

**PERAN END CHILD PROSTITUTION AND TRAFFICKING OF  
CHILDREN FOR SEXUAL PURPOSES (ECPAT) DALAM  
MENANGANI MASALAH EKSPLOITASI SEKSUAL  
KOMERSIAL ANAK DI INDUSTRI PARIWISATA DI  
INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial  
(S.Sos) pada Progam Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh**

**Annisa Rahayu**

**1770750035**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2021**



**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR**

Nama : Annisa Rahayu  
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750035  
Jurusan/Peminatan : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Peran *End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 2 Juli 2021



Annisa Rahayu

---



**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**Peran End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia**

Oleh:

Nama : Annisa Rahayu  
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750035  
Jurusan/Peminatan : Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu/ pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 2 Juli, 2021

Menyetujui:  
Dosen Pembimbing

(Dr. Yugiantie Sulaiman, MA.)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A) (Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc.)





### **PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada 2 Juli 2021, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama :

|                       |   |                              |
|-----------------------|---|------------------------------|
| Nama                  | : | Annisa Rahayu                |
| Nomor Induk Mahasiswa | : | 1770750035                   |
| Program Studi         | : | Hubungan Internasional       |
| Fakultas              | : | Ilmu Sosial dan Ilmu Politik |

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul *End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia oleh tim penguji yang terdiri dari:

| Nama Penguji               | Jabatan dalam Tim Penguji | Tanda Tangan  |
|----------------------------|---------------------------|---|
| Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc  | Ketua Sidang/Penguji I    |  |
| Dra.V.L Herindrasti, M.A   | Penguji II                |  |
| Dr.Yugiantie Solaiman, M.A | Penguji III               |  |

Jakarta, 2 Juli 2021



## PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Rahayu  
NIM : 1770750035  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Peran *End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 16 September 2021

Yang menyatakan,





### **HASIL UJIAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Annisa Rahayu  
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750035  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

Berjudul:

Peran *End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia

dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**A (80,0) / Sangat Memuaskan**

Jakarta, 27 Agustus 2020

Ketua Sidang/  
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc) (Dra. V.L Herindrastra, MA) (Dr. Yugiantie Solaiman, M.A)

Mengetahui,  
Dekan,

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc.)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



### PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : Annisa Rahayu  
Nomor Induk Mahasiswa : 1770750035  
Jurusan/Peminatan : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Peran *End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 2 Juli 2021.

Jakarta, 6 Juli 2021

Ketua Sidang/Penguji I

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc)

Penguji II

  
(Dra. V.L. Herindrasti, M.A)

Pebimbing/Penguji III

(Dr. Yugiantie Solaiman, M.A)

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)

## **KATA PENGANTAR**

Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang selalu hadir dan memberikan limpahan karunia dan rahmat-Nya dalam menuntun penulis untuk menyelesaikan penyusunan tugas akhir penulis yaitu skripsi yang berjudul “Peran ECPAT dalam Menangani Masalah Eksploitasi Seksual Komersial Anak (ESKA) di Industri Pariwisata di Indonesia. Penyusunan skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis dalam berbagai aspek. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-bersarnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus untuk penyertaan dan kasih karunia yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc. Sc. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Yugiantie Sulaiman, MA selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis.. Terima kasih atas kesabaran, bimbingan dan ilmu yang telah Ibu berikan selama bimbingan penulis dalam proses penulisan skripsi ini.

5. Ibu Siti Merida Hutagalung, selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis sebelumnya. Penulis berterima kasih atas kesabaran serta ilmu yang telah Ibu Siti berikan kepada penulis dari bulan Maret hingga awal bulan May. Penulis berterima kasih atas jasa dan pengajaran Ibu selama ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Prodi Hubungan Internasional yang telah mendidik dan memberi pengajaran kepada penulis selama menempuh perkuliahan, dan kepada Staf Tata Usaha yang telah membantu penulis dalam mengurus administrasi pengajuan sidang.
7. Kedua orang tua penulis, mama dan papa yang telah memberi semangat, dukungan, dan doa kepada penulis. Penulis mengucapkan terima kasih juga kepada Keluarga Besar penulis yang turut membantu penulis dalam menempuh jenjang Sarjana (S1). Mereka semua adalah alasan penulis untuk tetap berusaha meraih setiap pencapaian penulis di bidang Pendidikan.
8. Teman-teman tersayang penulis, yaitu William Edric, Gabriella Mayvin, Priscillia Hesinsky, Deninta Nadya, Anisa Novianti, Elfira, Scarcitymen beserta temen-temen penulis lainnya yang telah menemani, membantu, memberi dukungan, serta mendengar keluh kesah penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman mahasiswa Angkatan 2017 di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah berjuang bersama-sama dari awal perkuliahan penulis ucapan terima kasih.

10. Kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam proses penulisan skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, saya ucapkan terima kasih.

