



**KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT MEMPERKUAT
ANTI KORUPSI DI INDONESIA MELALUI PROYEK
CEGAH - USAID**

SKRIPSI

Disusun Oleh:

**CHIKA PUTRI ARIANTI
1670750053**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial (S. Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2020**

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Chika Putri Arianti
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750053
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Amerika Serikat Memperkuat Anti Korupsi di Indonesia melalui Proyek CEGAH - USAID
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S. Sos)

SETUJU UNTUK DIUJIKAN

Jakarta, 23 Juni 2020

Pembimbing,



(Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., MA.)

Mengetahui,

Ketua Program Studi



(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-
80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Chika Putri Arianti
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750053
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Studi kasus **KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT MEMPERKUAT ANTI KORUPSI DI INDONESIA MELALUI PROYEK CEGAH - USAID** dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

84,17 / A

Jakarta, 20 Agustus 2020

Ketua Sidang/
Penguji I,

(Dr. Yugiyantie Sulaiman, MA)

Penguji II,

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)

Penguji III,

(Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A.)

Mengetahui,
Dekan,

(Angel Damayanti., M.Si., M.Sc.. Ph.D)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Chika Putri Arianti
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750053
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Amerika Serikat memperkuat anti korupsi di Indonesia melalui Proyek CEGAH - USAID

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 1 Juli 2020

Jakarta, 20 Juli 2020

Ketua Sidang/ Penguji I



(Dr. Yugiyantie Sulaiman, MA)

Penguji II



(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)

Pembimbing / Penguji III



(Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A.)

Mengetahui.

Ketua Program Studi



(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Chika Putri Arianti
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750053
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Amerika Serikat memperkuat anti korupsi di Indonesia melalui Proyek CEGAH - USAID

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 23 Juni 2020

Yang bertanda tangan di bawah ini,

(Chika Putri Arianti)

1670750053

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas berkat rahmat Tuhan Yang Maha Esa, peneliti mampu menyelesaikan tugas akhir berjudul “Kebijakan Amerika Serikat memperkuat anti korupsi di Indonesia melalui Proyek CEGAH – USAID.” Penelitian ini disusun sebagai syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Peneliti menyadari bahwa proses penyusunan penelitian ini, tidak terlepas dari bantuan, dorongan, doa dan semangat oleh berbagai pihak, sehingga peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua, Bapak Franklin dan Ibu Riani serta adik Angelo Harazaki Benedic.
2. Ibu Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., MA. selaku dosen pembimbing skripsi.
3. Bapak Verdinand Robertua, S. Sos, M. Soc.Sc selaku dosen pembimbing akademik.
4. Dekan, Wakil Dekan, Kaprodi, seluruh dosen pengajar Program Studi HI, dan Staff TU.
5. Bagian Kerja Sama Luar Negeri, Biro Humas, Hukum dan Kerja Sama, Sekretariat Jenderal, Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia RI.
6. Sahabat terkasih Maria, Indri, Ayu, Elvira, Fitri dan Krisna.
7. Teman-teman di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas segala kebaikan pihak-pihak terkait. Penyusunan penelitian skripsi ini, tentu memiliki banyak kekurangan dari berbagai perspektif, sehingga peneliti memohon maaf atas segala kekurangan dan bersedia menerima kritik dan saran. Demikian yang dapat peneliti sampaikan, kiranya penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti dan pembaca. Terima Kasih.

