



**ALASAN DONALD TRUMP MENGELOUARKAN
PRESIDENTIAL PROCLAMATION 9645 DALAM
MEMERANGI TERORISME**

SKRIPSI

Disusun oleh:

**Rachel Nathanael Arimatea
(1570750020)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Dari Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2019**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp.(021) 8092425, 8009190 ext.461-463, Fax. (021) 80886884

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Rachel Nathanael Arimatea
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750020
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Alasan Donald Trump Mengeluarkan *Presidential Proclamation* 9645 dalam Memerangi Terorisme
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

SETUJU UNTUK DIUJIKAN

Jakarta, 13 Mei 2019

Pembimbing I

(Arthuur Jeverson Maya S.Sos., MA)

Pembimbing II

(Riskey Oktavian, S.IP., MA)

Mengetahui.

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp.(021) 8092425, 8009190 ext.461-463, Fax. (021) 80886884

HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Rachel Nathanael Arimatea
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750020
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Alasan Donald Trump Mengeluarkan *Presidential Proclamation* 9645 dalam Memerangi Terorisme

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 29 Mei 2019

Jakarta, 28 Juni 2019

Ketua Sidang/ Penguji I

(Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D)

Pembimbing I/ Penguji II

(Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., MA)

Pembimbing II/ Penguji III

(Riskey Oktavian, S.IP., MA)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-
80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa
Nomor Induk Mahasiswa
Prodi/Peminatan Studi

: Rachel Natanael Arimatea
: 1570750020
: Ilmu Hubungan Internasional

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Alasan Donald Trump Mengeluarkan *Presidential Proclamation* 9645 dalam Memerangi Terorisme
dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

A (88.66) / SANGAT MEMUASKAN

Jakarta, Juli 2019

Ketua Sidang/
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D) (Arthuurn Jeverson Maya, S.Sos., M.A) (Riskey Oktavian, S.I.P., M.A)

Mengetahui,
Dekan,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp.(021) 8092425, 8009190 ext.461-463, Fax. (021) 80886884

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Rachel Nathanael Arimatea
Nomor Induk Mahasiswa : 157 0750020
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Alasan Donald Trump Mengeluarkan *Presidential Proclamation* 9645 dalam Memerangi Terorisme

Dengan ini saya menyatakan bahwa: 1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain. 2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 28 Juni 2019

Yang bertanda tangan di bawah ini,

METERAI TEMPEL
TGL. 20
DF40CAFF480647445
6000
ENAM RIBU RUPIAH
(Rachel Nathanael Arimatea)

1570750020

*Tanda tangan di atas Materai Rp. 6.000,

ABSTRAK

- | | |
|--------------------------|--|
| 1. Judul Skripsi | : Alasan Donald Trump Mengeluarkan
<i>Presidential Proclamation 9645</i> dalam
Memerangi Terorisme |
| 2. Subjek (maks. 5 buah) | : Donald Trump, <i>Presidential Proclamation 9645</i> , terorisme, imigran muslim |
| 3. Nama | : Rachel Nathanael Arimatea |
| 4. Nomor Induk Mahasiswa | : 1570750020 |
| 5. Program Studi | : Hubungan Internasional |
| 6. Dosen Pembimbing | : 1. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., MA
2. Riskey Oktavian, S.IP., MA |
| 7. Abstrak : | |

Skripsi ini bertujuan menjelaskan alasan Donald Trump mengeluarkan *Presidential Proclamation 9645* (*PP 9645*). Kebijakan imigrasi ini menjadi isu kontroversial dalam politik global. Kebijakan ini bertujuan untuk melarang imigran dari beberapa negara Muslim memasuki Amerika Serikat dan mencegah masuknya teroris. Skripsi ini menggunakan teori pengambilan keputusan yang dicetuskan oleh William D. Coplin dan konsep terorisme. Coplin membagi alasan pengambilan keputusan ke dalam tiga hal, yaitu: politik domestik, kapabilitas ekonomi dan militer, dan konteks internasional. Konsep terorisme digunakan untuk menjelaskan latar belakang ancaman terorisme di AS.

Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan sumber data primer (wawancara pakar kebijakan AS) dan data sekunder (buku, jurnal, *website*). Skripsi ini menemukan beberapa alasan pengambilan keputusan Trump di antaranya, politik domestik yang terkait dengan ancaman keamanan utama AS, yakni terorisme, peningkatan serangan terorisme era Obama dan Islamofobia, kebijakan imigrasi AS pra Donald Trump, pandangan Islamofobia pemerintahan Trump, persepsi buruk terhadap imigran; tentang kapabilitas ekonomi dan militer, seperti rendahnya kerja sama bilateral perdagangan antara AS dan negara dalam daftar PP 9645, kerugian ekonomi AS akibat terorisme sejak 9/11, peningkatan anggaran pertahanan kontraterorisme non militer; dan tentang konteks internasional mengenai isu migrasi global dan kekacauan di negara dalam daftar PP 9645, peningkatan populisme di Eropa, dan peningkatan serangan terorisme global tahun 2014-2017.

