

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENGURANGI JUMLAH  
KEDATANGAN PENGUNGI DAN PENCARI SUAKA PADA  
ERA PEMERINTAHAN PRESIDEN JOKO WIDODO I (2014-2019)  
STUDI KASUS: KEBLIJAKAN TURN BACK BOATS AUSTRALIA**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**AURELIA VANESSICA TIERRA NGAMPUT**

**1770750034**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2021**

**DIPLOMASI INDONESIA DALAM MENGURANGI JUMLAH  
KEDATANGAN PENGUNGI DAN PENCARI SUAKA PADA  
ERA PEMERINTAHAN PRESIDEN JOKO WIDODO I (2014-2019)  
STUDI KASUS: KEBLIJAKAN TURN BACK BOATS AUSTRALIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial  
(S.Sos) pada Progam Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh**

**AURELIA VANESSICA TIERRA NGAMPUT**

**1770750034**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2021**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang-Jakarta Timur, 13630

Telp. (021)8092425/Fax. (021)809394

Homepage: <http://www.uki.ac.id/>

---

---

**PERNYATAAN ORISINALITAS**

Nama : Aurelia V. T. Ngambut  
Nomor Induk : 1770750034  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia  
Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019)  
Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah tulisan asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik sarjana, magister ataupun doktor di Universitas Kristen Indonesia ataupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Pernyataan atau pendapat orang lain yang digunakan sebagai acuan dalam skripsi ini ditulis dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 10 Juni 2021

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Aurelia V. T. Ngambut

1770750034



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang-Jakarta Timur, 13630  
Telp. (021)8092425/Fax. (021)809394  
Homepage: <http://www.uki.ac.id/>

### PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Aurelia V. T. Ngambut  
Nomor Induk : 1770750034  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia  
Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019)  
Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

### SETUJU UNTUK DIAJUKAN

Jakarta, 11 Juni 2021

Pembimbing

Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A.

Pjs Dekan



Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang-Jakarta Timur, 13630

Telp. (021)8092425/Fax. (021)809394

Homepage: <http://www.uki.ac.id/>

**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama : Aurelia V. T. Ngambut  
Nomor Induk : 1770750034  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia  
Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019)  
Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 26 Juni 2021.

Jakarta, Juli 2021

Ketua Sidang/Penguji I

Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si.

Penguji II

Dra. V. L. Herindrastri, M.A

Penguji III

Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Dra. V. L. Herindrastri, M.A



Universitas Kristen Indonesia  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630  
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-  
80886884

## HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Aurelia V. T. Ngambut  
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750034  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019)  
Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia  
dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**A (81,16) / Sangat Memuaskan**

Jakarta, 27 Agustus 2020

Ketua Sidang/  
Penguji I

(Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si.)

Penguji II

(Dra. V.L. Herindrastri, MA)

Penguji III

(Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.)

Mengetahui,

Pjs Dekan



Dr. Verdimand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc.

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang-Jakarta Timur, 13630

Telp. (021)8092425/Fax. (021)809394

Homepage: <http://www.uki.ac.id/>

---

---

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aurelia V. T. Ngambut  
NIM : 1770750034  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah  
Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era  
Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019)  
Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 16 September 2021  
Yang menyatakan,



Aurelia V. T. Ngambut

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan penyertaannya sehingga skripsi dengan judul “Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019) Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia” ini dapat diselesaikan. Skripsi ini dibuat sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.sos) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, peneliti mengucapkan limpah terima kasih kepada semua pihak yang telah terlibat, khususnya:

1. Keluarga besar peneliti, khususnya Papa Bonefasius Frederikus Ngambut, Mama Maria Goreti Mbagu, Opa Bernadus Mbagu, Oma Maria Magdalena Bocok, Mama Josephine Kustrini Mbagu, Kakak Regina Ngambut, Kakak Gracia Ngambut dan Adik Chiavaro Ngambut yang selalu memberikan dukungan moril maupun materi serta menjadi sumber motivasi terbesar dalam menyelesaikan studi.
2. Bapak Darynaufal Mulyaman dan Ibu Sinta Herindrasti selaku Dosen Penguji I dan II, serta Bapak Leonard F. Hutabarat selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Penguji III yang senantiasa memberikan arahan, motivasi dan saran sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan lebih baik.
3. Ibu Mita Yesyca dan Bapak Arthur Jeverson Maya selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan dalam menyelesaikan studi.
4. Dekan, wakil dekan, kepala program studi, jajaran dosen pengajar, staff Tata Usaha yang selalu memberikan bantuan dan dukungan selama menempuh studi.

