

**EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK  
TERHADAP ANAK TERLANTAR DI DINAS SOSIAL  
PROVINSI DKI JAKARTA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh  
CLAUDIA CHRISTIANTI  
1840050106**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2022**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Claudia Christianti

NIM : 1840050106

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir saya yang berjudul **“EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP ANAK TERLANTAR DI DINAS SOSIAL PROVINSI DKI JAKARTA”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarja di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta,

11 Februari 2022



Claudia Christianti



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

“Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak Terhadap Anak Terlantar Di  
Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta”

Oleh:

Nama : Claudia Christianti  
NIM : 1840050106  
Program Studi : Hukum  
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang  
Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 11 Februari 2022

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

(Chandra Aritonang, S.H.,M.H.)

(Nanin Koeswidi Astuti, S.H.,M.M.,M.H.)

8886001019

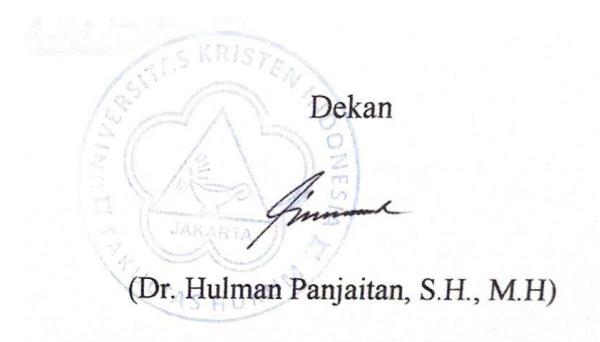
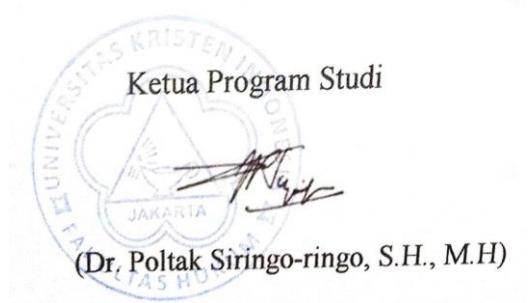
0326027805

Ketua Program Studi

(Dr. Poltak Siringo-ringgo, S.H., M.H.)

Dekan

(Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)





## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

### FAKULTAS HUKUM

#### PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 11 Februari 2022 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Claudia Christianti

NIM : 1840050106

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak Terhadap Anak Terlantar Di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
--------------	---------------------------	--------------

- |   |                 |   |
|---|-----------------|---|
| 1. Chandra Aritonang,<br>S.H., M.H.           | Sebagai Ketua   |  |
| 2. Nanin Koeswidi Astuti,<br>S.H., M.M., M.H. | Sebagai Anggota |  |
| 3. Dr. Hendri J. Pandiangan,<br>S.H., M.H.    | Sebagai Anggota |  |

Jakarta, 11 Februari 2022

**Catatan:**



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

### Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang betanda tangan dibawah ini:

Nama : Claudia Christianti

NIM : 1840050106

Fakultas : Hukum

Jenis Karya : Skripsi

Judul :

### “EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP ANAK TERLANTAR DI DINAS SOSIAL PROVINSI DKI JAKARTA”

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan

mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

Pada Tanggal 11 Februari 2022



## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis ucapkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas seluru berkat, anugerah, dan kasih karunia-Nya yang diberikan karenanya Penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, dengan judul "**Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak Terhadap Anak Terlantar di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta**" Penulisan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Pada kesempatan kali ini, Penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu selama penyusunan skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih khusus kepada:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, SH., MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly Pandiangan, SH., MH selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Poltak Siringo-ringo, SH., MH selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Tomson Situmeang, SH., MH selaku Pelaksana Tugas Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

6. Bapak Chandra Aritonang, SH., MH dan Ibu Nanin Koeswidi Astuti, SH., MM., MH selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya, sabar kepada Penulis, dan memberikan motivasi serta saran, arahan, dan revisi untuk mengarahkan penyelesaian skripsi ini.
7. Kepada Ibu I Dewa Ayu W. SH., MH selaku Kepala Program Hukum Administrasi Negara yang memberikan persetujuan untuk mengujikan hasil penelitian ini.
8. Kepada Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta termasuk Kepala Seksi Rehabilitas Sosial Anak dan Lanjut Usia beserta staff, selaku tempat penelitian skripsi ini dan yang telah membantu memberikan data sehingga skripai ini bisa terselesaikan dengan baik.
9. Kepada Ibu Peggy R. Polontalo, SH dan Ibu Farida Polontalo selaku keluarga Penulis yang memberikan dukungan finansial serta doa dan motivasi sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan cepat.
10. Kepada Bapak Fredrick Christian Nggadas, Edward Theodorus, dan seluruh keluarga besar Penulis yang memberikan dukungan saat Penulis menyusun skripsi ini.
11. Kepada Angelia Hasan, Afi Koloay, dan Jenifer Cafriaty selaku sahabat Penulis yang selalu memberikan hiburan setiap harinya serta mendengarkan cerita Penulis dan memberikan saran

