

**“Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan  
Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)”**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Onimory Luturkey**

**1840050030**



**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2022**

**“Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan  
Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)”**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana  
Hukum (S.H) Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**ONIMORY LUTURKEY**

1840050030



**Program Studi Hukum**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**JAKARTA**  
**2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Onimory Luturkey

NIM : 1840050030

Program Studi : Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Februari 2022



(Onimory Luturkey)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

“Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam  
 Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)”

Oleh:

Nama : Onimory Luturkey  
 NIM : 1840050030  
 Program Studi : Hukum  
 Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang  
 Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi  
 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 10 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing I

(Dr. Petrus Irwan Panjaitan S.H., M.H.)  
 03211125804

(Dr. Yuni Artha Manalu S.H., M.H.)  
 8977220021

Ketua Program Studi Hukum

Dekan



(Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H.)

(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada 10 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Satu pada program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Onimory Luturkey

NIM : 1840050030

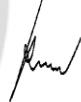


Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul Peranan Pembimbing

Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak

(SPPA) oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
Dr. Petrus Irwan Panjaitan S.H., M.H.	,Sebagai Ketua	
Dr. Yuni Artha Manalu S.H., M.H.	,Sebagai Anggota	
Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 10 Februari 2022



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Onimory Luturkey

NIM : 1840050030

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan  
Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia darisegala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 10 Februari 2022

Yang Menyatakan



*Onimory Luturkey*  
(Onimory Luturkey)

## Kata Pengantar

Puji dan Syukur atas rahmat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan berkat karunianya kepada penulis. Sehingga Penulis yang merupakan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul **”Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)”** dalam rangka penyelesaian program Studi Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Pada Skripsi ini, Penulis menjelaskan tentang beberapa Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan dalam penanganan Anak Yang berhadapan dengan Hukum sesuai dengan Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA). Penulis berharap bahwa skripsi ini bisa berguna nanti kedepannya untuk menjelaskan Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan dalam Penanganan Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum.

Pada kesempatan kali ini Penulis ingin mengucapkan rasa Terima Kasih sebesar-sebesarnya Pertama Kepada Tuhan Yesus Kristus yang sudah memberikan Kekuatan, Penyertaan, dan Hikmat dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini. Selain itu, Penulis Ingin mengucapkan Terima Kasih yang sebesar-sebesarnya kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. bu L. Elly A. M Pandiangan, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Indonesia.

4. Bapak Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H, selaku Plt. Kepala Program Studi Ilmu hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H., Selaku Pembimbing Skripsi Pertama yang sudah meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing, membantu dan memberikan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
7. Ibu Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H., Selaku Pembimbing Skripsi Kedua yang sudah Meluangkan Waktu dan Tenaganya untuk membimbing, Memberikan masukan dan Membantu Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
8. Bapak Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M.H., MA, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang membantu memberikan masukan dan semua arahan untuk penulis dalam kegiatan perkuliahan di setiap semester.
9. Para Dosen Fakultas Hukum Unversitas Kristen Indonesia yang telah memberikan Ilmu dan Pengajarannya kepada penulis.
10. Ibu Susanti, S.H., M.H., Selaku Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan yang membantu meluangkan waktu dan tenaga untuk penulis wawancarai demi menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi.
11. Yang Teristimewa, yaitu Kepada Kedua orang tua Ayah Fredy Luturkey dan Ibu Hanna Paulus, serta Adik Niworita yang selalu memberikan doa, dukungan, motivasi dan Semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
12. Kepada Seluruh keluarga besar penulis di Maluku maupun Jakarta yang selalu mendukung dan mendoakan Penulis menyelesaikan Penulisan Hukum ini.
13. Kepada Teman Seperjuangan di Fakultas Hukum yaitu, (Kami Bukan Penjilat : Matheus, Sanjay, Nigel, Niko, Yosafat), Kijay, Thania, Leo, Lawrance, Gilbert,



Kornel dan seluruh teman di kelas A. Yang tiada hentinya memberikan semangat, memberikan ruang untuk bertukar pikiran, dan meningkatkan dalam menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi ini.

14. Kepada teman-teman penulis yakni : Jonathan, Byron, Adam, James, Timothy, Christo, Reinhard, Nat-nat dan seluruh teman IPS ASB 3 yang sudah memberikan semangat, memberikan masukan dan tiada henti memberikan motivasi untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi.
15. Kepada kedua teman gereja penulis yakni, Jodi dan Natan. Yang tiada hentinya mendoakan, memberikan suport dan memberikan masukan yang diperlukan penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.
16. Kepada Angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, Angkatan penulis yang solid, berbeda dan memiliki harapan pada masa depan yang tinggi dalam belajar dan telah menjadi teman-teman seperjuangan, berbagi cerita dan pengalaman sejak PPMB, kuliah dan akhir kuliah.
17. Seluruh pihak yang telah membantu penulis sejak perkuliahan sampai penyelesaian penulisan skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satupersatu, saya sampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan yang diberikan kepada saya dalam bentuk apapun.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun untuk bisa menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembaca dimasa yang akan datang. Maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya. Tuhan Yesus Memberkati.