Kuala Kurun, 23 Juni 2020
Peneliti,



Chika Putri Arianti

ABSTRAK SKRIPSI

1. Judul Skripsi : Kebijakan Amerika Serikat
Memperkuat Anti Korupsi di Indonesia
Melalui Proyek CEGAH - USAID
2. Kata Kunci : *Amerika Serikat; Anti Korupsi;
USAID; Indonesia; Proyek CEGAH*
3. Nama : Chika Putri Arianti
4. Nomor Induk Mahasiswa : 1670750053
5. Program Studi : Hubungan Internasional
6. Dosen Pembimbing : Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A.
7. Abstrak :

Amerika Serikat menjadikan demokrasi sebagai nilai fundamental dalam kehidupan berbangsa dan bernegara, hingga nilai demokrasi pun disebarkan melalui lembaga bantuan asing disebut USAID (*United States Agency for International Development*), bertujuan untuk membantu negara-negara berkembang dalam pembangunan sosial termasuk Indonesia. Salah satu Program USAID yang berada di Indonesia adalah CEGAH sebagai upaya anti korupsi, bekerja sama dengan Kementerian Hukum dan HAM RI. Peneliti menganalisis implementasi Proyek CEGAH di Indonesia sebagai upaya pembangunan sosial sesuai dengan misi Amerika Serikat. Untuk memahami fenomena tersebut, konsep kebijakan luar negeri oleh K.J. Holsti dan konsep Demokrasi oleh Larry Diamond digunakan untuk melihat skala keberhasilan kebijakan tersebut. Selain itu, konsep korupsi dari Max Weber juga digunakan untuk memahami budaya korupsi yang berkembang di masyarakat. Penelitian kualitatif ini mendapatkan data melalui pihak terkait seperti USAID dan Kemenkumham. Data sekunder lainnya diperoleh dari jurnal, buku dan media online. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari tiga tujuan yang ingin dicapai melalui Proyek CEGAH, inisiatif masyarakat terhadap akuntabilitas meningkat pesat, sedangkan efektivitas sektor keadilan dan lembaga pencegahan korupsi di Indonesia mengalami sedikit kemajuan.

ABSTRACT

1. Title of Thesis : The United States of America Policy Strengthens Anti Corruption in Indonesia through USAID - CEGAH Project
2. Keywords : *United States of America; Anti Corruption; USAID; Indonesia; CEGAH Project*
3. Name : Chika Putri Arianti
4. Student ID : 1670750053
5. Study Program : International Relations
6. Advisor : Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A.
7. Abstract :

The United States of America makes democracy as a fundamental value in the life of the nation and state, so that the value of democracy is spread through a foreign aid agency called USAID (United States Agency for International Development), aiming to help developing countries in social development including Indonesia. One of the USAID programs in Indonesia is CEGAH as an anti-corruption effort, in collaboration with the Indonesian Ministry of Law and Human Rights. Researcher analyzed the implementation of the CEGAH Project in Indonesia as a social development effort in accordance with the United States mission. To understand this phenomenon, the concept of foreign policy by K.J. Holsti and the concept of Democracy by Larry Diamond are used to see the scale of the success of the policy. In addition, the concept of corruption by Max Weber is also used to understand the culture of corruption that develops in society. This qualitative research obtained data through related parties such as USAID and the Ministry of Law and Human Rights. Other secondary data obtained from journals, books and online media. The results showed that of the three goals to be achieved through the CEGAH Project, community initiatives towards accountability increased rapidly, while the effectiveness of the justice sector and corruption prevention agencies in Indonesia experienced little progress.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG	i
PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR SINGKATAN	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
1.4.1 Manfaat Akademis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.5 Metode Penelitian	6
1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian	6
1.5.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	7
1.5.3 Teknik Validasi Data	8
1.5.4 Teknik Analisis Data	10
1.6 Sistematika Penulisan	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
2.1 Tinjauan Pustaka	14
2.2 Kerangka Konseptual	31
2.2.1 Konsep Kebijakan Luar Negeri	31
2.2.2 Konsep Demokrasi	34
2.2.3 Korupsi	38
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	41
2.4 Hipotesis	42
BAB III ANALISIS DAN INTERPRETASI HASIL PENELITIAN	43
3.1. Arti Penting Demokrasi bagi Amerika Serikat	43
3.2. USAID sebagai Instrumen Amerika Serikat dalam Mempromosikan Demokrasi	46

