

**STRATEGI PEMBANGUNAN KEKUATAN PERTAHANAN UDARA INDONESIA
DI TENGAH PENERAPAN KEBIJAKAN *COUNTERING AMERICA'S
ADVERSARIES THROUGH SANCTIONS ACT (CAATSA)*
Studi kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian
Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35)**

SKRIPSI

**Disusun Oleh:
Merci Herdiana Laubase
1770750033**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2021**

**STRATEGI PEMBANGUNAN KEKUATAN PERTAHANAN UDARA INDONESIA
DI TENGAH PENERAPAN KEBIJAKAN *COUNTERING AMERICA'S
ADVERSARIES THROUGH SANCTIONS ACT (CAATSA)*
Studi kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian
Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35)**

SKRIPSI

**Disusun Oleh:
Merci Herdiana Laubase
1770750033**



**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2021**



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Mahasiswa : Merci Herdiana Laubase

Nomor Induk Mahasiswa : 1770750033

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “ Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia di Tengah Penerapan Kebijakan *Countering America’s Adversaries Through Sanctions Act* (CAATSA) Studi Kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi (Su-35)” adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 21 Agustus 2021
Yang bertanda tangan di bawah ini



Merci Herdiana Laubase

1770750033



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

PERESETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia
di tengah Penerapan Kebijakan *Countering America's Adversaries Through
Sanctions Act (CAATSA)*

Studi Kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian

Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35)

Oleh:

Nama : Merci Herdiana Laubase

Nomor Induk Mahasiswa : 1770750033

Program Studi : Hubungan Internasional

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada program studi Hubungan Internasional,
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 21 Agustus 2021

Menyetujui:

Pembimbing

(Leonard Felix Hutabarat S.IP; M.Si; Ph.D.)

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 21 Agustus 2021 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi Sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Nama : Merci Herdiana Laubase

NPM : 1770750033

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia di tengah Penerapan Kebijakan *Countering America's Adversaries Through Sanctions Act* (CAATSA). Studi Kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35)" oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Angel Damayanti, S.P; M.Sc; Ph.D.)	Ketua Sidang	
2. Ruth Hana Simatupang, SH; MH	Sebagai Anggota	
3. Leonard Felix Hutabarat S.IP; M.Si.,Ph.D	Sebagai Anggota	

Jakarta, 21 Agustus 2021



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-
80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Merci Herdiana Laubase
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750033
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia di tengah Penerapan Kebijakan *Countering America's Adversaries Through Sanctions Act* (CAATSA) Studi Kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35) dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

A (79,91) / Sangat Memuaskan

Jakarta, 27 Agustus 2020

Ketua Sidang/
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Angel Damayanti, S.P., M.Sc., Ph.D.)

(Ruth Hana Simatupang, SH, MH)

(Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.)



Mengetahui,
Pjs. Dekan,

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mercy Herdiana Laubase
NIM : 1770750033
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Sarjana
Judul : Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia di tengah Penerapan Kebijakan Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA)
Studi Kasus: Rencana Indonesia dalam Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi (SU-35)

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 16 September 2021
Yang menyatakan,