Tidak ada gading yang tidak retak, walaupun penulis telah berusaha semaksimal mungkin, tentunya masih banyak kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki. Oleh karena itu, penulis berharap kepada seluruh pihak yang terlibat agar dapat menyampaikan kritik dan saran yang membangun untuk menambah kesempurnaan skripsi ini. Penulis mohon maaf atas segala kesalahan yang pernah dilakukan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk mendorong penelitian selanjutnya.

Jakarta, 2 Juli 2021

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| <b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR .....</b> | i    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....</b>     | ii   |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....</b>          | iii  |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI AKHIR .....</b>     | iv   |
| <b>HALAMAN HASIL UJIAN SKRIPSI.....</b>              | v    |
| <b>HALAMAN PERBAIKAN SKRIPSI.....</b>                | vi   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                           | vii  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                               | x    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                            | xii  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                            | xiii |
| <b>DAFTAR GRAFIK .....</b>                           | xiv  |
| <b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>                         | xv   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                 | xvii |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                | xvii |
| <br>   |      |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                       | 1    |
| 1.1.    Latar Belakang .....                         | 1    |
| 1.2.    Rumusan Masalah .....                        | 11   |
| 1.3.    Tujuan Penelitian.....                       | 11   |
| 1.4.    Manfaat Penelitian.....                      | 11   |
| 1.4.1.    Manfaat Akademis.....                      | 12   |
| 1.4.2.    Manfaat Praktis .....                      | 12   |
| 1.5     Metode Penelitian .....                      | 12   |
| 1.5.1.    Jenis dan Tipe Penelitian .....            | 13   |
| 1.5.2.    Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....   | 14   |
| 1.5.3.    Teknik Validasi Data .....                 | 15   |
| 1.5.4.    Teknik Analisis Data .....                 | 16   |
| 1.6.    Sistematika Penulisan .....                  | 16   |

|  |    |
|--|----|
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>   | 18 |
| 2.1.    Tinjauan Pustaka .....   | 18 |
| 2.2.    Kerangka Teoritik .....  | 24 |
| 2.2.1.    Konsep Pariwisata .....  | 24 |
| 2.2.2.    Konsep Eksplorasi Seksual Komersial Anak.....  | 27 |
| 2.2.3.    Teori Organisasi Internasional.....  | 30 |
| 2.2.4.    Teori Efektivitas Organisasi .....   | 33 |
| 2.3.    Kerangka Alur Pemikiran .....  | 37 |
| 2.4.    Hipotesis .....  | 38 |
| <b>BAB III ECPAT DALAM MENANGANI EKSPLOITASI SEKSUAL KOMERSIAL ANAK (ESKA) DALAM LINGKUP PARIWISATA DI INDONESIA .....</b> | 39 |
| 3.1.    Perkembangan Industri di lingkup Pariwisata Indonesia .....  | 39 |
| 3.1.1.    Masalah Kedepan Pariwisata Seks Anak (PSA).....  | 42 |
| 3.2.    ECPAT sebagai Jaringan Organisasi Internasional dalam menghapus Pariwisata Seks Anak (PSA) .....                   | 48 |
| 3.2.1.    ECPAT dalam menghadapi Pariwisata Seks Anak .....  | 53 |
| 3.2.2.    Program dan Kerja sama ECPAT Indonesia .....   | 62 |
| 3.2.2.1. <i>Down to Zero</i> .....   | 62 |
| 3.2.2.2.    Advokasi Protokol Opsional Konvensi Hak-hak Anak (OPSC).....   | 66 |
| 3.2.2.3. <i>Smart School Online (SSO)</i> .....  | 67 |
| 3.2.3.    Analisa Efektivitas ECPAT Indonesia.....   | 67 |
| 3.2.3.1.    Pencapaian Tujuan .....  | 69 |
| 3.2.3.2.    Integrasi.....   | 70 |
| 3.2.3.3.    Adaptasi.....  | 71 |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>  | 73 |
| 4.1.    Kesimpulan.....  | 73 |
| 4.2.    Rekomendasi .....  | 76 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | 77 |

## **DAFTAR TABEL**

|           |   |
|-----------|---|
| Tabel 1.1 | Sumber dan Teknik Pengumpulan Data                                      |
| Tabel 2.1 | Kerangka Alur Pemikiran   |
| Tabel 3.1 | Peranan ECPAT Indonesia 2016 s/d 2020                                   |
| Tabel 3.2 | Kasus Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Indonesia<br>tahun 2013-2016 |
| Tabel 3.3 | Bentuk Kerja Sama ECPAT dalam Program <i>Down to Zero</i>               |



## **DAFTAR GAMBAR**

- |            |                          |
|------------|--------------------------|
| Gambar 1.1 | Peta Kawasan Indonesia   |
| Gambar 3.1 | Logo ECPAT Internasional |
| Gambar 3.2 | Logo ECPAT Indonesia     |



## **DAFTAR GRAFIK**

- Grafik 3.1 Data Kasus ESKA di Indonesia periode 2015-2016
- Grafik 3.2 Jumlah Kasus ESKA di Indonesia periode 2013-2020