12. Kepada Sungjin, Jae, Brian, Wonpiri, Dowooni, Alit, dan seluruh teman Haru yang selalu memberikan motivasi, doa, dan hiburan serta mendengarkan cerita Penulis.
13. Kepada seluruh teman-teman Penulis yang telah membantu memberikan saran dan kritiknya terhadap skripsi ini.
14. Kepada seluruh teman-teman di Universitas Kristen Indonesia termasuk Putri Irena, Tasya Humairoh, Angel Tapitongkol, Cornelius Gerd, Anita Meliana, Elshaddai Josephine, Elsa Evelin, Joy Daniel, Jonatan Pakpahan, Broklin, Tere Geraldine dan teman-teman lainnya yang selalu memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
15. Kepada seluruh anggota Lembaga Pers Mahasiswa Gebrakan Mahasiswa (LPM GEMA) yang memberikan dukungan saat menyusun skripsi ini.
16. Kepada seluruh teman-teman lain yang turut mengisi masa perkuliahan Penulis dari awal hingga saat ini.

Jakarta, 11 Februari 2022

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xvi</b>

<b>BAB I - PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	5
D. Maksud dan Tujuan Penelitian.....	5
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	6
F. Metode Penelitian.....	11
G. Sistematika Penulisan .....	13
<b>BAB II – TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
A. Efektivitas .....	16
1. Pengertian Efektivitas.....	16
2. Teori Efektivitas .....	18
B. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Anak .....	20
1. Pengertian Perlindungan Anak .....	20
2. Tujuan Perlindungan Anak.....	22
3. Syarat Pelaksanaan Perlindungan Anak .....	23
C. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan .....	24
1. Pengertian Perlindungan.....	24

2.	Luas Lingkup Perlindungan .....	26
D.	Tinjauan Umum Tentang Anak.....	26
1.	Pengertian Anak .....	26
2.	Identitas Anak.....	31
E.	Undang-Undang Perlindungan Anak .....	33
F.	Tinjauan Umum Tentang Anak Terlantar .....	33
1.	Pengertian Anak Terlantar.....	33
2.	Ciri-Ciri Anak Terlantar .....	36
G.	Dinas Sosial Selaku Perwakilan dari Pemerintah Daerah.....	38
1.	Pengertian Dinas Sosial Selaku Perwakilan dari Pemerintah Daerah....	38
2.	Tugas dan Fungsi Pemerintah Daerah (Dinas Sosial) .....	39
H.	Teori Keadilan.....	42
I.	Teori Perlindungan Hukum.....	45

### **BAB III – PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK TERLANTAR MENURUT UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK ..... 49**

A.	Perlindungan Hukum Terhadap Anak Terlantar Menurut Undang-Undang Perlindungan Anak .....	49
B.	Hasil Analisis .....	62

### **BAB IV – EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK TERHADAP ANAK TERLANTAR DI DINAS SOSIAL PROVINSI DKI JAKARTA ..... 66**

A.	Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak Terhadap Anak Terlantar di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	66
1.	Profil Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	66
2.	Kriteria Seorang Anak Disebut Sebagai Anak Terlantar Menurut Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta.....	68
3.	Upaya Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta Terhadap Anak Terlantar Mencapai Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak.....	75
4.	Hambatan Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta dalam Memenuhi Hak-Hak Anak Terlantar .....	79
B.	Hasil Analisis .....	82

<b>BAB V - PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan .....	87
B. Saran.....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>89</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>93</b>
<b>BIODATA PENULIS.....</b>	<b>98</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4. 1 Jumlah Data Anak Terlantar di UPT Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	78
---	----



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4. 1 Bagan Susunan Organisasi Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	68
Gambar 4. 2 Prosedur Penyerahan Anak Terlantar di Tempat Umum oleh Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	73
Gambar 4. 3 Prosedur Penyerahan Anak Terlantar di Rumah Sakit oleh Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	74
Gambar 4. 4 Prosedur Penyerahan Anak Terlantar dari Luar Negeri oleh Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta .....	74



