

**REFORMASI REGULASI *ONLINE SINGLE SUBMISSION*  
UNTUK MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI  
PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR  
11 TAHUN 2020 TENTANG  
CIPTA KERJA**

**SKRIPSI**

Oleh

**VALENTINE SIHOMBING  
1840050189**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**

**REFORMASI REGULASI *ONLINE SINGLE SUBMISSION*  
UNTUK MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI  
PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR  
11 TAHUN 2020 TENTANG  
CIPTA KERJA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**Valentine Sihombing  
1840050189**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

---

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Valentine Sihombing

NIM : 1840050189

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “REFORMASI REGULASI *ONLINE SINGLE SUBMISSION* UNTUK MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 09 Februari 2022



Valentine Sihombing



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**  
**REFORMASI REGULASI *ONLINE SINGLE SUBMISSION* UNTUK**  
**MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI PASCA UNDANG-UNDANG**  
**NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA**

Nama : Valentine Sihombing

NIM : 1840050189

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Ekonomi

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 9 Februari 2022

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

0302117904

Ketua Program Studi

Edward M L Panjaitan, S.H., L.LM

0302127409

Dekan

Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H.



Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H



# UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA




## FAKULTAS HUKUM

### PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 12 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagaimana persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Valentine Sihombing  
NIM : 1840050189  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum

Ujian Tugas Akhir yang berjudul “REFORMASI REGULASI *ONLINE SINGLE SUBMISSION* UNTUK MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI PASCA UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA” oleh Tim Penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Edward M L Panjaitan, S.H., L.LM.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Andrew Betlehn, S.Kom., S.H., M.M., M.M.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 9 Februari 2022



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

### FAKULTAS HUKUM

#### PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Valentine Sihombing  
NIM : 1840050189  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Reformasi Regulasi *Online Single Submission* Untuk Mendorong Peningkatan Investasi Pasca Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja

Menyatakan Bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai refrensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

Pada tanggal 10 Februari 2022



Valentine Sihombing

## KATA PENGANTAR

Ucapatan syukur dan terima kasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena hanya atas kasih dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum (skripsi) yang berjudul “Reformasi Regulasi *Online Single Submission* Untuk Mendorong Peningkatan Investasi Pasca Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja”.

Penelitian ini disusun agar pembaca dapat memperluas pengetahuan dalam perizinan investasi sejak berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja, dimana penelitian ini memberikan informasi mengenai penerapan dan efektivitas *Online Single Submission* dalam meningkatkan Investasi pasca berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih terdapat kekurangan dalam penyusunannya yang jauh dari kata sempurna. Hal tersebut tidak lain adalah wujud dari ketidaksempurnaan penulis sebagai manusia biasa. Oleh karenanya, kritik dan saran sangat diharapkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini.

Penulis juga sadar bahwa dalam penyusunan skripsi ini, penulis acapkali menghadapi berbagai kendala atau hambatan karena harus diselesaikan ditengah-tengah kesibukan perkuliahan, pelayanan dan berorganisasi yang dilakukan oleh penulis, berkat kekuatan dan pertolongan serta tuntunan tangan dari Tuhan Yesus Kristus, dan juga atas setiap dukungan doa, bantuan, semangat, serta motivasi dari berbagai pihak maka segala kendala atau hambatan tersebut dapat teratasi dengan

baik. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak DR. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.BA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia beserta staf dan jajaran pengurus Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak DR. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly AM Pandiangan S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak DR. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
6. Bapak DR. Hendri Jayadi S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah membimbing penulis dengan penuh kasih dan kesabaran di tengah-tengah kesibukan untuk mengajar serta kesibukan pekerjaan lainnya, Tuhan memberkati lebih untuk Bapak Hendri.
7. Bapak Edward M L Panjaitan, S.H., L.LM , selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah membimbing penulis dengan dengan penuh kesabaran dan masukan ditengah-tengah kesibukan mengajar serta kesibukan pekerjaan lainnya, Tuhan memberkati lebih untuk Bapak Edward.



