



**UPAYA INTERNASIONAL DALAM PENYELESAIAN MASALAH  
PENGUNGSI PAPUA DI EAST AWIN-PAPUA NEW GUINEA  
PERIODE 1984 - 2000**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh:**

**Elys Lusiari Papuana Toam**

**1470750012**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Sosial  
(S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2019**



### HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Elys Lusiari Papuana Toam  
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750012  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Upaya Internasional Dalam Penyelesaian Masalah Pengungsi Papua di West AWIN-Papua New Guinea dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**A (82,08) / SANGAT MEMUASKAN**

Jakarta, Juli 2019

Ketua Sidang/  
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A)

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc)

(Dr. Yugiantie Solaiman, M.A)

Mengetahui,  
Dekan,

( Angel Damayanti., M.Si., M.Sc.. Ph.D )

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No. 2, Cawang- Jakarta Timur 13630

Telp. (021) 8092425, 80885230/ Fax. (021) 8093948

Home Page [Http://WWW.uki.ac.id](http://WWW.uki.ac.id)

---

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Elys Lusiaru Papuana Toam  
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750012  
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional / Bisnis Internasional  
Judul Skripsi : Upaya Internasional dalam Penyelesaian Masalah  
Pengungsi Papua di East Awin-PNG (Periode 1984-2002)  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana  
Sosial (S.Sos)

**SETUJU UNTUK DIAJUKAN**

Jakarta, 4 Juni 2019

Pembimbing

  
(Dr. Yugiantie Solaiman, MA)

Mengetahui

Ketua Program Studi

  
(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA)





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No. 2, Cawang- Jakarta Timur 13630

Telp. (021) 8092425, 80885230/ Fax. (021) 8093948

Home Page [Http://WWW.uki.ac.id](http://WWW.uki.ac.id)

---

**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Elys Lusiari Papuana Toam

Nomor Induk Mahasiswa : 1470750012

Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional / Bisnis Internasional

Judul Skripsi : Upaya Internasional dalam Penyelesaian Masalah

Pengungsi Papua di East Awin-PNG (Periode 1984-2002)

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 25 Juni 2019.

Jakarta, 25 Juli 2019

Ketua Sidang/Penguji I

(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA)

Penguji II

(Mita Yesyca S. Sos., M. Sc)

Pembimbing/Penguji III

(Dr. Yugiantie Solaiman, MA)

# UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Jl. Mayjen Sutoyo No. 2, Cawang- Jakarta Timur 13630

Telp. (021) 8092425, 80885230/ Fax. (021) 8093948

Home Page [Http://WWW.uki.ac.id](http://WWW.uki.ac.id)

---

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Masiswa : Elys Lusiari Papuana Toam  
No. Induk Mahasiswa : 1470750012  
Jurusan/ Bidang Peminatan : Hubungan Internasional/ Bisnis Internasional  
Judul Skripsi : Upaya Internasional dalam Penyelesaian Masalah  
Pengungsi Papua di East Awin- PNG (Periode 1984 –  
2002)

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 25 Juli 2019

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Elys Lusiari Papuana Toam  
1470750012

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas Berkat dan AnugerahNya berupa hikmat, kesehatan, serta kemampuan bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Penulisan ini dilaksanakan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.sos) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Dalam penyusunan skripsi ini, tentunya penulis mendapatkan banyak hambatan serta kesulitan yang datang. Namun dibalik semuanya itu, penulis mendapatkan banyak bimbingan, masukan, serta bantuan dari berbagai pihak.

Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Ibu Angel Damayanti, M.si., M.sc, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Verdinand Robertua, M. Soc. Sc selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia
3. Ibu Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
4. Ibu Dr. Yugiantie Solaiman, MA selaku Dosen Pembimbing Akademik (PA) selalu mendorong dan mengarahkan dalam studi berjalan, hingga menjadi Dosen Pembimbing Tunggal, yang telah menyempatkan waktu, tenaga, pikiran, dan banyak memberikan bimbingan, pengarahan, dan

masukan-masukan yang sangat berarti bagi penulis dalam menyelesaikan penelitian ini serta banyak memberikan bantuan biaya.