5. Sahabat-sahabat terkasih, Alfionita Ferdinandus dan Merci Laubase, yang selalu mendampingi dan memberikan semangat sejak awal hingga akhir masa studi.
6. Keluarga besar Unit Kegiatan Paduan Suara Mahasiswa Universitas Kristen Indonesia, Kak Elsi, Kak Elka, Kak Siska, Kak Tere, Kak Famelia, Kak Sarah, Bang Tama, Bang Brando, Bang Nuel, Yosua, Ezra, Doroti beserta adik, kakak, abang, dan teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu, atas kebersamaan dan bantuan yang telah diberikan selama menempuh studi.

Skripsi ini diharapkan dapat memberikan banyak manfaat kepada pembaca. Peneliti menyadari skripsi ini memiliki banyak kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan peneliti. Kritik dan saran yang membangun dari pembaca sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Jakarta, 26 Juni 2021

Peneliti,



Aurelia V. T. Ngambut

## DAFTAR ISI

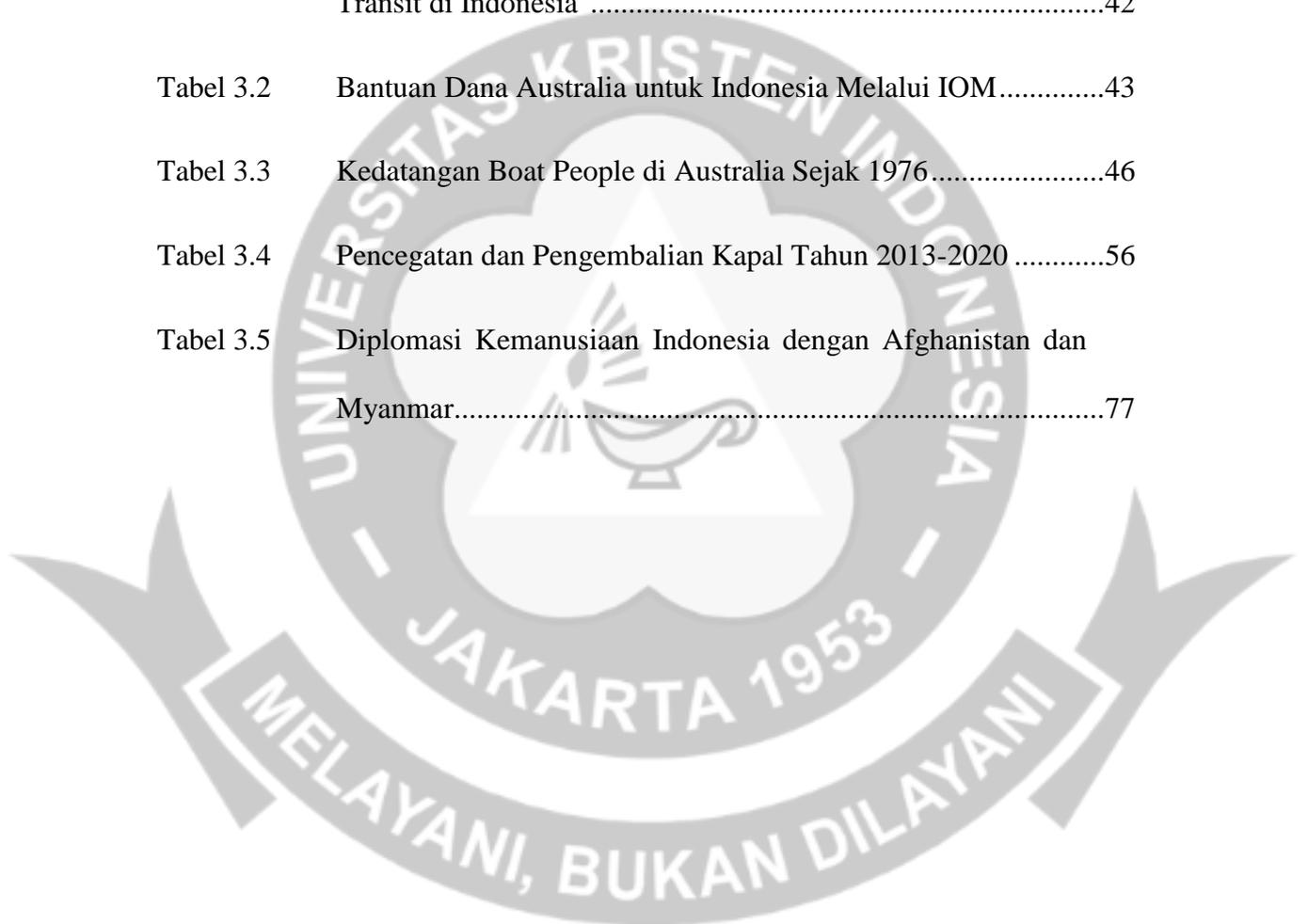
|  |      |
|--|------|
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....                             | ii   |
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....                                  | iii  |
| LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....                        | iv   |
| LEMBAR PENGESAHAN .....  | v    |
| LEMBAR PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS<br>AKHIR ..... | vi   |
| KATA PENGANTAR .....   | vii  |
| DAFTAR ISI.....  | ix   |
| DAFTAR TABEL.....  | xi   |
| DAFTAR BAGAN .....   | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....  | xiii |
| DAFTAR GRAFIK.....   | xiv  |
| DAFTAR SINGKATAN .....   | xv   |
| ABSTRAKSI .....  | xvi  |
| ABSTRACT.....  | xvii |
| <br>   |      |
| BAB I PENDAHULUAN .....  | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....   | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....  | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                                       | 8    |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                                      | 9    |
| 1.4.1 Manfaat akademis .....                                     | 9    |
| 1.4.2 Manfaat Praktis .....                                      | 9    |
| 1.5 Metode Penelitian.....                                       | 9    |
| 1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian .....                            | 10   |
| 1.5.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....                   | 11   |
| 1.5.3 Teknik Validasi Data .....                                 | 13   |
| 1.5.4 Teknik Analisis Data .....                                 | 15   |
| 1.6 Sistematika Penulisan.....                                   | 16   |
| <br>   |      |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA .....                                      | 18   |
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....                                       | 18   |
| 2.2 Kerangka Teori.....  | 27   |
| 2.2.1 Pengungsi dan Pencari Suaka .....                          | 28   |
| 2.2.2 Migrasi Transit.....                                       | 29   |
| 2.2.3 Keamanan Nasional .....                                    | 29   |
| 2.2.4 Diplomasi.....   | 31   |
| 2.2.5 Rational Actor Choice .....                                | 32   |
| 2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....                                 | 33   |
| 2.4 Hipotesis .....  | 35   |

