Komisi.....	59
2. Kegiatan Kunjungan Kerja.....	61
3. Rapat Dengar Pendapat Umum.....	62
4. Pengaduan Masyarakat.....	62
C. PROSEDUR PELAKSANAAN HAK DPRD	63
1. Hak Interpelasi	64
2. Hak Angket	64
3. Hak Menyatakan Pendapat.....	64
D. BENTUK KEBIJAKAN DAN SYARAT PENGAWASAN	64
E. HAMBATAN PENGAWASAN.....	66
F. SOLUSI ATAS HAMBATAN	70

BAB IV KONSEKUENSI HUKUM YANG DITERIMA OLEH DPRD APABILA TIDAK MELAKSANAKAN HAK DAN FUNGSI PENGAWASAN TERHADAP KEBIJAKAN GUBERNUR DKI JAKARTA

A. KEDUDUKAN FRAKSI DI DPRD.....	73
B. KODE ETIK DPRD	76
C. BADAN KEHORMATAN DPRD.....	78
D. SANKSI HUKUM DPRD	79

BAB V PENUTUP	
A. KESIMPULAN	82
B. SARAN	83
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN.....	89



ABSTRAK

- A. Nama Mahasiswa : Lawrence Averino Magistrate Torang
B. Nomor Induk Mahasiswa : 1840050027
C. Judul Skripsi : Tinjauan Yuridis Optimalisasi Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Kebijakan Gubernur DKI Jakarta
D. Kata Kunci : Optimalisasi, Fungsi Pengawasan, DPRD, Kebijakan Gubernur
E. Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
F. Daftar Bacaan : Undang-Undang, Wawancara, Buku, Jurnal, Internet
G. Jumlah Halaman : XII + 90 Halaman
H. Ringkasan Isi :

Penelitian ini menganalisis optimalisasi pelaksanaan dari Hak Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) dalam hal melakukan fungsi pengawasan terhadap setiap kebijakan Gubernur DKI Jakarta. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif, yaitu dengan melakukan pendekatan kepada peraturan perundang-undangan, bahan hukum sekunder berupa wawancara kepada Anggota DPRD DKI Jakarta, buku, dan jurnal. Dan diolah secara kualitatif.

Adapun hasil penelitian yang pertama adalah bahwa dalam pelaksanaan Hak DPRD untuk melakukan fungsi pengawasan terhadap Gubernur DKI Jakarta ditemukan sebuah perbedaan pandangan politik antara fraksi, sehingga menghambat suatu regulasi atau ketentuan dalam pelaksanaan Hak DPRD. Hambatan regulasi yang dimaksud adalah syarat rumusan kuorum untuk mengusulkan dan mengambil sebuah keputusan Hak DPRD pada rapat paripurna DPRD. Hasil penelitian kedua adalah bahwa tidak ditemukan suatu sanksi yang tegas apabila DPRD tidak melaksanakan fungsinya dengan baik.

Pada umumnya, jika setiap fraksi yang terdapat di DPRD memiliki satu pandangan yang sama terhadap suatu kebijakan yang dikeluarkan oleh gubernur guna untuk kepentingan rakyat, maka fungsi pengawasan tersebut seharusnya dapat berjalan dengan optimal. Dan apabila DPRD tidak melaksanakan fungsinya dengan baik maka seharusnya terdapat sanksi yang tegas dan tertulis di dalam peraturan perundang-undangan.

- I. Dosen Pembimbing : 1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
2. Haposan Sahala Raja, S.H., M.H.

Jakarta, 9 Februari 2022



Lawrence Averino Magistrate Torang

ABSTRACT

- A. *Student Name* : Lawrence Averino Magistrate Torang
B. *Student Number* : 1840050027
C. *Thesis Title* : *Juridical Review on Optimizing the Supervision Function of the Regional of House Representative Council on the DKI Jakarta Governor's Policy*
D. *Keywords* : *Optimization, Supervisory Function, Regional Of House Representative Council, Governor Policy*
E. *Specialization Program* : *Constitutional Law*
F. *References* : *Law, Interview, Book, Journal, Internet Sources*
G. *Total Pages* : *XII + 90 Pages*
H. *Summary* :

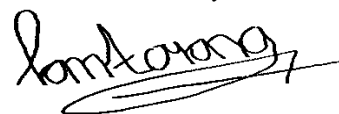
This study analyzes the optimization of the implementation of the Rights of the DKI Jakarta of House Representative Council (DPRD) in terms of carrying out the supervisory function of every policy of DKI Jakarta's Governor. This research is normative juridical research, namely by approaching the legislation, secondary legal materials in the form of interviews with members of the DKI Jakarta of House Representative Council, books, and journals. And qualitatively processed.

As for the results of the research on the formulation of the first problem, in the implementation of the rights of the DKI Jakarta of house representative council to carry out the supervisory function of the DKI Jakarta governor, it was found that there was a difference in political views between the factions, thus hampering a regulation or provision in the implementation of the supervisory function of the DKI Jakarta of house representative council. The regulatory barrier in question is the requirement for a quorum formulation to propose and make a decision. The result of the second study is that there is no strict sanction if the regional oh house representative council does not carry out its functions properly.

In general, if every faction in the DKI Jakarta of House Representative Council has the same think on a policy issued by the governor, then the supervisory function should be able to run optimally. And if the regional people's representative councils do not carry out their supervisory functions properly, there should be strict sanctions in the legislation.

- I. *Supervisor* : 1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.
2. Haposan Sahala Raja, S.H., M.H.

Jakarta, February, 9th, 2022



Lawrence Averino Magistrate Torang