3.3. Implementasi Proyek CEGAH	58
3.3.1 Latar Belakang dan Tujuan.....	58
3.3.2 Bentuk Bantuan	68
3.3.3 Bentuk Kegiatan Proyek CEGAH	70
3.3.3.1. Festival.....	70
3.3.3.2. Lokakarya dan <i>Workshop</i>	74
3.3.3.3.Sistem Pengelolaan Pengaduan Pelayanan Publik Nasional (SP4N).....	77
3.3.3.4.Penghargaan Pengelolaan Pengaduan Publik.....	79
3.3.3.5.Pendanaan Organisasi Masyarakat Sipil Pengawas Korupsi.....	81
3.3.3.6.Penyusunan Modul Penulisan <i>Restatement</i>	82
3.3.4 Capaian Proyek CEGAH.....	83
3.4 Menguatnya Demokrasi di Indonesia	86
BAB IV PENUTUP	98
4.1. Kesimpulan	98
4.2. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN	

DAFTAR SINGKATAN

USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
KEMENKUMHAM	Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia
AIPAC	<i>The American Israel Public Affairs Committee</i>
ADL	<i>Anti-Defamation League</i>
ZOA	<i>Zionist Organization of America</i>
ARF	<i>ASEAN Regional Forum</i>
TPP	<i>Trans-Pacific Partnership</i>
MPAG	<i>Marine Protected Areas Governance</i>
ASA	<i>Action Stop AIDS</i>
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
ICW	<i>Indonesia Corruption Watch</i>
ILO	<i>International Labour Organization</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
MCA	<i>Millennium Challenge Account</i>
CPI	<i>Corruption Perception Index</i>
KTP	Kartu Tanda Penduduk
DPR	Dewan Perwakilan Rakyat
LKPP	Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang Jasa Pemerintah
BUMN	Badan Usaha Milik Negara
KPK	Komisi Pemberantasan Korupsi
CSO	<i>Civil Society Organizations</i>
UU	Undang – Undang
IMF	<i>International Monetary Fund</i>
WTO	<i>World Trade Organization</i>
WBK	Wilayah Bebas dari Korupsi
WBBM	Wilayah Birokrasi Bersih dan Melayani
TA	Tahun Anggaran
NATO	<i>The North Atlantic Treaty Organization</i>
UE	<i>Uni Eropa</i>
CDCS	<i>Country Development Cooperation Strategy</i>
PDB	Produk Domestik Bruto
MSI	<i>Management System International</i>
DO	<i>Development Objective</i>
SPIP	Sistem Pengendalian Intern Pemerintah
FFKHN	<i>Festival Film Kawal Harta Negara</i>

SIPTL	Sistem Informasi Pemantauan Tindak Lanjut
BPK	Badan Pemeriksa Keuangan
BPKP	Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan
AP3N	Manajemen Risiko dan Indeks Akuntabilitas Pengelolaan Program Pembangunan Nasional
KAK	Kerangka Acuan Kerja
LAPOR	Layanan Aspirasi dan Pengaduan Online Rakyat
KPK	Komisi Pemberantasan Korupsi
IPH	Indeks Penegakan Hukum
PPK	Pencegahan dan Pemberantasan Korupsi
KEMENPAN-RB	Kementerian Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi
BPS	Badan Pusat Statistik
CPI	<i>Corruption Perception Index</i>
SPI	<i>Service Performance Index</i>

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pendanaan Proyek USAID terhadap Tujuan Pembangunan atau <i>Development Objective 1 (DO1)</i> tentang <i>Democratic Governance Strengthened</i>69
Tabel 1.2	Kegiatan (Festival Film) Proyek CEGAH.....72
Tabel 1.3	Kegiatan (Lokakarya) Proyek CEGAH.....75
Tabel 1.4	Kegiatan (<i>Workshop</i> , Pelatihan & Rapat) Proyek CEGAH76
Tabel 1.5	Kegiatan Proyek CEGAH Berdasarkan Indikator.....84
Tabel 1.6	Penuntutan KPK..... 87
Tabel 1.7	Penyidikan Kasus Korupsi di Kejaksaan Tahun 2016-2019..... 87
Tabel 1.8	Penyidikan Kasus Korupsi di Kepolisian Tahun 2016-2019..... 88
Tabel 1.9	Penyidikan Kasus Korupsi di KPK Tahun 2016-2019..... 88
Tabel 1.10	Pelayanan Informasi Publik KPK..... 93

