

**IMPLIKASI KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA AKIBAT  
PANDEMI CORONA VIRUS DIASEASE 2019 (Covid-19)  
TERHADAP PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA NEGARA INDONESIA**

**SKRIPSI**



**Lisbet Novinda**

**17.400.500.32**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2021**

**IMPLIKASI KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA AKIBAT  
PANDEMI CORONA VIRUS DIASEASE 2019 (Covid-19)  
TERHADAP PERUBAHAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA NEGARA INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi persyaratan memperoleh derajat strata  
satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**



**Lisbet Novinda**

**17.400.500.32**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**PROGRAM SARJANA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2021**

**VISI DAN MISI**

# **FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

## **VISI**

“Menjadi Universitas yang unggul dalam bidang pendidikan, penelitian, pengabdian dan pelayanan kepada masyarakat di Indonesia dan Asia sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila pada tahun 2034”

## **MISI**

1. Meningkatkan kualitas proses pembelajaran dan sistem pembelajaran administrasi akademik dan umum dengan memanfaatkan teknologi informasi dan komunikasi.
2. Meningkatkan mutu lulusan yang berintegritas dan kompeten di bidangnya serta mampu bersaing di era global.
3. Meningkatkan kualitas dan kapasitas sumber daya manusia yang berkelanjutan.
4. Meningkatkan kualitas penelitian dan pengabdian kepada masyarakat.
5. Mengembangkan hubungan kerjasama dengan institusional/internasional yang saling menguntungkan dan lembaga-lembaga gerejawi dalam semangat ekumenis.

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lisbet Novinda

NIM : 17.400.500.32

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi Corona Virus  
Disease 2019 (Covid-19) Terhadap Perubahan Anggaran Pendapatan  
Dan Belanja Negara Indonesia

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika, terdapat karya orang lain saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat tanpa adanya paksaan dari pihak manapun. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak beneran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Jakarta, 1 Februari 2020

Yang membuat pernyataan



Lisbet Novinda

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai sivitas akademik Universitas Kristen Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Lisbet Novinda  
NIM : 17.400.500.32  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Kristen Indonesia bebas royalti noneksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul:

“Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) Terhadap Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Indonesia”

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneksklusif ini Universitas Kristen Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebaiknya.

Jakarta, 1 Januari 2021

Yan  
  
Lisbet Novinda



## HALAM PENGESAHAN

Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)  
Terhadap Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Indonesia

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

**Nama : Lisbet Novinda**

**NIM : 17.400.500.32**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal 16 Februari 2020 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk  
memperoleh gelar sarjana hukum (S1)

**Susunan Tim Penguji**

**Penguji I**



Anthon Nainggolan, SH,MH

**Penguji II**



Tomson Situmeang,SH,MH

**Penguji III**



Dr. Wilson Rajagukguk, M.Si., M.A

**HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG**

**PESERTA UJIAN**

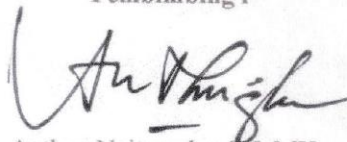
**Nama : Lisbet Novinda**

**NIM : 17.400.500.32**


**Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi Corona Virus Disease 2019  
(Covid-19) Terhadap Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara  
Indonesia**

**Disetujui,**

**Pembimbing I**

  
Anthon Nainggolan,SH.,MH

**Pembimbing II**

  
Tomson Situmeang,SH.,MH

**Mengetahui,**

**Kepala Departemen Hukum Ekonomi,**



**Thomas Abbon SH.,MH**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan anugerah yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang diberi judul “ Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) Terhadap Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Indonesia”.

Penulis dalam skripsi ini membahas tentang kebijakan keuangan negara akibat pandemik, karena itulah penulis tertarik untuk membuat penelitian ini menjadi karya terakhir penulis pada akhir masa kuliah S1. terselesaikannya penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana strata satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Karya ini diharapkan dapat menambah pandangan bagi siapapun yang membacanya, yang tentu saja tidak lepas dari kesalahan yang dilakukan penulis. Selain itu penulis menyadari bahwa penulisan skripsi masih banyak kekurangan dan ketidak sempurnaan. Oleh sebab itu, penulis mohon maaf atas segala kekurangan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang memerlukan.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari berbagai pihak yang telah menyumbangkan pikiran, waktu, tenaga dan sebagainya. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan setulus hati penulis mengucapkan terimakasih kepada :