## DAFTAR SINGKATAN

|       |  |
|-------|--|
| ECPAT | <i>End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes</i> |
| ESKA  | Eksplorasi Seksual Komersial Anak  |
| PSA   | Pariwisata Seks Anak   |
| LSM   | Lembaga Swadaya Masyarakat   |
| ILO   | <i>International Labour Organization</i>   |
| BPS   | Biro Pusat Statistik   |
| CSEC  | <i>Commercial Sexual Exploitation of Children</i>  |
| BPS   | Badan Pusat Statistik  |
| ASEAN | <i>Association of Southeast Asian Nations</i>  |
| INGO  | <i>International Non-Governmental Organization</i>   |
| IGO   | <i>International Governmental Organization</i>   |
| NGO   | <i>Non-Governmental Organization</i>   |
| DtZ   | <i>Down to Zero</i>  |
| KPPPA | Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak   |
| PPATK | Pelaporan dan Analisis Transaksi Keuangan  |
| CRBP  | <i>Child Rights Business Principle</i>   |
| SSO   | <i>Smart School Online</i>   |
| CIS   | <i>Commonwealth of Independent States</i>  |
| FBI   | <i>Federal Bureau of Investigations</i>  |
| UNWTO | <i>United Nations World Tourism Organization</i>   |

|      |  |
|------|--|
| PBB  | Perserikatan Bangsa-Bangsa                 |
| AS   | Amerika Serikat                            |
| UMKM | Usaha Mikro, Kecil dan Menengah            |
| AIDS | <i>Acquired Immune Deficiency Syndrome</i> |
| HIV  | <i>Human Immunodeficiency Virus</i>        |
| WNA  | Warga Negara Asing                         |
| OPSC | Protokol Opsional Konvensi Hak-hak Anak    |



## ABSTRAK

|                  |   |
|------------------|---|
| Judul Skripsi    | : Peran <i>End Child Prostitution and Trafficking of Children for Sexual Purposes</i> (ECPAT) dalam Menangani Masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak di Industri Pariwisata di Indonesia |
| Subjek           | : Masalah ESKA di Industri Pariwisata Indonesia   |
| Nama             | : Annisa Rahayu   |
| NIM              | : 1770750035  |
| Program Studi    | : Ilmu Hubungan Internasional   |
| Dosen Pembimbing | : Dr. Yugiantie Sulaiman, MA  |

Indonesia menjadi salah satu negara yang memiliki kekayaan pariwisata terbesar di dunia. Namun, pariwisata Indonesia memiliki berbagai masalah penyimpangan yang diakibatkan oleh tindak eksplorasi seksual. Maraknya kasus tersebut telah menjadi tanggung jawab bagi pemerintah serta kesadaran masyarakat Indonesia. Sehingga, perlu adanya program dan kerja sama dengan sebuah lembaga yang memiliki fokus pada masalah Eksplorasi Seksual Komersial Anak (ESKA) seperti *End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes* (ECPAT). Sebagai acuan terhadap masalah penelitian, digunakan teori-teori atau konsep serta pendapat para ahli dituangkan dalam kerangka konseptual ESKA dan pariwisata. Penelitian ini menggunakan teori organisasi internasional dan efektivitas organisasi. Penelitian ini juga menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian analisis deskriptif. Dengan demikian, dapat dikatakan bahwa ECPAT Indonesia berhasil mencapai tujuannya dalam menekan kasus ESKA di Indonesia melalui program yang telah terlaksana dari berbagai sektor : pemerintah, swasta dan masyarakat.

Kata Kunci: Pariwisata, ESKA, ECPAT, Indonesia

## **ABSTRACT**

|                        |   |
|------------------------|---|
| <i>Thesis Title</i>    | : <i>The Role of End Child Prostitution and Trafficking of Children (ECPAT) in dealing with the Problem of Commercial Sexual Exploitation of Children in Tourism in Indonesia</i> |
| <i>Subject</i>         | : <i>CSEC Problems in the Indonesian Tourism Industry</i>   |
| <i>Name</i>            | : Annisa Rahayu   |
| <i>NIM</i>             | : 1770750035  |
| <i>Study Programme</i> | : <i>International Relations Department</i>   |
| <i>Supervisor</i>      | : Dr. Yugiantie Sulaiman, MA.   |

*Indonesia is one of the countries that has the largest tourism wealth in the world. However, Indonesian tourism has various problems of irregularities caused by acts of sexual exploitation. The rise of these cases has become the responsibility of the government and the awareness of the Indonesian people. Thus, there is a need for programs and collaborations with an institution that focuses on the issue of Commercial Sexual Exploitation of Children (CSEC) such as End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT). As a reference to research problems, theories or concepts are used as well as expert opinions as outlined in the conceptual framework of CSEC and tourism. This research uses international organization theory and organizational effectiveness. This study also uses qualitative research methods with descriptive analysis research type. Thus, it can be said that ECPAT Indonesia has succeeded in achieving its goal of suppressing CSEC cases in Indonesia through programs that have been implemented from various sectors: government, private and community.*

*Keywords:* *Tourism, ESKA, ECPAT, Indonesia*