Mercy Herdiana Laubase

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Berkat dan Rahmat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah dalam bentuk skripsi dengan judul “ Strategi Pembangunan Kekuatan Pertahanan Udara Indonesia di tengah Penerapan Kebijakan *Countering America’s Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA)* melalui Studi kasus: Rencana Indonesia dalam pembelian alutsista Rusia SU-35”. Penulisan ini dilaksanakan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial(S.Sos) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Peneliti menyadari bahwa dalam perjalanan proses penyusunan penelitian ini, tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dukungan dari berbagai pihak, sehingga peneliti ingin mengucapkan terima kasih secara tertulis kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus untuk Penyertaan dan kasihNya yang telah diberikan kepada Penulis, sehingga penulis masih ada saat ini dalam keadaan yang sempurna dan dapat menyelesaikan penelitiannya.
2. Kedua orang tua, Bapak Therianus Laubase dan Ibu Johana Kay Tulang, Kakak-kakak tercinta kakak Vero, kakak Emy Bu Mias, Kakak Alen, kakak Debora, bapak Saul, bapak Kaleb, kak Victoria dan semua keluarga Laubase atas doa, dukungan baik moril maupun materil, serta motivasi bagi peneliti untuk menyelesaikan studi ini.
3. Bapak Leonard Felix Hutabarat S.IP; M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing Skripsi yang telah sangat membantu peneliti dalam mengarahkan, memberi masukan dan nasehat serta motivasi hingga peneliti dapat menyelesaikan penelitiannya.
4. Terimakasih buat dosen penguji skripsi Ibu Angel Damayanti, S.P; M.Sc; Ph.D dan Ibu Ruth Hana Simatupang, SH; MH. Atas tiap masukan dan semangat yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Ibu Mita Yesyca, S.Sos; M.Sc. dan bapak Risky Oktavian, S.IP; M.A. selaku dosen pembimbing akademik penulis selama menempuh Pendidikan.
6. Dekan, Wakil Dekan, Kaprodi, seluruh dosen pengajar Program Studi HI dan Staff TU yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama peneliti menjalani pendidikan S1 dan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Terimakasih kepada semua keluarga besar yang ada di Jakarta Secara khusus buat keluarga besar Bapak Alfret Blegur, Mama serta keluarga Kafolakari di Jakarta yang telah mendukung, mendoakan dan memberikan nasehat kepada peneliti selama menempuh Pendidikan di Jakarta.
8. Kedua Sahabat terkasih “In my all situation” Aurelia V. T. Ngambut dan Alfionita Ferdinandus yang selalu memberi dukungan, nasehat, dorongan serta penghibur sejak awal perkuliahan hingga saat ini.
9. Teman teman kosan Elyta dan Indy serta semua teman teman yang selalu memberikan hiburan, dukungan dan semangat buat peneliti, serta senantiasa menjadi penyemangat dan penghibur bagi peneliti selama masa perkuliahan hingga menyelesaikan penulisan skripsi ini.
10. Kepada keluarga besar Himpunan Mahasiswa FLOBAMORA UKI, Nadine Pingge, Ernes Tangadang, Dony Namang, Bruno Sarga, Ben Sonbay, Alex Mardin, Thinne Labo dan teman teman lainnya. Terimakasih atas kebersamaan dan kekeluargaanya serta telah menghibur dan memberi semangat pada penulis
11. Keluarga besar Unit Kegiatan Mahasiswa Paduan Suara Mahasiswa Universitas Kristen Indonesia, terkhususnya Ibu Junita Naiborhu dan bang Nicky Malonda serta teman-teman terkasih Yosua, Ezra, Bang Nuel, kak Elka, kak Elsi, Kak Fame, Bang Tama, Kak Tere, Kak Sarah dan teman teman , abang-kakak dan adik-adik yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu, atas kebersamaan, semangat, doa, motivasi, serta bantuan dalam segala

bentuk yang diberikan kepada peneliti selama masa perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.

12. Teman-teman di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, khususnya teman-teman HI 2017 yang telah berjuang bersama-sama sejak awal perkuliahan.
13. kepada semua pihak yang sudah membantu peneliti dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan peneliti satu per satu.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan pihak-pihak terkait. Penyusunan penelitian ini tentunya memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu peneliti memohon maaf atas segala kekurangan dan bersedia menerima kritik dan saran. Demikian yang dapat peneliti sampaikan, kiranya penelitian ini dapat bermanfaat bagi peneliti dan pembaca. Terima kasih.

Jakarta, 21 Agustus 2021

Penulis



Merci Herdiana Laubase

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.4.1. Manfaat Akademis.....	7
1.4.2. Manfaat Praktis.....	8
1.5. Metode Penelitian.....	8
1.5.1. Jenis Penelitian.....	9
1.5.2. Sumber Data.....	10
1.5.3. Validasi Data.....	11
1.5.4. Teknik Analisis Data.....	15
1.6. Sistematika Penulisan	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	18
2.1. Tinjauan Pustaka	18
2.2. Kerangka Teori dan Konsep	24

2.2.1. Strategi Keamanan	24
2.2.2. Keamanan Nasional	26
2.3. Alur Pemikiran	29
BAB III PEMBAHASAN	32
3.1. Persepsi Ancaman yang Terjadi di kawasan	32
3.2. Perjanjian <i>Countering America's Adversaries Through Sanctions Act</i> (CAATSA)	38
3.3. Hambatan CAATSA bagi Indonesia dalam Rencana Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi Su-35	48
3.4. Strategi Indonesia dalam Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi Su-35	52
3.4.1 Strategi yang dilakukan Indonesia pada Amerika Serikat	
3.4.2 Strategi yang dilakukan Indonesia pada Rusia	
3.5. Proyeksi Pembelian Pesawat Rusia Sukhoi Su-35	64
BAB IV PENUTUP	68
4.1. Kesimpulan	68
4.2. Saran	70
Daftar Pustaka	71
Lampiran	76

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1	: Sumber dan Pengumpulan Data
TABEL 3.2	: Perbandingan F-35 DAN SU-35
TABEL 3.2	: Diagram 3.2 <i>Turkey trade balance from</i> 2013-01 to 2021-03
TABEL 3.3	: Kelebihan Pesawat Tempur Tipe SU-27 yang ditingkatkan menjadi tipe SU- 35



DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1.1.1 : *Memorandum Delegation of Certain Functions and Authorities under the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017*. Hal 1
- Gambar 1.1.2 : *Memorandum Delegation of Certain Functions and Authorities under the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017*. Hal 2
- Gambar 1.1.3 : *Memorandum Delegation of Certain Functions and Authorities under the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017*. Hal 3
- Gambar 1.1.4 : *Memorandum Delegation of Certain Functions and Authorities under the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act of 2017*. Hal 4
- Gambar 3.1 : Peta *Overlap Nine Dash Line* di Laut Natuna Utara
- Gambar 3.3.1 : Pesawat tempur tipe SU-35
- Gambar 3.3.2 : Bagian bagian Pesawat tempur tipe SU-35
- Gambar 3.4.1 : Data perbandingan kekuatan militer Indonesia dibandingkan dengan negara ASEAN lainnya
- Gambar 3.4.2 : Neraca perdagangan Indonesia dan Rusia periode (2016-2021)

DAFTAR SINGKATAN



CAATSA	: <i>Countering America's Adversaries Through Sanctions Act</i>
Alutsista	: Alat Utama Sistem Senjata Tentara Nasional Indonesia
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
AU	: Angkatan Udara
LANUD	: Landasan Udara
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
ARF	: <i>ASEAN Regional Forum</i>
TDP	: <i>Technology Development Phase</i>
EMDP	: <i>Engineering and Manufacture Development Phase</i>
PP	: <i>Production Phase</i>
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
PT. DI	: PT Dirgantara Indonesia
ADIC	: <i>ASEAN Defense Industry Collaboration</i>
RMA	: <i>Revolution in Military Affairs</i>
SU 35	: Sukhoi 35

NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
MiG/ Mikoyan	: <i>Russian Aircraft Corporation</i>
IRGC	: <i>Iran's Islamic Revolutionary Guard Corps</i>
IPTEK	: Ilmu pengetahuan dan teknologi komunikasi
KnAAPO	: <i>Komsomolsk-on-Amur Aircraft Production Association)</i>
PAK-FA	: <i>Perspektivnyi Aviatsionnyi Kompleks Frontovoi Aviatsii - Future Air System for Tactical Aviation</i>
PPI	: Perusahaan Perdagangan Indonesia
MAP	: <i>Military Assistance Program</i>
IMET	: <i>International Military Education Training</i>
FMS	: <i>Foreign Military Sales</i>
FMF	: <i>Foreign Military Financing</i>
KEMENLU	: Kementerian Luar Negeri

ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang Strategi Pembangunan Pertahanan Udara yang dilakukan Indonesia di tengah penerapan kebijakan Amerika Serikat terkait *Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA)* dengan studi kasus rencana Indonesia dalam pembelian pesawat Rusia Sukhoi (SU-35). Teori dan konsep yang digunakan adalah teori Strategi Keamanan oleh *John P. Lovell* (1970) dan konsep Keamanan Nasional oleh *Berkowitz* (1965). Strategi yang dilakukan oleh Indonesia dalam merealisasikan pembelian pesawat Rusia tersebut dilakukan dengan dua cara, yaitu meminta *waiver* dari AS dan menyetujui kesepakatan antara Indonesia Rusia terkait sistem Barter atau imbal dagang dengan skala yang saling menguntungkan kedua pihak. Metode penelitian yang digunakan dalam skripsi ini adalah penelitian kualitatif. Untuk mewujudkan rencana pembelian alutsista tersebut, Indonesia dapat menggunakan strategi dengan dua negara terkait yaitu AS dan Rusia berupa *waiver* dari AS dan sistem imbal dagang yang dilakukan dengan Rusia. Kerjasama yang dibangun tentudapat mencapai proyeksi yang menguntungkan, karena kerjasama ini memiliki kepentingan dan tujuan yang berbeda bagi Indonesia, Rusia, dan Amerika Serikat dalam mencapai keuntungan di bidang pertahanan serta ekonomi.

Kata Kunci : Indonesia, Amerika Serikat, Pertahanan Udara, (*Countering America's Adversaries Through Sanctions Act*) CAATSA

ABSTRACT

This thesis discussed the air defense development strategy carried out by Indonesia in the midst of the implementation of the United States policy regarding the Countering America's Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA) based on the study: Indonesia's plan to purchase the Russian (SU-35). Defense equipment analyzed through the theory of Security Strategy by John P. Lovell and the concept of national security proposed by Berkowitz (1965). The strategy carried out by Indonesia in realizing the purchase of defense equipment was carried out in two ways, namely asking for waivers from the US and agreeing to an agreement between Indonesia and Russia regarding a barter system or counter-trade on a mutually beneficial scale for both parties. The research method used to complete this thesis was qualitative research design. To realize the plan to purchase the defense equipment, Indonesia can use a strategy with two related countries, the US and Russia in the form of a waiver from the US and a counter-trade system carried out with Russia. The cooperation that is built can certainly achieve profitable projections, because this cooperation has different interests and goals for Indonesia, Russia, and the United States in achieving benefits in the defense and economic fields.

Key Words : Indonesia, Amerika Serikat, Air defense, Countering Adversaries Through Sanctions Act (CAATSA)