

**EFEKTIVITAS PEMANFAATAN PENDIDIKAN GRATIS
DI KABUPATEN NIAS SELATAN**



**Tesis ini Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Magister Pendidikan (M.Pd)**

**Oleh
RESTU JAYA DUHA
NIM : 1501190010**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2017**



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN**

PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING

	NAMA	TANGGAL	TANDATANGAN
1.	Dr. Hotner Tampubolon, MM. Pembimbing 1		
2.	Prof. W.B.P. Simanjuntak, M.Ed., P.hD Pembimbing 2		

PERSETUJUAN KOMISI TIM PENGUJI

	NAMA	TANGGAL	TANDATANGAN
1.			
2.			
3.			

Tanggal Lulus : November 2017
Nomor Induk Mahasiswa : 1501190010



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN**

**Lembar Persetujuan dan Pengarsipan
Ke Perpustakaan Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia**

Mengetahui
Ketua Program Studi
Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan

Dr. Hotner Tampubolon,MM

LEMBAR PERNYATAAN ORIGINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini,

Nama : Restu Jaya Duha

NIM : 150190010

Program Studi : Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan

Judul : Efektivitas Pemanfaatan Pendidikan Gratis di Kabupaten
Nias Selatan

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI) merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jakarta, November 2017

Restu Jaya Duha

ABSTRACT

EFFECTIVENESS OF FREE EDUCATION UTILIZATION IN THE SOUTH NIAS REGENCY

Restu Jaya Duha, Effectiveness of Free Education Utilization in The South Nias Regency. Thesis, Jakarta, Postgraduate Program of Universitas Kristen Indonesia, November 2017.

South Nias Regency is a new regency in North Sumatera Province established in accordance with the Law of the Republic of Indonesia Number 9 Year 2003 regarding the establishment of South Nias Regency, Pakpak Bharat Regency, Humbang Hasundutan Regency in North Sumatera Province. The regency is targeting performance similarities and catching up with 33 districts / cities in North Sumatera Province, one of the leading programs for increasing human resources through education with the issuance of Regional Regulation of Nias Selatan Regency no. 05 Year 2011 on the Education Fee Exemption and Regulation of South Nias Regent No. 22 of 2011 on Technical Guidelines for Implementation of Regional Regulation of Nias Selatan Regency no. 05 Year 2011 on Education Cost Liberation. The Head of Region in this research is the initiator, South Nias Regent for the period of 2011-2016, Former Head of Education Office of South Nias Regency, parents of free beneficiaries of education as informants, and also the authors see it from various point of view that apart from other government / stakeholder point of view, from the point of view of beneficiary parents.

The method that is used in this research is qualitative description. The writer used the purposive sampling method with snowballing technique to get the research data. As in qualitative research so the writer used in depth interview with the informant who has knowledge that deals with this research.

The results showed that the important points to improve the effectiveness of the utilization of free education in South Nias Regency is the initiator of the free education program in South Nias Regency is the Bupati. The free education allocation fund did not meet the requirements of the National Education System Act. The beneficiary parents were happy because the government took over the cost of education for their children and there was an increase in education aspiration in South Nias District.

The ability of regional heads to create large programs and their impacts can be felt directly by the communities in which these capabilities are related. This capability is related to how the Bupati (head of district) manages the resources it has, it is hoped that regional leaders to the center to continue the education program this free, from any level, supports and is expected throughout Indonesia to implement it.

This research also has some limitations that can not be neglected for examples the major programmes that have been designed by South Nias government tends to deplete the budget and disregard the district minor programmes. Whereas the minor programmes are still needed by the society and they suppose getting some attention from the government. This research also isn't purposed to get a theory that explain about the attitude of South Nias bureaucracy so the advanced research is needed as the next research agenda.

Key word: Effectiveness, Free Education

ABSTRAKSI

EFEKTIVITAS PEMANFAATAN PENDIDIKAN GRATIS DI KABUPATEN NIAS SELATAN

Restu Jaya Duha, Efektivitas Pemanfaatan Pendidikan Gratis di Kabupaten Nias Selatan. Tesis, Jakarta, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, November 2017.