5. Seluruh Dosen dan Staf Fisipol, Universitas Kristen Indonesia, yang telah banyak membantu dalam proses perkuliahan sampai dengan penyelesaian penelitian ini.
6. Keluarga penulis yaitu (Alm) Ayah Simon Toam dan (Alm) Ibu Silva Wandadaya yang telah merawat dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang. Begitu juga dengan ke tiga saudara penulis yaitu Kakak Febe Grice V. Toam, Adik Yohanes Andy B. Toam, dan Adik Daniel Christian atas doa, kasih sayang, motivasi, dan dukungan kepada penulis dalam menyusun Skripsi.
7. Mama Emerlina Mirino-Pekey, dan Kakak-kakak perempuan terhebat (Ester, Debora, Maria, Elisabeth, dan Sarah) yang selalu mendoakan, menasehati, memberi dukungan dalam bentuk moril maupun materil selama ini. Penulis tidak dapat membalas kebaikan kalian satu persatu, tetapi Tuhan Yesus yang akan membalas semua kebaikan kalian.
8. Bapak Alphius Toam dan Mama Amelia Ibo, yang selalu membantu dalam bentuk materil serta banyak memberikan nasehat dan motivasi, Tante Salomina Toam dan Beatrix Toam yang juga memberi dukungan lewat materil.
9. Sahabat-sahabat terbaik penulis yang selalu ada dalam suka dan duka serta mau mendegar kelu kesah, menyemangati ketika putus asa dan menghibur. Maria Novella Wetipo, Lissa Aneke Pagawak, Yohana Kudiai, Jessie

Hembring, (Alm) Ribka Yeimo, Epiyanti Jikwa, Tamariska Rumbekwan, Emmanuel Victor Kossay, Herman Jana Jayusman, Johan Rompas, Trijono Kartiko Setyo, Aleandro Bukorsyom, Jimmy Kogoya. Terimakasih telah hadir dalam hidup saya.

10. Keluarga Besar PAPUA MINISTRY Bapak Pieter Jacob, Ibu Junike, Kakak Mitha Jesica, yang setia mendoakan, memberi dorongan hingga memberi bantuan selama menempuh studi berjalan.
11. Keluarga Besar Ikatan Mahasiswa Cenderawasih (IMACE) Kakak Arman, Eligarth Giay, Mey Kobak, Vina Sapranim, Kylie Yaguli, Rosa Taa, Ika Okrofa, Killa bobi, Lissa Bobi, Shamentha Kaipman, Rudi, Mipa, Isak baho, Christin Baho, Novel, Cindy, Alex, Ruben, david, Febiola Hembring, Patrick Yolmen, Yohana Mandowen, Mohon maaf tidak dapat menyebutkan nama satu-persatu, kalian semuanya terbaik.
12. Keluarga Besar PAPA KILO Capt. Emmanuel Dumupa, Pilot Michael Dave Doom, Pilot Ricky Pigome, Kakak Josua Goraph, Kakak Elvin Leiwakabesy, Pilot Hermansyah, Kakak Melcky Wandik, Kakak Aquila Kogoya, dan Adik Steven Sawaki. Terimakasih buat kalian yang selalu mensupport.
13. Teman- teman terkasih FISIPOL HI 2014 atas dukungan dan bantuan yang diberikan dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata, dengan penuh rasa syukur penulis sekali lagi ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam berbagai banyak hal, semoga Tuhan Yesus memberkati.



Penulis menyadari bahwa ada berbagai kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu, besar harapan penulis adanya berbagai kritik maupun saran serta masukan bagi setiap pembaca, yang mana semuanya itu akan menjadi masukan yang berharga untuk penulis kelak.