|   |        |
|---|--------|
| BAB III PEMBAHASAN .....  | 36     |
| 3.1 Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia .....                      | 36     |
| 3.2 Kebijakan Australia terhadap Pengungsi dan Pencari Suaka .....      | 45     |
| 3.3 Operation Sovereign Borders Australia.....                          | 52     |
| 3.4 Dampak Kebijakan Turn Back Boats bagi Indonesia.....                | 57     |
| 3.4.1 Munculnya Ancaman Pelanggaran Kedaulatan Teritori Indonesia ..... | 58     |
| 3.4.2 Munculnya Ancaman Penumpukan Pengungsi dan Pencari Suaka.....     | 61     |
| 3.4.3 Munculnya Ancaman Kriminalitas dan Friksi dengan Masyarakat.....  | 61     |
| 3.5. Indonesia dan Rational Actor Choice.....                           | 63     |
| 3.5.1 Tujuan Indonesia.....   | 65     |
| 3.5.2 Alternatif .....  | 67     |
| 3.5.2.1 Diplomasi Maritim dan Perbatasan.....                           | 67     |
| 3.5.2.2 Diplomasi Kemanusiaan .....                                     | 76     |
| 3.5.3 Pilihan Indonesia.....  | 81     |
| <br>BAB IV PENUTUP .....  | <br>84 |
| 4.1 Kesimpulan.....   | 84     |
| 4.2 Saran .....   | 86     |
| <br>DAFTAR PUSTAKA .....  | <br>87 |



## DAFTAR TABEL

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| Tabel 1.1 | Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....   | 12 |
| Tabel 3.1 | Alasan Pengungsi dan Pencari Suaka Melakukan Migrasi<br>Transit di Indonesia ..... | 42 |
| Tabel 3.2 | Bantuan Dana Australia untuk Indonesia Melalui IOM.....                            | 43 |
| Tabel 3.3 | Kedatangan Boat People di Australia Sejak 1976.....                                | 46 |
| Tabel 3.4 | Pencegatan dan Pengembalian Kapal Tahun 2013-2020 .....                            | 56 |
| Tabel 3.5 | Diplomasi Kemanusiaan Indonesia dengan Afghanistan dan<br>Myanmar.....             | 77 |



## DAFTAR BAGAN

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Bagan 2.1  | Proses Pembuatan Keputusan Rational Actor Choice..... | 33 |
| Bagan 2.2. | Kerangka Alur Pemikiran.....                          | 34 |



## DAFTAR GAMBAR

|            |  |    |
|------------|--|----|
| Gambar 3.1 | Peta Perbatasan Maritim Australia-Indonesia Berdasarkan Perjanjian 1971, 1972 dan 1997 ..... | 59 |
|------------|--|----|