Kabupaten Nias Selatan merupakan kabupaten baru di Provinsi Sumatera Utara yang dibentuk sesuai dengan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2003 tentang pembentukan Kabupaten Nias Selatan, Kabupaten Pakpak Bharat, Kabupaten Humbang Hasundutan di Propinsi Sumatera Utara. Kabupaten ini menargetkan kesamaan kinerja dan mengejar ketertinggalannya dibandingkan dengan 33 kabupaten/kota di Provinsi Sumatera Utara, yang salah satu program unggulannya peningkatan sumber daya manusia (SDM) yaitu melalui pendidikan dengan terbitnya Peraturan Daerah Kabupaten Nias Selatan No. 05 Tahun 2011 tentang Pembebasan Biaya Pendidikan dan Peraturan Bupati Nias Selatan No. 22 Tahun 2011 tentang Petunjuk Teknis Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Nias Selatan No. 05 Tahun 2011 tentang Pembebasan Biaya Pendidikan. Kepala Daerah pada penelitian ini adalah inisiator, Bupati Nias Selatan periode 2011-2016, Mantan Kadis Pendidikan Kabupaten Nias Selatan, orangtua penerima manfaat gratis pendidikan sebagai informan, dan juga penulis melihatnya dari berbagai sudut pandang yaitu selain dari sudut pandang pemerintah/stakeholder lainnya, dari sudut pandang orangtua penerima manfaat. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Penulis menggunakan metode purposive sampling dengan teknik snowballing untuk mendapatkan data penelitian. Seperti pada penelitian kualitatif maka penulis menggunakan wawancara mendalam dengan informan yang memiliki pengetahuan yang berhubungan dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan, yang menjadi poin-poin penting untuk meningkatkan efektivitas pemanfaatan pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan adalah inisiator program pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan adalah Bupati. Dana alokasi pendidikan gratis tidak mencapai sesuai dengan ketentuan UUSistem Pendidikan Nasional. Orangtua penerima manfaat senang karena pemerintah mengambil alih biaya pendidikan anaknya dan terjadi peningkatan aspirasi pendidikan di Kabupaten Nias Selatan. Kemampuan kepala daerah untuk menciptakan program-program yang besar dan dampaknya dapat dirasakan secara langsung oleh masyarakat dimana kemampuan ini berkaitan Kemampuan ini berkaitan dengan bagaimana Bupati (kepala daerah) *manage* sumber daya yang dimilikinya, diharapkan pimpinan-pimpinan daerah sampai pusat agar terus melanjutkan program pendidikan gratis ini, dari level manapun, mendukung dan diharapkan seluruh Indonesia dapat melaksanakannya.

Penelitian ini tentunya memiliki keterbatasan yang tidak dapat diabaikan. Misalnya, program-program besar yang digagas Pemerintah Kabupaten Nias Selatan cenderung mengurus anggaran dan mengabaikan program-program kecil di daerah. Padahal program-program kecil barangkali masih diperlukan di dalam masyarakat dan seharusnya mendapat perhatian yang lebih pula dari pemerintah. Penelitian ini juga tidak berupaya untuk menghasilkan teori yang dapat menerangkan perilaku sumber daya manusia di Kabupaten Nias Selatan. Oleh karena itu, diperlukan penelitian lanjutan sebagai agenda penelitian mendatang.

Kata kunci: Efektivitas, Pendidikan Gratis

Kata Pengantar

Puji syukur kehadiran Tuhan Yesus Kristus, atas rahmatNya sehingga Tesis ini dapat selesai dengan baik yang berjudul Efektivitas Pemanfaatan Pendidikan Gratis di Kabupaten Nias Selatan. Penulisan Tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan magister di Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Pada proses penyusunan ini segala tantangan dan hambatan dapat teratasi berkat doa, bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak dan pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Maruarar Siahaan, SH., MH. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Ir. Tarcus Sunaryo, MA., Ph.D. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Hotner Tampubolon, MM., selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Pasacasarjana Universitas Kristen Indonesia dan sekaligus selaku Dosen Pembimbing I.
4. Bapak Prof. W.B.P. Simanjuntak, M.Ed., P.hD. selaku Dosen Pembimbing II.
5. Ibu Prof. Dr.-Ing. Uras Siahaan, lic.rer.reg, selaku Ketua Program Studi Magister Arsitektur pada Pascasarajana Universitas Kristen Indonesia yang telah banyak memberikan doa, bantuan, bimbingan, masukan dan arahan kepada penulis.
6. Ibu/Bapak Dosen di Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
7. Bapak Drs. Idealisman Dachi selaku Bupati Nias Selatan periode 2011-2016 sebagai inisiator pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan, Ibu Dra. Magdalena Bago, MM.MBA., selaku Mantan Kadis Pendidikan Kabupaten Nias Selatan dan para orangtua penerima manfaat gratis pendidikan di Kabupaten Nias Selatan sebagai informan.
8. Bapak DR. Hilarius Duha, SH.MH. selaku Bupati Nias Selatan periode 2016 sampai dengan sekarang yang memberikan Surat Ijin Belajar kepada penulis, Bapak Foarota Laoli, SE. MH., selaku Plt. Sekretaris Daerah Kabupaten Nias Selatan periode sampai dengan 2016, Bapak Ir. Ikhtiar Duha, MM., selaku Plt. Sekretaris Daerah Kabupaten Nias Selatan periode 2017 sampai dengan sekarang, Para Staf Ahli dan Para Asisten