8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, khususnya Dosen yang memberikan segala ilmu mata kuliah yang telah penulis ikuti.
9. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas bantuan yang diberikan kepada penulis selama menjalani perkuliahan.
10. Yang terkasih kedua orang tua penulis, P. Sihombing/R. Br. Hutajulu, terima kasih untuk semua perjuangan dan pengorbanan yang sudah kalian berikan dalam setiap kondisi apapun, tiada kata yang bisa melukiskan perjuangan kalian, Tuhan Yesus memberkati dan memberikan umur panjang dan kebahagiaan untuk Bapak dan Mamak, Amen.
11. Yang terkasih, ketiga adik kandung penulis Wendy, Intan dan Iyan. Terima kasih atas doa dan dukungan kalian kepada penulis hingga saat ini. Tuhan Yesus Kristus memberkati kalian lebih. Amen.
12. Yang terkasih, keluarga besar Sihombing dan keluarga besar Hutajulu, terima kasih untuk segala bentuk dukungan yang sudah kalian berikan, semoga kita semua selalu dalam berkat dan pemeliharaan Tuhan Yesus Kristus. Amen.
13. Kelas E 2018 yang penulis kasih. Terima kasih untuk 3 tahunnya, atas kebersamaan dan juga pengalaman yang telah kita jalani. Semangat terus buat kita, semoga kedepan kita bisa sukses dan bahagia semua. Amen.
14. Seluruh angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, terima kasih telah menjadi teman seperjuangan sejak PPMB hingga saat ini. Sukses untuk kita semua, Tuhan Yesus Kristus memberkati.

15. Kepada pihak yang telah turut membantu penulis saat masa perkuliahan dan dalam penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkan penulis satu persatu.

Akhirnya dengan segala kereandahan hati, penulis berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat sebagai refrensi ilmu bagi seluruh pembaca. Kiranya kasih penyertaan Tuhan Yesus menyertai kita semua.

Jakarta, 06 Februari 2022

Penulis

Valentine Sihombing



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI</b> .....	iv
<b>PERYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>ABSTRAK</b> .....	xiii
<b>ABSTRACT</b> .....	xiv
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	11
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual .....	12
F. Metode Penelitian .....	17
G. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN</b> .....	22
A. Pengertian dan Penggolongan Investasi .....	22
1. Istilah dan Pengertian Investasi .....	22
2. Bidang Usaha Penanaman Modal .....	24
3. Klasifikasi Baku Lapangan Usaha Indonesia .....	28
4. Manfaat Investasi .....	29

B.	Tinjauan Hukum Investasi.....	31
1.	Istilah dan Pengertian Hukum Investasi.....	31
2.	Objek dan Ruang Lingkup Hukum Investasi .....	34
3.	Asas-Asas Hukum Investasi.....	35
4.	Sumber-Sumber Hukum Investasi.....	37
C.	Konsep Perizinan <i>Online Single Submission</i> Dalam Investasi .....	41
1.	Pengertian Perizinan Berusaha .....	41
2.	Konsep Perizinan Investasi .....	43
D.	Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.....	45
1.	Sejarah Perizinan Berbasis Risiko .....	45
2.	Pengertian Risk-Based .....	47
3.	Tujuan Penerapan Risk-Based Licensing .....	48
4.	Hambatan dalam Penerapan <i>Risk-Based Licensing</i> .....	49
5.	Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Di Indonesia .....	49
<b>BAB III.....</b>		<b>53</b>
<b>PENERAPAN PERIZINAN INVESTASI DENGAN ADANYA PERUBAH ONLINE SINGLE SUBMISSION PASCA BERLAKUNYA UNDANG- UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 .....</b>		<b>53</b>
A.	Reformasi Regulasi Perizinan Investasi Pada <i>Online Single Submission</i> ..	53
1.	Online Single Submission Sebelum Berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja.....	54
2.	<i>Online Single Submission</i> Sesudah Berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja.....	68
B.	Realisasi Investasi Hingga Berlakunya OSS Berbasis Risiko .....	79
C.	Kendala Penerapan OSS Berbasis Risiko.....	84
<b>BAB IV .....</b>		<b>87</b>
<b>EFEKTIVITAS ONLINE SINGLE SUBMISSION DALAM MENDORONG PENINGKATAN INVESTASI PASCA BERLAKUNYA UNDANG- UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA .....</b>		<b>87</b>

