



**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM
MEMBERANTAS *ILLEGAL, UNREPORTED, DAN*
UNREGULATED FISHING (IUUF) DI PERAIRAN INDONESIA**

SKRIPSI

**Disusun Oleh:
Agnes Natassya (1670750033)**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS KRISTEN
INDONESIA JAKARTA**

2021



**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM
MEMBERANTAS *ILLEGAL, UNREPORTED, DAN
UNREGULATED FISHING* (IUUF) DI PERAIRAN INDONESIA**

SKRIPSI

**Disusun Oleh:
Agnes Natassya (1670750033)**

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagaimana dari Syarat-syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS KRISTEN
INDONESIA JAKARTA**

2021

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS KRISTEN
INDONESIA JAKARTA**

2021



Universitas Kristen Indonesia

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Agnes Natassya
Nomor Induk mahasiswa : 16.707.500.33
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

**Rasionalitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks-Asing dan
Kebijakan Peneggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported,
dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia**

dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat: A-

Jakarta, 16 Febuary 2021

Ketua Sidang/
Penguji I,

(Siti Merida Hutagalung,
S.H., M.H)

Penguji II,

(Riskey Oktavian, S.IP.,
M.A.)

Penguji III,

(Angel Damayanti, M.Si.,
M.Sc., Ph.D.)

Mengetahui,
Dekan,

(Angel Damayanti, M.Si.,
M.Sc., Ph.D.)



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425; 8009190 ext .461-463 Fax. 021-80886884

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Agnes Natassya
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750033
Jurusan/Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Rasionalitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks-Asing dan Kebijakan Penenggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

SETUJU UNTUK DIUJIKAN

Jakarta, 16 Febuari 2021

Pembimbing

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, M.A)



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : Agnes Natassya
Nomor Induk : 1670750033
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Rasionalitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks-Asing dan Kebijakan Penenggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal

Jakarta, 25 Februari 2021

Ketua Sidang/Penguji I

(Siti Merida Hutagalung, M.Si.,

S.H., M.H.)

Penguji II

(Riskey Oktavian, S.IP., M.A.)

Mengetahui

Penguji III/Pembimbing

(Angel Damayanti,

M.Sc., Ph.D)

Ketua Program Studi

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, M.A)



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425; 8009190 ext .461-463 Fax. 021-80886884

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Agnes Natassya
Nomor Induk Mahasiswa : 1670750033
Jurusan/Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Rasionalitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks-Asing dan Kebijakan Peneggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.

Pernyataan atau pendapat dari orang yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 25 Febuari 2021

Yang bertanda tangan di bawah ini



Agnes Natassya

1670750033

ABSTRAK

1. Judul Skripsi : Rasionalitas Moratorium Kapal Eks-asing dan Kebijakan Peneggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia
2. Subjek : Indonesia, Kebijakan Luar Negeri, Illegal Unreported Unregulated Fishing (IUUF), Teori Pilihan Rasional, Teori Pengambilan Kebijakan (aktor rasional)
3. Nama : Agnes Natassya
4. NIM : 1670750033
5. Program Studi : Hubungan Internasional
6. Dosen Pembimbing : Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D.
7. Abstrak :

Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) merupakan praktik yang mengancam keamanan maritim Indonesia. Dampak praktik IUUF telah mempengaruhi beberapa sektor penting di Indonesia seperti ekonomi, lingkungan, keamanan, dan sosial. Oleh karena itu, Presiden Joko Widodo yang dibantu oleh Susi Pudjiastuti selaku Menteri KKP 2014-2019, telah menetapkan beberapa kebijakan luar negeri sebagai bentuk upaya pemerintah dalam memberantas praktik IUUF di perairan Indonesia. Penelitian ini bermaksud untuk melakukan analisis terkait kebijakan Moratorium Kapal Eks-asing dan Kebijakan Peneggelaman Kapal dengan alat analisis Teori Pilihan Rasional oleh James Coleman dan model aktor dalam Teori Pengambilan Keputusan oleh Graham T. Allison. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif analisis.