Sekretariat Daerah Kabupaten Nias Selatan dan seluruh jajaran staf Pemerintah Kabupaten Nias Selatan yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Nias Selatan serta membantu penulis dalam melengkapi data tesis ini.

9. Bapak Ir. Lakhomizaro Zebua selaku Walikota Gunungsitoli, Bapak Sowa'a Laoli, SE. M.Si., selaku Wakil Walikota Gunungsitoli, Bapak Ir. Agustinus Zega selaku Sekretaris Daerah Kota Gunungsitoli, Para Staf Ahli dan Para Asisten Sekretariat Daerah Kota Gunungsitoli serta secara khusus kepada Bapak Karman Sinaga selaku Kabag Administrasi Pembangunan dan Infrastruktur Setda Kota Gunungsitoli sebagai atasan penulis yang memberikan dukungan, motivasi dan doa kepada penulis dan seluruh jajaran staf Pemerintahan Kota Gunungsitoli dalam membantu memotivasi dan memberi dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
10. Bapak Dr. Syech Suhaimi selaku Kepala Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Sumatera Utara, Bapak Ramlan Sukeni, SE. M.Si., selaku Kepala Bidang Sosial BPS Provinsi Sumatera Utara, Bapak Elly Suheriadi, SST., M.Si., selaku Kepala BPS Kabupaten Nias Selatan, Ibu Ratnauli Naibaho, SE., M.Si., selaku Kepala BPS Kabupaten Nias, Bapak Azantaro, SE., M.Si., selaku Kepala BPS Kota Gunungsitoli, dan seluruh jajaran BPS yang telah memberikan data, informasi dan diskusi hangat tentang topik penelitian.
11. Rekan-rekan Mahasiswa/i khususnya M.Pd Kelas Nias pada Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
12. Seluruh narasumber dan informan di Kabupaten Nias Selatan yang telah memberikan bantuan kepada penulis.
13. Orang Tuaku, Bapak Tuhoma Duha (+) dan Ibu Kartina Duha (+), Bapak Fatimbowo Telaumbanua (+) dan Ibu Rianghati Duha (Ina Robert Telaumbanua), Bapak Usia Telaumbanua dan Ibu Yafati'isa Laoli (Ama dan Ina Noni Telaumbanua) untuk doakan dukungan yang tiada hentinya.
14. Teman jiwaku, Istriku Tercinta, Noniawati Telaumbanua, ST. M.Sc., dan putriku, Sara Rai Faomasi Duha, untuk inspirasi yang tak terhingga. Terima kasih untuk selalu menemani dan menyemangati bersama menyelesaikan pendidikan Pascasarjana di Universitas Kristen Indonesia.

15. Saudaraku/saudariku, Rosmiati Duha, Adventinus Duha, Sentosa Duha, Ernawati Duha, Murniwati Duha, S.Th., Netralman Duha, Erwin Duha, Ananda Putra Duha, S.Kom., Rantimas Restuty Duha, S.Kom., dr. Robert M. Telaumbanua, Haris Putrajaya Telaumbanua, Erni Kristiani Telaumbanua dan Dewi Kurniawati Telaumbanua, Irwan Harapan Telaumbanua, ST., dan Erwin Julianus Telaumbanua, untuk doa, nasehat dan dukungan tanpa pamrih. Terima kasih telah menjadi teman dan kakak/adik yang selalu siaga.
16. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih telah memberikan semangat yang luar biasa di setiap waktu.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat, kritik dan saran sangat diperlukan untuk kesempurnaannya dan semoga Tuhan selalu memberkati kita semua.