1. Bapak Dr. Dhaniswara K, Harjono, S.H.,M.H.,MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI)
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H.,M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum UKI
3. Ibu L.Elly A.M. Pandiangan, S.H.,M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum UKI
4. Bapak Thomas Abbon, S.H. selaku Kepala Bagian Hukum Ekonomi Fakultas Hukum UKI
5. Bapak Anthon Nainggolan,S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing pertama yang telah sabar membimbing penulis, memberikan arahan dan mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
6. Bapak Tomson Situmeang,S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing kedua yang telah banyak memberikan bimbingan,arahan dan telah sabar memberikan penjelasan atas koreksian kepada penulis sampai penulis paham serta telah mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi dari awal hingga akhir.
7. Para Dosen dan Staf Fakultas Hukum UKI yang telah membantu dan membekali ilmu pengetahuan sehingga penulis mampu menyelesaikan perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
8. Kedua orang tua penulis, Mangala Tua Pardamean Simanjuntak dan Delima Rismawati Sinambela yang telah memberikan dukungan kepada penulis dari awal dimulai skripsi hingga akhir, juga yang telah banyak memberikan doa, nasihat, bantuan finansial hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dan menyelesaikan perkuliahan sesuai dengan harapan yaitu 3,5 tahun,

serta telah sabar menghadapi penulis yang manja dan keras kepala selama berkuliah dan dalam proses skripsi dan kakak-kakak penulis, serta keluarga besar Simanjuntak dan Sinambela yang telah memberikan perhatian, kasih sayang, dukungan serta doa kepada penulis.

9. Sahabat terbaik penulis selama berkuliah di FH UKI, Friska Andriani Simarmata, Kevin Nainggolan, Widya Florensia. Terimakasih atas dukungannya, serta kesediannya untuk mendengar keluh kesah penulis.
10. Sahabat-sahabat baik lainnya, Febriyanti Dame Nainggolan, Grace Simanjuntak, Samuel Sianturi, Eva, Grace Elly, kak Nuriah Debora
11. Sahabat yang selalu mendukung dalam skripsi ini Bang Batara Budiono Siburian terimakasih sudah mendengar keluh kesahku dan menyemangati penulis.
12. Sahabat-sahabat baik lainnya Rila Saragih, Novia Margaretha, Octavia Margaretha Tambun, Mega Friska Gultom, Rio Panggabean terimakasih sudah mendengar keluh kesahku dan memberikan semangat kepada penulis.
13. Pihak-pihak lainnya yang tak dapat penulis ucapkan satu persatu.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna dan menjadi sambungan ilmu pengetahuan bagi kehidupan.

Jakarta, 1 Februari 2021

Penulis,

(Lisbet Novinda)

## ABSTRAK

- A. Nama Mahasiswa : Lisbet Novinda
- B. Nomor Induk Mahasiswa : 17.400.500.32
- C. Program Kekhususan : Hukum Ekonomi
- D. Judul Kimia : Implikasi Kebijakan Keuangan Negara  
Akibat Pandemi Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) Terhadap  
Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara Indonesia
- E. Jumlah Halaman : XIII + 116
- F. Daftar Bacaan : 21 Buku, 7 Undang-Undang, 4 Jurnal,  
Website
- G. Kata Kunci : Kebijakan Keuangan  
Negara, Pandemi, APBN
- H. Ringkasan isi :

Penyebaran Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) yang dinyatakan oleh Organisasi Kesehatan Dunia (World Health Organization) sebagai pandemi pada sebagian besar negara-negara di seluruh dunia, termasuk di Indonesia, menunjukkan peningkatan dari waktu ke waktu dan telah menimbulkan korban jiwa, dan kerugian material yang semakin besar. Sehingga berimplikasi pada aspek sosial, ekonomi, dan kesejahteraan masyarakat.

Implikasi pandemi Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) telah berdampak antara lain terhadap perlambatan pertumbuhan ekonomi nasional, penurunan penerimaan negara, dan peningkatan belanja negara dan pembiayaan, sehingga diperlukan berbagai upaya pemerintah untuk melakukan penyelamatan kesehatan dan perekonomian nasional, dengan fokus pada belanja untuk kesehatan, jaring pengaman sosial (*social safety*

*net*), serta pemulihan perekonomian termasuk dunia usaha dan masyarakat yang terdampak.

Berdasarkan pertimbangan tersebut, pemerintah dan lembaga terkait perlu segera mengambil kebijakan dan langkah-langkah luar biasa dalam rangka penyelamatan perekonomian nasional dan stabilitas sistem keuangan melalui berbagai kebijakan relaksasi yang berkaitan dengan pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) khususnya dengan melakukan peningkatan belanja untuk kesehatan, pengeluaran untuk jaring pengaman sosial (*social safety net*), dan pemulihan perekonomian, serta memperkuat kewenangan berbagai lembaga dalam sektor keuangan.