ABSTRACT

1. Thesis Title : Rationality of the Moratorium of Foreign Fishing Vessel Policy and Vessel-Sinking Policy Related to Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing (IUUF) in Indonesian Seas
2. Subject : Indonesia, Foreign Policy, Illegal Unreported Unregulated Fishing (IUUF), Rational Choice, Decision-making (rational actor)
3. Name : Agnes Natassya
4. NIM : 1670750033
5. Study Program : International Relations
6. Supervisor : Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D.
7. Abstract :

Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing (IUUF) have become threats to Indonesia's maritime security. The impact of IUUF practices has affected several important sectors in Indonesia such as economy, environment, security, and social. Therefore, Joko Widodo as a president of Indonesia in 2014-2019 appointed Susi Pudjiastuti as Minister of the Ministry of Maritime Affairs and Fisheries to assist him in solving Indonesia's marine problems. During her tenure, Susi Pudjiastuti has established several foreign policies as a form of government effort to eradicate IUUF practices in Indonesian waters. This research is intended to analyze Moratorium of Foreign Fishing Vessel Policy and Vessel-Sinking Policy by Rational Choice Theory by James Coleman and the rational actor model on Decision-making Theory by Graham T. Allison. This research uses a qualitative research method with descriptive analysis type of research.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas karunia dan penyertaanNya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini yang berjudul “Rasionalitas Kebijakan Moratorium Kapal Eks-Asing dan Kebijakan Penenggelaman Kapal Terkait Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Perairan Indonesia”. Penelitian ini dilakukan untuk memenuhi mata kuliah Skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar Sarjana dari Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Ibu Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.,Sc. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA. selaku Ketua Program Studi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Angel Damayanti, M.Si., Ph.D. selaku dosen pembimbing yang memberi arahan dan kritikan selama proses penulisan skripsi.
5. Seluruh Dosen Pengajar di Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi peneliti.

6. Keluarga peneliti: Papa, Mama, dan Gabriel yang selalu memberikan motivasi, semangat, dan doa kepada peneliti selama proses penulisan skripsi.
7. Teman-teman terdekat peneliti: Sathya Reysa W, Sellomita Saraswati G.W, Syahrir Roni, Elisa Florencia, Krismiatty Julita Cantik, Darryl Chrisvaley, Regina Naomi, Gabriella Rara, Theofilia Soukotta, Marcia, Priska, Malvin, dll yang telah membantu dan memberikan semangat kepada peneliti selama proses penulisan skripsi.
8. Teman-teman FISIPOL HI angkatan 2016, yang saling mendukung dan memberikan semangat selama proses penulisan skripsi.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang turut membantu peneliti dalam menyelesaikan penulisan skripsi.

Semoga Tuhan Yesus Kristus membalas segala kebaikan yang telah diberikan. Peneliti menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu peneliti sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menyempurnakan penelitian ini. Semoga penelitian ini memberikan sumbangsih ilmu pengetahuan kepada pihak-pihak yang membutuhkan.

Jakarta, 16 Febuari 2021

Peneliti, Agnes Natassya

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	v
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	vi
KATA PENGANTAR	ix
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
1.5 Metodologi Penelitian.....	8
1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian.....	10

1.5.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	11
1.5.3	Teknik Validasi Data	14
1.5.4	Teknik Analisis Data	17
	Sistematika Penulisan	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA		21
2.1	Tinjauan Pustaka	21
2.2	Kerangka Teori.....	28
2.2.1	Pilihan Rasional	28
2.2.2	Teori Pengambilan Keputusan: Aktor Rasional	30
2.3	Kerangka Alur Pemikiran	32
2.4	Hipotesis	34
BAB III PEMBAHASAN.....		36
3.1	Praktik Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing (IUUF) di Indonesia...37	
3.2.	Faktor-faktor penyebab maraknya praktik Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing di Perairan Indonesia.....	43
3.2.1	Tingginya Potensi Sumber Daya Perikanan	43
3.2.2	Peningkatan Kosumsi Ikan Masyarakat Global	47
3.2.3	Lemahnya Pengawasan Aparat di Laut Indonesia	49
3.2.4	Ketidaktegasan Oknum Penegakan Hukum Kelautan Indonesia.....	50
3.3 Dampak praktik Illegal, Unreported, dan Unregulated Fishing di Indonesia.....		55
3.3.1	Pelanggaran kedaulatan Indonesia.....	56
3.3.2	Kerusakan lingkungan laut Indonesia	58
3.3.3	Kerugian pada Sektor Ekonomi.....	59
3.3.4	Dampak pada Sektor Sosial.....	61
3.4 Alternatif Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam memberantas Illegal,		