Penulis,

Restu Jaya Duha

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Fokus dan Sub-fokus Penelitian	5
1.2.1.Fokus	5
2.2.2.Sub-fokus	5
1.1. Rumusan Masalah	5
1.2. Tujuan Penelitian	6
1.3. Manfaat Penelitian	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	7
2.1. Efektivitas	7
2.2. Pendidikan Gratis	8
2.3. Pendidikan	10
2.4. Tujuan Pendidikan	14
2.5. Penelitain yang Relevan	17
BAB III METODE PENELITIAN	18
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian	18
3.2. Tipe dan Disain Penelitian	18
3.3. Teknik Penentuan Informan	18
3.4. Teknik Pengumpulan Data	19
3.5. Teknik Analisis Data	20
BAB IV GAMBARAN UMUM	21
4.1. Geografis	21
4.2. Pertanian	22
4.3. Demografi	23
4.3.1. Kependudukan	23
4.3.2. Ketenagakerjaan	24
4.3.3. Pendidikan	24
4.4. Perekonomian	27
4.4.1. Pertumbuhan Ekonomi	27
4.4.2. Pendapatan Perkapita	28
4.5. Visi, Misi dan Arah Kebijakan Umum Pemerintah Kabuapten Nias Selatan	28
4.5.1. Visi dan Misi,	28
4.5.2. Arah Kebijakan Umum Pemerintah	30

BAB V ANALISIS	31
5.1. Inisiator, Mekanisme, Tingkat Pendidikan dan Sanksi	31
5.1.1. Inisiator Pendidikan Gratis	31
5.1.2. Mekanisme Pengesahan Peraturan	32
5.1.3. Tingkat Pendidikan dan Sanksi	33
5.2. Dana Pendidikan Gratis	34
5.2.1. Sumber Dana	34
5.2.2. Dana BOSDA	34
5.2.3. Peruntukkan dan Alokasi Dana	35
5.2.4. Mekanisme Penerimaan Dana	36
5.3. Sikap Orangtua	36
5.3.1. Tanggapan Orangtua	36
5.3.2. Kesiapan Orangtua	37
5.4. Dampak Penerapan	38
5.4.1. Dampak Pada Indikator Pembangunan	38
5.4.2. Dampak Lain Pada Masyarakat	43
BAB VI SIMPULAN DAN SARAN	45
6.1. Simpulan	45
6.2. Saran	45
DAFTAR PUSTAKA	47
LAMPIRAN	50

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Penduduk Beberapa Negara di Dunia	2
Tabel 2.1	Perbedaan Manajemen Efektif dan Manajemen Efisien	8
Tabel 4.1	Luas Lahan Sawah, Jenis Pengairan, Lahan Tegal/Kebun. Ladang Humadan Sementara Tidak Diusahaan di Kabupaten Nias Selatan, Tahun 2015	22
Tabel 4.2	Luas Tanaman dan Produksi Perkebunan di Kabupaten Nias Selatan, Tahun 2015	23
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk, Jenis Kelamin, Rasio Jenis Kelamin dan Kepadatan Penduduk di Kabupaten Nias Selatan, Tahun 2011-2016	24
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Yang Bekerja Menurut Jenis Kelamin Di Kabupaten Nias Selatan, Tahun 2015	24
Tabel 4.5	Jumlah Sekolah di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	25
Tabel 4.6	Jumlah Murid di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	25
Tabel 4.7	Jumlah Guru di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	26
Tabel 4.8	Rasio Murid dan Guru di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	26
Tabel 4.9	Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Nias Selatan Tahun 2012-2015 (%)	28
Tabel 5.1	Pendapatan Perkapita Kabupaten/Kota se-Kepulauan Nias Tahun 2013-2015 (juta rupiah)	32
Tabel 5.2	Angka Partisipasi Sekolah (APS) di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	39
Tabel 5.3	Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2015	40
Tabel 5.4	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) se-Kepulauan Nias dan Sumatera Utara Tahun 2015	42
Tabel 5.5	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) se-Kepulauan Nias dan Sumatera Utara, Tahun 2011-2015	42
Tabel 5.6	Persentase Penduduk Buta Huruf dan Pendidikan Yang Ditamatkan di Kab. Nias Selatan Tahun 2011-2016	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Perbandingan IPM Zona IV dengan IPM Sumut Tahun 2014	3
Gambar 1.2	Perbandingan Angka Partisipasi Sekolah Zona IV dengan Angka Partisipasi Sekolah Sumut Tahun 2014	4
Gambar 5.1	Klasifikasi Capaian IPM	43

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Ijin Penelitian	50
Lampiran 2	Surat Ijin Belajar	51
Lampiran 3	Kuesioner 1	52
Lampiran 4	Kuesioner 2	53
Lampiran 5	Kuesioner 3	56
Lampiran 6	Kuesioner 4	67
Lampiran 7	Dokumentasi	71
Lampiran 8	Daftar Riwayat Hidup	75