Jakarta, Mei 2019

Penulis,

Elys Lusiari Papuana Toam

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
ABSTRAK .....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR SINGKATAN .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.5 Metode Penelitian.....	12
1.5.1 Teknik Pengumpulan Data .....	13
1.5.2 Jenis Data.....	14
1.5.3 Metode Analisis Data .....	14
1.6 Sistematika Penulisan .....	15
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka .....	17

2.2	Landasan Konseptual .....	28
2.2.1	Konsep Hak Asasi Manusia.....	28
2.2.2	Konsep Pengungsi .....	32
2.2.3	Konsep Human Security .....	34
2.3	Kerangka Pemikiran.....	37
2.4	Hipotesis.....	38
BAB III PEMBAHASAN		
3.1	Sejarah Tanah Papua .....	39
3.2	Konvensi PBB Tahun 1951 tentang Pengungsi .....	51
3.3	Gelombang Pengungsi .....	56
3.3.1	Kondisi Border Kamp Sebelum ke East Awin.....	58
3.3.2	Masuk ke East Awin .....	62
3.4	Peran Internasional.....	66
3.4.1	<i>United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)</i> .....	67
3.4.2	<i>International Committee of the Red Cross (ICRC)</i> ....	71
3.4.3	<i>The Save the Children Fund</i> .....	72
3.4.4	Keuskupan Katolik Roma Daru- Kiunga .....	73
3.5	Upaya Internasional .....	73
BAB IV PENUTUP		
4.1	Kesimpulan .....	78
4.2	Saran.....	80
DAFTAR PUSTAKA .....		83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Peta Papua .....	41
Gambar 3.2	Peta Papua New Guinea .....	42
Gambar Grafik	Pengungsi.....	59
Gambar 3.3	Out Borders .....	62
Gambar 3.4	Peta Perbatasan East Awin .....	65
Gambar 3.5	Pengungsi Papua.....	67
Gambar 3.6	Camp Pengungsi .....	69

## ABSTRAK

1. **Nama** : **Elys Lusiarı Papuana Toam**
2. **NIM** : **1470750012**
3. **Judul Skripsi** : **Upaya Internasional dalam Penyelesaian Masalah Pengungsi Papua di Di East Awin- PNG**
4. **Kata Kunci** : **Upaya Internasional, PNG, Pemerintah Indonesia, UNHCR, East Awin**
5. **Pembimbing** : **Dr. Yugiantie Solaiman, MA**
6. **Ringkasan** :

Ada sekitar 10000 Pengungsi asal Papua melintasi perbatasan Papua New Guinea (PNG). Gerakan pengungsian ke PNG antara lain disebabkan oleh: Operasi Militer di daerah perbatasan disebabkan karena beberapa faktor yang saling berkaitan yaitu aktifnya OPM (Organisasi Papua Merdeka) di daerah, munculnya rasa kecewa karena macetnya pembangunan, banyaknya pembangunan untuk transmigrasi seperti di Arso dan Koya atau di beberapa daerah lainnya dan di daerah Merauke dijadikan sebagai daerah penyangga bagi OPM dan memudahkan TNI untuk melakukan patroli di daerah itu. Para pengungsi dan pencari suaka, telah mengungsi ke PNG pada tahun 1969 pasca PEPERA (Penentuan Pendapat Rakyat) dan terus terjadi gelombang pengungsi pada tahun-tahun selanjutnya. Tetapi gelombang massal pengungsi terbesar terjadi pada tahun 1984. Penelitian ini berjudul Upaya Internasional dalam Penyelesaian Masalah Pengungsi Papua di East Awin- Papua New Guinea. Dengan pertanyaan penelitian, bagaimana Upaya Internasional Dalam Mengatasi Masalah Pengungsi Di East Awin- PNG? berdasarkan hal ini penulis memakai Konsep Human Rights, konsep Human Security, dan Konsep Pengungsi. Metode penelitian yang digunakan adalah Metode deskriptif yaitu berfungsi untuk mendeskripsikan atau memberi gambaran terhadap objek yang diteliti melalui data atau sampel yang telah terkumpul sebagaimana adanya dan membuat kesimpulan yang berlaku untuk umum. Temuan penelitian yang di dapat adalah pemerintah PNG dan UNHCR memberikan tanah di wilayah East Awin dan setiap pengungsi yang bersedia pindah atau tinggal di East Awin diberikan Permissive Residency dan mendata setiap pengungsi, dan juga UNHCR telah mengeluarkan akta kelahiran untuk semua anak di bawah usia dua puluh tahun yang lahir di PNG. Dalam penyelesaian masalah pengungsi dibutuhkan upaya internasional untuk menangani pengungsi yang berada di East Awin. Melihat dari sejarah Papua yang panjang hingga masuknya pengungsi ke PNG, membuktikan bahwa masalah-masalah yang terjadi di Papua belum dapat terselesaikan dengan baik. Masih dibutuhkan upaya internasional dan campur tangan Pemerintah Indonesia.