DAFTAR SINGKATAN

ABK	Anak Buah Kapal
AIS	<i>Automated Identification System</i>
AKI	Angka Konsumsi Ikan
ANEV	Analisa dan Evaluasi
AS	Amerika Serikat
ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BAKAMLA	Badan Keamanan Laut
BPS RI	Badan Pusat Statistik Republik Indonesia
D.K.K.	Dan kawan-kawan
DLL	Dan lain-lain
FAD	<i>Fish Aggregating Devices</i>
FAO	<i>Food and Agriculture Organization</i>
GFW	<i>Global Fishing Watch</i>
GT	<i>Gross Tonnage</i>
HNSI	Himpunan Nelayan Seluruh Indonesia
IPB	Institut Pertanian Bogor
IUUF	<i>Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing</i>
KIA	Kapal Ikan Asing
KII	Kapal Ikan

KKP	Kementerian Kelautan dan Perikanan
KM2	Kilometer (persegi)
KTT	Konferensi Tingkat Tinggi
NKRI	Negara Kesatuan Republik Indonesia
NOAA	<i>National Oceanic and Atmospheric Administration</i>
NTN	Nilai Tukar Nelayan
NTT	Nusa Tenggara Timur
NTUN	Nilai Tukar Usaha Nelayan
PDB	Produk Domestik Bruto
PERMEN	Peraturan Pemerintah
PK	Peninjauan Kembali Indonesia
PNBP	Penerimaan Negara Bukan Pajak
PPNRI	Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia
POLRI	Kepolisian Negara Republik Indonesia
PPNS	Penyidik Pegawai Negeri Sipil
PSDKP	Pengawasan Sumberdaya Kelautan dan Perikanan
RRT	Republik Rakyat Tiongkok
SATGAS	Satuan Tugas
SDI	Sumber Daya Ikan
SOP	Standar Operasional Prosedur
SIKPI	Surat Izin Kapal Pengangkut Ikan
SIPI	Surat Izin Penangkapan Ikan

SIUP	Surat Izin Usaha Perikanan
SOFIA	<i>The State of World Fisheries and Aquaculture</i>
TKP	Tempat Kejadian Perkara
TNI AL	Tentara Negara Indonesia Angkatan Laut
UNCLOS	<i>United Nations Convention on the Law of the Sea</i>
UNDP	<i>United Nations Development Programme</i>
US	<i>United States</i>
UU	Undang-Undang
VMS	<i>Vessel Monitoring System</i>
ZEE	Zona Ekonomi Eksklusif

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	13
Tabel 1.2. Teknik Analisis Data	18
Tabel 3.1. Kapal Pelaku IUU Fishing yang ditangkap 2005-2013	41
Tabel 3.2. Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia (WPPNRI). 44	
Tabel 3.3. Sumber Daya Perikanan Dominan di WPPNRI	46
Tabel 3.4. Tingkat Konsumsi Ikan Global.....	48
Tabel 3.5. Identifikasi Regulasi Kebijakan Penenggelaman Kapal.....	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Produksi Perikanan Indonesia	3
Gambar 2.1. Kerangka Alur Pemikiran	32
Gambar 3.1. Kapal IUUF yang ditangkap 2005-2013	40
Gambar 3.2. Produksi Komoditas Perikanan Indonesia	46
Gambar 3.3. Alat Tangkap Berbahaya pada saat praktik IUUF	59
Gambar 3.4. Alat Tangkap Dogol.....	68
Gambar 3.5. Alat Tangkap Cantrang	70
Gambar 3.6. Alur Proses Implementasi Penenggelaman Kapal	74
Gambar 3.7. Kapal yang ditenggelamkan 2014-2019	83
Gambar 3.8. Moratorium Kapal Eks-asing dan Tangkapan Ikan Nelayan Lokal	85
Gambar 3.9. Kapal Asing dari data AIS dan VMS per Bulan.....	88
Gambar 3.10. Data Penangkapan Kapal Pelaku IUUF pada 2015-2019	95
Gambar 3.11. Plot distribusi kata seluruh berita	99