A. Kemudahan Berusaha Di Indonesia Pasca <i>Online Single Submission</i> Berbasis Risiko .....	87
1. Kemudahan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.....	89
2. Mekanisme Pelaksanaan Analisis Tingkat Risiko.....	90
3. Positive List.....	99
B. Pemberian Fasilitas Fiskal Penanaman Modal Melalui <i>Online Single Submission</i> .....	104
1. Bidang Usaha Prioritas .....	105
2. Insentif Fiskal Bagi Penanaman Modal .....	106
3. <i>Tax Holiday</i> Bagi Penanam Modal.....	107
<b>BAB V</b> .....	109
<b>PENUTUP</b> .....	109
<b>KESIMPULAN</b> .....	109
<b>SARAN</b> .....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	111



## ABSTRAK

- A. Nama : Valentine Sihombing  
B. NIM : 1840050189  
C. Program Kekhususan : Hukum Ekonomi  
D. Judul Skripsi : “Reformasi Regulasi *Online Single Submission* Untuk Mendorong Peningkatan Investasi Pasca Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja“  
E. Kata Kunci : Perizinan, Investasi, *Online Single Submission*  
F. Ringkasan Isi :

Diterbitkannya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja memberikan perubahan dalam perizinan Investasi. Perubahan secara jelas terjadi pada *Online Single Submission* yang sudah menggunakan analisis risiko atau berbasis risiko, yang bertujuan untuk memberikan kemudahan dalam menerbitkan izin usaha. Masalah yang diteliti dalam penulisan ini mengenai penerapan *Online Single Submission* dan efektivitasnya pasca Diterbitkannya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian hukum normatif, dimana sumber penelitian didapat dari mengkaji data sekunder melalui studi kepustakaan seperti buku, jurnal dan perundang-undangan.

Penerapan *Online Single Submission* pasca Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 telah memiliki pembagian risiko yakni, risiko rendah, menengah rendah, menengah tinggi dan tinggi. *Online Single Submission* Berbasis risiko juga telah memiliki standar perizinan berupa Norma Standar Prosedur dan Kriteria (NSPK). *Online Single Submission* berbasis risiko pengaturannya juga telah lebih efektif dibanding sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja, dimana dapat terlihat dari adanya Pengurangan Pembatasan Pada Bidang Usaha Tertutup yang dahulu sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja terdapat 20 bidang usaha yang tidak dapat diusahakan, hingga saat ini hanya 6 bidang usaha yang tidak dapat diusahakan bagi penanam modal.

- G. Dosen Pembimbing : 1. DR. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H  
2. Edward M L Panjaitan, S.H., L.LM

Jakarta, 06 Februari 2022

Valentine Sihombing

## ABSTRAK

- A. *Name* : *Valentine Sihombing*  
B. *Student Identification Number* : *1840050189*  
C. *Program Specificity* : *Economic Law*  
D. *Tittle of Script* : *Online Single Submission Regulatory Reform to Encourage Increased Investment after law number 11 of 2020 concering job creation*  
E. *Keywords* : *License, Investation, Online Single Submission*  
F. *Summary of Content* :

*The issualce os Law Number 11 of 2020 about Job Creation. Provide changes in Investment licencing. Changes clearly occur in the Online Single Submission which already uses risk analysis or is is risk-based, which aims to provide convenience in issuing business licenses. The Problem that must be investigated in this writing is regarding the application of Online Single Submission and its effectiveness after the issuance of Law Number 11 of 2020 about Job Creation.*

*This rearch uses normative legal research, where the research source is obtained from reviewing secondary data through literature studies such as books, journal an laws. The application of Online Single Submission after Law Number 11 of 2020 has had a risk division, namely, low risk, medium low, medium high and high. Risk-Based Online Single Submission also has licensing standards in the form of Standard Procedures and Criteria Norms (NSPK). Online Single Submission based on its regulation has also beeb more effective than before the enactment of Law Number 11 of 2020 about Job Creation, which can be seen from the reduction of Restriction on Closed Business Fields which prior to the enactment of Law Number 11 of 2020 about Job Job Creation there were 20 fields businesses that cannot be managed, so far there are only 6 business fields that cannot be cultivated for investors.*

- G. *Supervisor* : *1. DR. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H*  
*2. Edward M L Panjaitan, S.H., L.LM*

*Jakarta, 06 February 2022*

*Valentine Sihombing*