ABSTRACT

<i>Thesis Title</i>	: Alasan Donald Trump Mengeluarkan <i>Presidential Proclamation</i> 9645 dalam Memerangi Terorisme
<i>Subject (maximum 5 words)</i>	: Donald Trump, <i>Presidential Proclamation</i> 9645, terrorism, Muslim immigrant
<i>Name</i>	: Rachel Nathanael Arimatea
<i>NIM</i>	: 1570750020
<i>Study Program</i>	: International Relations Department
<i>Supervisor</i>	: 1. Arthur Jeverso Maya, S.Sos., MA 2. Riskey Oktavian, S.IP., MA
<i>Abstract</i>	:

This thesis aims to explain reasons why Donald Trump implemented Presidential Proclamation 9645 (PP 9645). This immigration policy is a controversial issue in the global politics. It seems to prohibit immigrants from few Muslim countries to enter the U.S in deterring terrorists come into the country. The thesis uses decision making theory by William D. Coplin and terrorism concept. Coplin has categorized decision making process depends on three things, which are: Domestic politic, Capabilities of economy and military, International context. Terrorism concept is aimed to explain the background of terrorism threats in the U.S.

It uses qualitative research method with primary data sources (interview with experts of the U.S. foreign policy) and secondary data sources (books, journals, websites). This thesis finds some reasons behind Trump's decision, those are: domestic politic which includes the U.S. main security concern about terrorism, increase on terrorism and Islamophobia, the U.S. immigration policies pre-Trump's administration, the view of Islamophobia in Trump's administration, negative perception toward immigrants; capabilities of economy and military which consists of the lack of bilateral trade partnerships between the U.S. and the countries on the list of PP 9645, economic impact of terrorism since 9/11, the increase of U.S. non-military defense budget to counterterrorism; International context about migration global issue and chaos sphere of countries on the list of PP 9645, populism in Europe, and an increase in terrorism attacks in period of 2014-2017.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan pada Tuhan Yesus Kristus. Oleh karena hikmat dan kasih karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “**Alasan Donald Trump Mengeluarkan Presidential Proclamation 9645 dalam Memerangi Terorisme**”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menempuh Ujian Sarjana Sosial Program Studi Hubungan Internasional di Universitas Kristen Indonesia.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dikarenakan oleh segala keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki penulis. Namun, penulis berusaha untuk menyajikan skripsi ini secara optimal agar dapat bermanfaat bagi berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka atas kritik dan saran yang membangun dalam perbaikan kualitas skripsi ini.

Penulis mendapat banyak bimbingan dan dukungan, serta bantuan secara moril dan material dari berbagai pihak selama proses penyusunan skripsi, hingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan oleh penulis. Pada kesempatan ini, penulis hendak mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas segala kebaikan dan kasih karunia-Nya bagi penulis.
2. Kedua orang tua saya dan kakak laki-laki saya, Calvin yang selalu memberikan bantuan materiil, dukungan doa, dan semangat agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A. dan Bapak Riskey Oktavian, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan petunjuk, pengetahuan, bimbingan, dan arahan selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia dan dosen penguji 1, yang telah membantu mengarahkan dan memperbaiki kekurangan dari penulisan skripsi ini.
5. Bapak Leonard F. Hutabarat, Ph.D dan Bapak Arsi D. Firdausy, selaku narasumber wawancara dari Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia, yang memberikan informasi, pengetahuan, dan tambahan materi untuk melengkapi dan memperbaiki substansi skripsi ini.
6. Ibu Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc., selaku dosen pembimbing akademik yang turut membantu memberikan dukungan, informasi, dan arahan terkait prosedur penyusunan skripsi.
7. Bapak Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.Sos., M.Soc. Sc., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
8. Ibu Dra. Sinta V.L. Herindrasti, M.A., selaku Ketua Program Studi ilmu Hubungan Internasional, Universitas Kristen Indonesia.
9. Seluruh Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan ilmu yang tak terbatas selama penulis berkuliah di Universitas Kristen Indonesia.

10. Seluruh Staf Perpustakaan dan Staf karyawan Universitas Kristen Indonesia yang telah melayani penulis dan membantu kelancaran proses penyelesaian skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat penulis, Moreng, Vini, Ezra, Veren, Marchya, Nocha, Hedi, Katrine, Andro, Philo, Stacie, Anas, Nia yang turut membantu memberikan informasi, semangat, dan dukungan dalam proses penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman Program Studi Hubungan Internasional 2015 Universitas Kristen Indonesia
13. Semua pihak lainnya yang tidak dapat disebutkan penulis satu persatu, namun telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung

Sebagai akhir kata dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang terlibat, dengan harapan semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Jakarta, 28 Juni 2019