## ABSTRACT

- 1. Name** : Elys Lusiari Papuana Toam  
**2. Student's Number** : 1470750012  
**3. Thesis Title** : **International Efforts in Resolving the Problems of Papuan Refugees in East Awin- Papua New Guinea**  
**4. Keywords** : **International Efforts, PNG, Indonesian Government, UNHCR, East Awin.**  
**5. Supervisor** : **Dr. Yugiantie Solaiman, MA**  
**6. Abstract** :

There are around 10000 refugees from Papua crossing the Papua New Guinea (PNG) border. The movement of refugees to PNG was partly due to: Military operations in the border areas caused by several interrelated factors, namely the active OPM (Organisasi Papua Merdeka) in the region, the emergence of disappointment due to traffic jams, many developments for transmigration such as in Arso and Koya or in several other regions and in the Merauke area were used as buffer zones for the OPM and made it easier for the TNI to patrol the area. Refugees and asylum seekers have fled to PNG in 1969 after the PEPERA (Penentuan Pendapat Rakyat) and a continuing wave of refugees in the following years. But the largest mass wave of refugees took place in 1984. This research is titled International Efforts in Resolving the Problems of Papuan Refugees in East Awin - Papua New Guinea. With the research question, how is the International Effort in Overcoming Refugee Problems in East Awin-PNG? based on this, the author uses the concept of Human Rights, the concept of Human Security, and the Concept of Refugees. The research method used is a descriptive method that serves to describe or give an overview of the object under study through data or samples that have been collected as they are and make conclusions that apply to the public. The research findings were that the PNG and UNHCR governments gave land in the East Awin region and every refugee who was willing to move or live in East Awin was given Permissive Residency and recorded every refugee, and also UNHCR had issued a birth certificate for all children under the age of twenty year born in PNG. In solving the problem of refugees international efforts are needed to deal with refugees who are on East Awin. Seeing the long history of Papua until the entry of refugees to PNG, proves that the problems that occur in Papua have not been resolved properly. International efforts and intervention by the Indonesian Government are still needed.

**DAFTAR SINGKATAN**

ABRI	: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
AD	: Angkatan Darat
AUSAID	: <i>The Australian Agency for International Development</i>
BKO	: Bawah Kendali Operasi
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
DOM	: Daerah Operasi Militer
FLNKS	: <i>Front de Libération Nationale Kanake et Socialiste</i>
GKI	: Gereja Kristen Indonesia
HAM	: Hak Asasi Manusia
ICRC	: <i>International Committee of the Red Cross</i> / Komite Palang Merah Internasional
IOM	: <i>International Organization for Migration</i>
IRO	: International Refugee Organization
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
KOPASSUS	: Komando Pasukan Khusus
KOTAMA	: Komando Utama
KOTINDO	: Kontingen Indonesia
KTP	: Kartu Tanda Penduduk
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
NYA	: <i>New York Agreement</i>
OPM	: Organisasi Papua Merdeka

OTSUS	: Otonomi Khusus
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PEPERA	: Penentuan Pendapat Rakyat
PNG	: Papua New Guinea
PRPs	: <i>Permissive Residency Papers</i>
PR	: <i>Permissive Residency</i>
RPKAD	: Resimen Para Komando Angkatan Darat
RI	: Republik Indonesia
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
TPN	: Tentara Pembebasan Nasional
TRIKORA	: Tiga Komando Rakyat
UNDP	: <i>United Nations Development Program</i>
UNHCR	: <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
UNTEA	: <i>United National Temporary Executive Authority</i>
UU	: Undang- Undang