## **ABSTRAK**

- A. Nama : Claudia Christianti  
B. NIM : 1840050106  
C. Judul : Efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak Terhadap Anak Terlantar Di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta  
D. Kata Kunci : Perlindungan Anak, Anak Terlantar, Dinas Sosial  
E. Halaman : + halaman; Lampiran  
F. Daftar Acuan : 28 buku, 12 peraturan perundang-undangan, 6 jurnal, 1 *website*, 1 wawancara  
G. Ringkasan Isi :  

Anak dianggap sebagai anugerah dari Tuhan Yang Maha Esa oleh kedua orang yang harus dijaga. Namun tidak semua anak beruntung karena ada anak yang tidak diharapkan oleh orang tuanya sehingga menimbulkan penelantaran anak. Anak yang yang tidak terpenuhi kebutuhannya secara wajar, baik fisik, mental, spiritual, maupun sosial inilah yang disebutkan sebagai anak terlantar berdasarkan Undang-Undang Perlindungan Anak. Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimana perlindungan hukum terhadap anak terlantar menurut Undang-Undang Perlindungan Anak dan bagaimana efektivitas Undang-Undang Perlindungan Anak terhadap anak terlantar di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta. Penelitian ini adalah penelitian yuridis empiris secara sosiologis artinya melihat dan mengkaji sejauh mana data sekunder, yakni Undang-Undang Perlindungan Anak sudah diterapkan khususnya mengenai anak terlantar dengan kenyataan di lapangan terhadap data primer yang diperoleh langsung dari hasil wawancara dengan Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta. Serta dibantu dengan data tersier berupa bahan yang memberikan penjelasan terhadap data primer dan data sekunder. Hasil penelitian menunjukan bahwa perlindungan hukum terhadap anak terlantar menurut Undang-Undang Perlindungan

Anak diatur dalam Pasal 55, Pasal 58, dan Pasal 71 yang mana isinya sudah sesuai dengan amanat Pasal 34 Undang-Undang Dasar Negara Tahun 1945. Dalam penelitian di Dinas Sosial Provinsi DKI Jakarta adalah efektif, dimana setiap anak terlantar diberikan perlindungan dengan memberikan hak dan kewajiban anak terlantar seperti dalam beragama, kesehatan, pendidikan, sosial, dan perlindungan khusus seperti rehabilitasi sosial.

- H. Dosen Pembimbing : 1) Chandra Aritonang, SH., MH  
2) Nanin Koeswidi Astuti, SH., MM., MH

Jakarta, 24 Januari 2022

Penulis,



Claudia Christianti



## ABSTRACT

- A. Name : Claudia Christianti  
B. NIM : 1840050106  
C. Title : Effectiveness of the Protection Act Law Against Abandoned Children in the DKI Jakarta Provincial Social Service  
D. Keywords : Protection Act, Abandoned Children, Social Service  
E. Page : + pages; Appendix  
F. List of References : 28 books, 12 laws and regulations, 6 journals, 1 websites, 1 interview  
G. Content Summary :

*The child is considered a gift from God Almighty by both parents who must be taken care of. But not all children are lucky because there are children who are not expected by their parents, causing child neglect. Children who do not meet their needs naturally, whether physical, mental, spiritual, or social are mentioned as abandoned children under the Child Protection Act. The formulation of the problems in this thesis is how the legal protection of abandoned children according to the Child Protection Act and how effective the Child Protection Act against abandoned children in the DKI Jakarta Provincial Social Service. This research is empirical juridical research sociologically means looking at and reviewing the extent of secondary data, namely the Child Protection Act has been applied especially regarding abandoned children with reality in the field to primary data obtained directly from interviews with the DKI Jakarta Provincial Social Service. And assisted by tertiary data in the form of materials that provide explanations for primary data and secondary data. The result show that the legal protection of abandoned children under the Child Protection Act is regulated in Article 55, Article 58, and Article 71 whose contents are*

*in accordance with the mandate of Article 34 of Basic Law of the State of 1945. In research at the DKI Jakarta Provincial Social Service is effective, where every abandoned child is given protection by providing the rights and obligations of abandoned children such as in religion, health, education, social, and special protections such as social rehabilitation.*

- H. Supervisor
- : 1) Chandra Aritonang, SH., MH
  - 2) Nanin Koeswidi Astuti, SH., MM., MH

Jakarta, 24 January 2022

Author,



Claudia Christianti