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Alur Pemikiran Konsep Kebijakan Luar Negeri dan Konsep Demokrasi dalam Kebijakan Amerika Serikat memperkuat demokrasi di Indonesia melalui Proyek CEGAH-USAID.....	39
-----------	--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Deklarasi Kemerdekaan Amerika Serikat	45
Gambar 3.2	Pendanaan AS melalui Departemen Luar Negeri dalam tujuan strategis Pemerintahan yang Adil dan Demokratis	50
Gambar 3.3	Struktur Organisasi USAID.....	57
Gambar 3.4	Total Kasus Korupsi Masuk Tahap Penyidikan 2010-2015 Berdasarkan Provinsi (10 Terbesar)	58
Gambar 3.5	Total Kasus Korupsi Masuk Tahap Penyidikan 2010- 2015 Berdasarkan Provinsi (10 Terbesar)	59
Gambar 3.6	Total Kasus Korupsi Berdasarkan Sektor (10 Terbesar)	59
Gambar 3.7	Kerangka Umum Dokumen Pelaksanaan AA.....	62
Gambar 3.8	Tujuan Pembangunan USAID.....	63
Gambar 3.9	<i>Existing Portfolio</i> di bawah AA.....	66
Gambar 3.10	Stuktur Proyek CEGAH.....	67
Gambar 3.11	Sekretaris Jenderal (Sekjen) Kemenkumham, Bambang Rantam Sariwanto, menyambut peluncuran Proyek CEGAH Hotel Le Meridien Jakarta.....	67
Gambar 3.12	Kegiatan Festival Film Kawal Harta Negara 2017.....	73
Gambar 3.13	Cuplikan Film “Beras Bosok Kanggo Rakyat”	73
Gambar 3.14	Kegiatan Festival Film Kawal Harta Negara 2018.....	74
Gambar 3.15	Cuplikan Film “Tulak Balak”	74
Gambar 3.16	Kegiatan Bincang Pagi SPIP.....	75
Gambar 3.17	Kunjungan tim CEGAH dan BPKP di kegiatan PPA UI mengenai <i>Project Strengthening Indonesia’s Internal Auditor Competency through Auditor Functional (JFA) Programs and Curriculum Reform</i>	78
Gambar 3.18	Tampilan awal aplikasi LAPOR.....	80

Gambar 3.19	Kegiatan Penyerahan Penghargaan Pengelolaan Pengaduan Publik Tahun 2019.....	80
Gambar 3.20	Pemkot Malang menerima penghargaan di bidang pengelolaan Publik.....	80
Gambar 3.21	Peserta didik Akademi Antikorupsi.....	81
Gambar 3.22	Pertemuan mengenai pembahasan <i>Restatement</i>	82
Gambar 3.23	Perbandingan Kinerja KPK setiap Perspektif 2016 – 2019.....	89
Gambar 3.24	Capaian Indeks Penegakan Hukum KPK 2016 – 2019.....	90
Gambar 3.25	Capaian Indeks Integritas KPK Tahun 2016 – 2019.....	91
Gambar 3.26	Capaian Nilai Akuntabilitas Kinerja KPK 2016 – 2019.....	92
Gambar 3.27	Capaian Indeks Partisipasi Publik 2016 – 2019.....	94
Gambar 3.28	Perbandingan Skor Indeks Persepsi Korupsi Indonesia Tahun 2009 – 2018.....	95
Gambar 3.29	Skor Indeks Persepsi Korupsi Indonesia Tahun 2019.....	96
Gambar 3.30	Peringkat Indeks Persepsi Korupsi Indonesia Tingkat ASEAN.....	96

DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1	Pencapaian Kegiatan Proyek CEGAH	78
------------	--	----