- I. Dosen Pembimbing : 1. Anthon Nainggolan, S.H., M.H  
2. Tomson Situmeang, S.H., M.H

## ABSTRACT

- A. Name : Lisbet Novinda
- B. NIM : 17.400.500.32
- C. Specificity Program : Hukum Ekonomi
- D. Title Kimia : Implikasi Kebijakan Keuangan Negara Akibat Pandemi  
Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) Terhadap  
Perubahan  
Anggaran Pendapatan Dan Belanja Negara  
Indonesia
- E. Pages : XIII + 116
- F. Reading List : 21 Buku, 7 Undang-Undang, 4 Jurnal, Website
- G. Keywords : Kebijakan Keuangan Negara, Pandemi, APBN
- H. Summary of Contents :

The spread of Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) which is declared by the World Health Organization as a pandemic in most countries around the world, including in Indonesia, shows an increase over time and has caused casualties, and greater material losses. So that has implications for social, economic, and social welfare aspects.

The implications of the Corona Virus Disease 2019 (COVID-19) pandemic have had an impact, among others, on a slowdown in national economic growth, a decrease in state revenue, and an increase in state spending and financing, so that various government efforts are needed to save health and the national economy, with a focus on spending for health, social safety net, as well as economic recovery, including the business world and the affected communities.

Based on these considerations, the government and related institutions need to immediately take extraordinary policies and steps in order to save the

national economy and financial system stability through various relaxation policies related to the implementation of the State Revenue and Expenditure Budget (APBN) in particular by increasing spending on health, spending on social safety nets, and economic recovery, as well as strengthening the authority of various institutions in the financial sector.

## DAFTAR ISI

VISI DAN MISI.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	8
D. Tujuan Penelitian .....	9
1. Tujuan Umum .....	9
2. Tujuan Khusus .....	10
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	10
1. Kerangka Teori .....	10
2. Kerangka Konsep .....	13
F. Metode Penelitian .....	16
1. Jenis Penelitian .....	16
2. Teknik Pengumpulan Data .....	17
3. Metode Pendekatan .....	18
G. Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Keuangan Negara .....	21
1. Ruang Lingkup Keuangan Negara .....	25
2. Pengelolaannya Dipisahkan .....	25
3. Keuangan Negara Dikarenakan Covid-19 .....	26
B. Pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) .....	27
1. Sejarah Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) .....	27

2. Dampak Pandemi Covid-19 .....	29
C. Anggaran Pendapatan Belanja Negara .....	33
1. Pengertian APBN .....	33
2. Fungsi APBN dan Tujuan APBN .....	34
3. Pelaksanaan APBN Dalam Belanja Negara .....	35
D. Keuangan Publik Dan Kepastian Hukum .....	36
1. Keuangan Publik .....	36
2. Kepastian Hukum .....	38

### BAB III KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA INDONESIA DALAM MENGHADAPI PANDEMI COVID-19

A. Kebijakan Keuangan Negara Sebelum Pandemi dan Sesudah Pandemi .....	42
1. Keadaan Ketenagakerjaan .....	42
2. Penduduk Usia Kerja dan Angkatan Kerja .....	43
3. Karakteristik Penduduk yang Bekerja .....	45
B. Kebijakan Keuangan Negara Sesudah Pandemi .....	63
C. Kebijakan Stabilitas Sistem Keuangan .....	70
D. Dampak Pandemi Covid-19 Pada Perekonomian Indonesia	75
E. Landasan Hukum Dan Peraturan Perundangan Dalam Menangani Pandemi Covid-19 .....	83
F. Kebijakan Keuangan Negara Sebelum Dan Sesudah Pandemi .....	87
1. Kondisi Pasar Modal Setelah Pandemi .....	88
2. Pengaruh Covid-1 Terhadap Pergerakan Pasar Modal....	88



BAB IV IMPLIKASI KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA AKIBAT  
PANDEMI COVID-19 TERHADAP PERUBAHAN APBN INDONESIA

A. Implikasi Pandemi Covid-19 Terhadap APB.....	91
1. Langkah Pemerintah Dalam Menangani Covid-19	95
B. Perubahan APBN Sebelum Pandemi Dan Sesudah Pandemi..	

100

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan .....	110
B. Saran .....	112

DAFTARPUSTAKA .....	113
---------------------	-----