Penulis,

Rachel Nathanael Arimatea

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7

1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis	7
1.5 Metode penelitian	8
1.5.1 Jenis dan Tipe Penelitian	9
1.5.2 Sumber Data	9
1.5.3 Teknik Pengumpulan Data.....	10
1.5.4 Teknik Analisa Data	11
1.5.5 Metode Validasi Data	12
1.6 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II.....	15
KAJIAN PUSTAKA.....	15
2.1 Tinjauan Pustaka	15
2.2 Kerangka Teoritik	19
2.2.1 <i>Decision Making Theory</i>	19
2.3 Kerangka Konsep.....	22
2.3.1 Konsep Terorisme.....	22
2.4 Kerangka Pemikiran	24
2.5 Hipotesis Penelitian.....	26
BAB III	27

KEBIJAKAN <i>PRESIDENTIAL PROCLAMATION</i> 9645 DONALD TRUMP	
DALAM MENCEGAH TERORISME.....	27
3.1 Tragedi <i>World Trade Center</i> 11 September 2001	27
3.2 Dampak Tragedi 9/11 terhadap AS dan Keamanan Global	29
3.3 Pemerintahan AS Era Donald Trump.....	35
3.3.1 Kenaikan Donald Trump	35
3.3.2 Kebijakan Anti Teror Donald Trump	39
3.3.3 Kebijakan <i>Presidential Proclamation</i> 9645	46
3.4 Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan <i>PP</i> 9645 yang Dikeluarkan Donald Trump	54
3.4.1 Politik Domestik	54
3.4.1.1 Terorisme sebagai Ancaman Keamanan Utama AS	54
3.4.2 Kapabilitas Ekonomi dan Militer.....	75
3.4.3 Konteks Internasional.....	84
3.4.4 Faktor Dominan yang Mendorong Pengeluaran PP 9645.....	100
BAB IV	104
PENUTUP.....	104
4.1 Kesimpulan.....	104
4.2. Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	111

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Daftar Negara yang Terkena <i>PP 9645</i>	52
Tabel 3.2 Pendapat Warga AS setelah Peristiwa 9/11 (2002-2005).....	55

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peningkatan Kematian Warga AS Akibat Serangan Terorisme oleh Imigran Muslim di AS.....	58
Gambar 3.2 Tingkat Kerawanan Negara Daftar PP 9645 pada Tahun 2016.....	85
Gambar 3.3 Agenda Migrasi pada Partai Politik di Eropa.....	95
Gambar 3.4 Jumlah Serangan Terorisme di Kawasan Dunia	96

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Dampak Ekonomi AS Akibat Terorisme (Milyar Dolar) 2001-2017.....	80
Grafik 3.2 Anggaran CT dalam Bidang Non Militer pada Tahun 2002-2017.....	82
Grafik 3.3.Jumlah Serangan dan Kematian Akibat Terorisme Tahun 2002-2017	99

DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
ASEAN	<i>Association of Southeast Asia Nations</i>
ATA	<i>Air Transport Association</i>
CIA	<i>Central Intelligence Agency</i>
CT	<i>Counter Terrorism</i>
CTED	<i>Community, Trade, and Economic Development</i>
CTITF	<i>Counter-Terrorism Implementation Task Force</i>
CTPF	<i>The Counter-Terrorism Partnerships Fund</i>
CVE	<i>Countering Violent Extremism</i>
DHS	<i>Department of Homeland Security</i>
EO	<i>Executive Order</i>
FBI	<i>Federal Bureau of Investigation</i>
GWOT	<i>Global War on Terror</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
INA	<i>Immigration and Nationality Act</i>
ISIS	<i>Islamic State of Iraq and Syria</i>
NSC	<i>National Security Council</i>
NSCT	<i>National Security for Counter-Terrorism</i>
NSS	<i>National Security Strategy</i>
OTPP	<i>Office of Terrorism Prevention Partnerships</i>
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PP	<i>Presidential Proclamation</i>
RAND	<i>Research and Development</i>

SAVE	<i>Systematic Alien Verification for Entitlements</i>
TNC	<i>Trans National Crimes</i>
TIP	<i>Terrorist Interdiction Program</i>
US	<i>United States</i>
UU	Undang-Undang
WMD	<i>Weapon of Mass Destruction</i>
WTC	<i>World Trade Center</i>

DAFTAR LAMPIRAN

1. *Presidential Proclamation 9645, Enhancing Vetting Capabilities and Processes for Detecting Attempted Entry Into the United States by Terrorists or Other Public-Safety Threats*
2. Dokumentasi Wawancara peneliti dengan Bapak Arsi Dwinugra Firdausy, Kepala Bidang Amerika, Pusat Pengkajian dan Pengembangan Kebijakan Kawasan Amerika dan Eropa, Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia, Jakarta Pusat, 17 Juni 2019 dan Daftar Pertanyaan Wawancara
3. Daftar Pertanyaan Wawancara Skripsi Alasan Donald Trump Mengeluarkan *Presidential Proclamation 9645* dalam Memerangi Terorisme, Narasumber: Bapak Leonard Felix Hutabarat (Konsul Jenderal di Konsulat Jenderal Republik Indonesia di Toronto, Kanada)