Penulis



(Onimory Luturkey)

Jakarta, 2 Februari 2022



**DAFTAR TABEL****Tabel 2.1**

Jumlah Pegawai Bapas Kelas I Jakarta Pusat.....27

**Tabel 2.2**

Data Pembimbing Kemasyarakatan dalam Pendampingan Anak.....35

**Tabel 3.1**

Penanganan Pembimbing Kemasyarakatan Bapas Jakarta Pusat Pada Kasus A dan B.....77



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1

Struktur Organisasi Balai Pemasarakatan Kelas I Jakarta Pusat.....30

Gambar 2.2

Gambaran pembimbing kemasyarakatan dalam sistem peradilan pidana.....41



## Daftar Lampiran

Lampiran I Hasil Wawancara.....	98
Lampiran II Dokumentasi.....	100



## Daftar Isi

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir.....	iii
Kata Pengantar .....	v
DAFTAR TABEL.....	iiix
DAFTAR GAMBAR .....	x
Daftar Lampiran.....	xi
ABSTRAK.....	xiv
<b>BAB I Pendahuluan</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	12
E. Kerangka Teoritis Dan Konseptual .....	13
F. Metode Penelitian .....	18
G. Sistematika Penulisan.....	21
<b>BAB II Tinjauan Umum Tentang Bapas Dan Anak</b> .....	23
A. Balai Pemasarakatan (Bapas).....	23
B. Anak .....	46
<b>BAB III PEMBAHASAN TERHADAP PERANAN PEMBIMBING KEMASYRAKATAN BAPAS DALAM MENANGANI ANAK BERHADAPAN DENGAN HUKUM</b> .....	71
A. Peran Pembimbing Kemasyarakatan Dalam Melakukan Penelitian Kemasyarakatan .....	71
B. Perbedaan Penanganan Anak Berhadapan Dengan Hukum yang dilakukan oleh Pembimbing Kemasyarakatan melalui perbedaan kasus dibawah.....	77

<b>BAB IV HAMBATAN PEMBIMBING KEMASYARKATAN BALAI PEMASYARAKATAN DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA ANAK (SPPA).</b> .....	.85
A. Hambatan Pembimbing Kemasyarakatan Bapas Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA).....	85
B. Cara Mengatasi Hambatan Pembimbng Kemasyarakatan Bapas Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA).....	88
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	91
A. Kesimpulan .....	91
B. Saran-saran .....	92
<b>Daftar Pustaka</b> .....	94



## ABSTRAK

A. Nama Mahasiswa : Onimory Luturkey

B. Nomor Induk Mahasiswa : 1840050030

C. Judul Skripsi : Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)

D. Kata Kunci : Anak Berhadapan Dengan Hukum, Bapas, Pembimbing Kemasyarakatan

E. Program Kekhususan : Hukum Pidana

F. Daftar Bacaan : Buku, Perundang-undangan, Jurnal, Internet

G. Jumlah Halaman: xiv+118 Halaman

H. Ringkasan Isi :

Anak Berhadapan Dengan Hukum Anak yang berkonflik dengan hukum adalah anak yang telah berumur 12 tahun tetapi belum berumur 18 tahun yang diduga melakukan tindak pidana. Pihak-pihak yang terlibat dalam proses peradilan pidana anak yakni Penyidik, Penuntut Umum, Hakim, dan Pembimbing Kemasyarakatan.

Balai pemasyarakatan yang selanjutnya di sebut Bapas adalah unit pelaksanaan teknis pemasyarakatan dibawah Direktorat Jenderal Pemasyarakatan Kementerian Hukum dan Hak asasi Manusia Republik Indonesia yang melaksanakan tugas dan fungsi penelitian kemasyarakatan (litmas), pembimbingan, pengawasan dan pendampingan.

Pembimbing Kemasyarakatan adalah pejabat fungsional penegak hukum yang melaksanakan penelitian kemasyarakatan, pembimbingan, pengawasan, dan pendampingan terhadap anak di dalam dan diluar proses peradilan pidana.

I. Dosen Pembimbing : 1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H.,

2. Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H.,

Jakarta 2 Februari 2022

(Onimory Luturkey)



**ABSTRAK**

- A. Student Name : Onimory Luturkey
- B. Student Id Number : 1840050030
- C. Thesis Title : Peranan Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak (SPPA)
- D. Keywords : Anak Berhadapan Dengan Hukum, Bapas, Pembimbing Kemasyarakatan
- E. Study Program: Hukum Pidana
- F. Reading List : Book, Law Article, Jurnal, Internet
- G. Number of Pages: xiv+118 Pages
- H. Content Summary :

Children in Conflict with the Law Children in conflict with the law are children who are 12 years old but not yet 18 years old who are suspected of committing a crime. The parties involved in the juvenile criminal justice process are Investigators, Public Prosecutors, Judges, and Community Counselors.

Correctional center, hereinafter referred to as BAPAS, is a correctional technical implementation unit under the Directorate General of Corrections, Ministry of Law and Human Rights of the Republic of Indonesia which carries out the duties and functions of community research (litmas), guidance, supervision and assistance.

Correctional center, hereinafter referred to as BAPAS, is a correctional technical implementation unit under the Directorate General of Corrections, Ministry of Law and Human Rights of the Republic of Indonesia which carries out the duties and functions of community research (litmas), guidance, supervision and assistance.

- I. Supervisor : 1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H.,  
2. Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H.,

Jakarta 2 Februari 2022

(Onimory Luturkey