## DAFTAR GRAFIK

|            |  |    |
|------------|--|----|
| Grafik 3.1 | Perpindahan Orang Secara Global Tahun 2010-2019 .....                              | 36 |
| Grafik 3.2 | Perpindahan Pengungsi dan Pencari Suaka Menurut Negara Asal Tahun 2019.....        | 38 |
| Grafik 3.3 | Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia Menurut Negara Asal.....                  | 39 |
| Grafik 3.4 | Pengungsi dan Pencari Suaka di Indonesia Pada Tahun 2013-2019 .....                | 39 |
| Grafik 3.5 | Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka Baru di Indonesia Pada Tahun 2013-2019..... | 73 |

## DAFTAR SINGKATAN

|                     |  |
|---------------------|--|
| <i>2+2 Dialogue</i> | <i>Foreign and Defence Ministers' Meeting</i>  |
| AHA                 | <i>ASEAN Humanitarian Assistance</i>   |
| AIHCR               | <i>ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights</i>  |
| AKIM                | <i>Aliansi Kemanusiaan Indonesia untuk Myanmar</i>   |
| APBN                | <i>Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara</i>  |
| ASEAN               | <i>Association of Southeast Asian Nations</i>  |
| <i>Bali Process</i> | <i>Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons, and Related Transnational Crime</i> |
| HASCO               | <i>Humanitarian Assistance for Sustainable Community</i>   |
| HAM                 | <i>Hak Asasi Manusia</i>   |
| HI                  | <i>Hubungan Internasional</i>  |
| ILO                 | <i>International Labour Organization</i>   |
| IOM                 | <i>International Organization for Migration</i>  |
| IORA                | <i>Indian Ocean Rim Association</i>  |
| JATF                | <i>Joint Agency Task Force</i>   |
| MDA                 | <i>Maritime Domain Awareness</i>   |
| MMC                 | <i>Mixed Migration Centre</i>  |
| OSB                 | <i>Operation Sovereign Borders</i>   |
| PBB                 | <i>Perserikatan Bangsa-Bangsa</i>  |
| RCA                 | <i>Regional Cooperation Agreement</i>  |
| SIEVs               | <i>Suspected Illegal Entry Vessels</i>   |
| SOLAS               | <i>Safety Of Life At Sea</i>   |
| TPVs                | <i>Temporary Protection Visas</i>  |
| UNODC               | <i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>  |
| UNCLOS              | <i>United Nations Convention on the Law of the Sea</i>   |
| UNHCR               | <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>   |
| UNSW                | <i>University of New South Wales</i>   |
| ZEE                 | <i>Zona Ekonomi Eksklusif</i>  |

## ABSTRAKSI

Judul Skripsi : Diplomasi Indonesia dalam Mengurangi Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Pencari Suaka pada Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019) Studi Kasus: Kebijakan Turn Back Boats Australia

Kata Kunci : Kebijakan Turn Back Boats; Australia; Indonesia; Pengungsi dan Pencari Suaka; Diplomasi

Nama : Aurelia V. T. Ngambut

Nomor Induk Mahasiswa : 1770750034

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Dosen Pembimbing : Leonard F. Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.

Abstrak :

Pengungsi dan pencari suaka menjadikan Indonesia sebagai tempat migrasi transit sebelum mencapai Australia. Untuk mencegah kedatangan mereka ke Australia, khususnya yang datang menggunakan kapal tanpa visa resmi, Australia sejak tahun 2013 mengeluarkan kebijakan *Turn Back Boats*. Kebijakan ini kemudian mempengaruhi hubungan antara Australia dengan Indonesia karena mendatangkan ancaman non-konvensional terhadap keamanan nasional Indonesia, seperti pelanggaran teritori Indonesia oleh otoritas Australia ataupun penumpukan jumlah pengungsi dan pencari suaka tujuan Australia yang terjebak di Indonesia meskipun Indonesia bukan merupakan negara pendatangan *1951 United Nations Convention relating to the Status of Refugees* beserta *1967 Protocol relating to the Status of Refugees* seperti Australia. Penelitian ini bertujuan untuk melihat upaya diplomasi Indonesia dalam mengurangi jumlah kedatangan pengungsi dan pencari suaka di Indonesia, termasuk mereka yang tujuannya ke Australia, pada era pemerintahan Presiden Joko Widodo I (2014-2019) melalui diplomasi maritim dan perbatasan serta diplomasi kemanusiaan dalam forum bilateral maupun multilateral menggunakan teori pembuatan keputusan luar negeri model *rational actor choice*. Hasil penelitian ini melihat bahwa upaya diplomasi maritim dan perbatasan Indonesia merupakan pilihan paling menguntungkan yang dapat diambil oleh pemerintah Indonesia sebagai aktor rasional karena menyebabkan penurunan kedatangan pengungsi dan pencari suaka baru di Indonesia serta mempertahankan keadaan di mana akumulasi pengungsi dan pencari suaka di Indonesia tidak mengalami peningkatan secara signifikan.