



**IMPLIKASI KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP  
PENGUNGSI SURIAH 2014-2016**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh:  
Srikandi Rieska Angalina  
1370750022**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2018**



## HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Srikandi Rieska Angelina  
Nomor Induk Mahasiswa : 11370750022  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Implikasi Kebijakan Jerman Terhadap Pengungsi Suriah 2014-2015

dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**80.32 / A / SANGAT MEMUASKAN**

Jakarta, 6 Februari 2018

Ketua Sidang/  
Penguji I,

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, MA)

Penguji II,

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc)

Penguji III,

(Dr. Yugiantie Solaiman, MA)

Mengetahui,  
Dekan,

( Angel Damayanti., M.Si., M.Sc )

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

---

### **PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Srikandi Rieska Angalina  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750022  
Jurusan/Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi  
Judul Skripsi : Implikasi Kebijakan Jerman Terhadap Pengungsi Suriah 2014-2016  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

### **SETUJU UNTUK DIUJIKAN**

Jakarta, 29 Januari 2018

Pembimbing

(Dr. Yugiantie Solaiman, MA)

Mengetahui.

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

### LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Srikandi Rieska Angalina  
Nomor Induk Mahasiswa : 1370750022  
Jurusan/Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi  
Judul Skripsi : Implikasi Kebijakan Jerman Terhadap Pengungsi Suriah 2014-2016

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, .....

METERAI TEMPEL  
di bawah ini,  
D7D9CAEF6D7740295  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
Srikandi Rieska Angalina

1370750022

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah dalam bentuk skripsi ini dengan judul “**Implikasi Kebijakan Jerman Terhadap Pengungsi Suriah 2014-2016**”. Penulisan laporan ini dilaksanakan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Dalam penyusunan skripsi ini, ada berbagai hambatan yang penulis hadapi, akan tetapi penulis juga tentu mendapatkan banyak dukungan, bimbingan dan bantuan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Angel Damayanti, M.Si., M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Dr. Yugiantie Solaiman, MA, selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan Skripsi.
4. Bapak Verdinand Robertua Siahaan, S.Sos., M.Soc.Sc, selaku Dosen Penasehat Akademik selama perkuliahan.
5. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan masukkan untuk penyusunan Skripsi yang penulis jalani serta Para Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu penulis untuk persyaratan pengajuan Skripsi.

6. Keluarga penulis yaitu Ayah penulis Zakarias Wahyu Widodo dan Ibu penulis Jetje Marie Tangian atas doa, kasih sayang, motivasi dan dukungan kepada penulis dalam menyusun Skripsi. Begitu juga dengan kakak saya Samuel Theodoron Putra Pratama dan pacarnya Rani Oktaviana Pangemanan atas doa, dan motivasi kepada penulis.
7. Opa Deck dan Oma Anne atas doa, kasih sayang, dan dukungan kepada penulis.
8. Om Ari Pondaag, Tante Meiny Ratela, Ranny Andriany dan Delano Cristovel atas doa, kasih sayang, dan dukungan kepada penulis.
9. Papa Ani Maxi Rondonuwu, dan Mama Ani Merry Rumbay atas doa, kasih sayang, dan dukungan kepada penulis.
10. Regina Esperanza Pattipeilohy, Agnes A. D. S. Tomatala, Yesenia Mustika Laitera, Cassandra Hagaina Ginting, Jericka Borcelline Sudibyo, Selina Martha Tikau Christin Decline Sondakh, Alprina Kristin Anjelin, sebagai sahabat-sahabat yang baik dan setia atas doa, kasih sayang, motivasi, dan dukungannya kepada penulis.
11. Steffany Mayangsari Dewi sebagai PKK penulis atas doa, motivasi dan dukungannya kepada penulis.
12. Delfira, Deby, Hana, dan Maria, Yeremia, Ramos, Thomas, Petra, dan Ade sebagai AKK penulis atas doa, motivasi dan dukungannya kepada penulis.

13. Teman-teman sepelajaran PM FISIPOL, Kak Sherlly, Fanny, Eva, Delfira, Brigita, Salgania, dan Vini, Kak Ike, Kak Icha, Bang Eland, Kak Nengsi, Kak Dian, Kak There, Kak Mayang atas doa, motivasi dan dukungannya kepada penulis.
14. Teman-teman terkasih FISIPOL, khususnya HI 2013 atas dukungan dan bantuan yang diberikan dalam penulisan skripsi ini.
15. Semua yang sudah memberi doa, semangat, motivasi, senyuman, tawa, canda, nasihat dan kesabarannya kepada penulis selama menyelesaikan Skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Tuhan Yesus Kristus memberkati segala bentuk bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan Skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang mendukung perbaikan bagi penulisan ini.

Jakarta, 29 Januari 2018

Srikandi Rieska  
Angalina

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
 BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah .....	14
I.3 Tujuan Penelitian.....	15
I.4 Manfaat Penelitian.....	15
I.5 Metodologi Penelitian .....	16
I.6 Sistematika Penulisan.....	22

<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka .....	24
2.2 Kerangka Konseptual .....	32
2.2.1 Konsep <i>Human Rights</i> (Hak Asasi Manusia) .....	32
2.2.2 Teori Politik Luar Negeri.....	41
2.2.3 Konsep Keamanan dan Ancaman .....	46
2. 3 Kerangka Pemikiran .....	49
2. 4 Hipotesa Penelitian.....	50
<b>BAB III IMPLIKASI KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENGUNGSI SURIAH 2014-2016</b>	
3.1 Kebijakan Jerman .....	51
3.1.1 Gambaran Umum Negara Republik Federal Jerman .....	51
3.1.2 Kebijakan Jerman Dalam Mengelola Pengungsi Suriah.	56
3.2 Pengungsi Suriah .....	70
3.3 Implikasi Dari Open Door Policy Jerman Terhadap Pengungsi Suriah .....	78
3.4. Ancaman Internal Maupun Eksternal .....	80
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran .....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	89
<b>LAMPIRAN</b>	

## ABSTRAK

<b>1 Judul Skripsi</b>	:	<b>Implikasi Kebijakan Jerman Terhadap Pengungsi Suriah 2014-2016</b>
<b>2 Subjek</b>	:	<b>Implikasi, Kebijakan, Pengungsi, Jerman, Suriah</b>
<b>3 Nama</b>	:	<b>Srikandi Rieska Angalina</b>
<b>4 Nomor Induk Mahasiswa</b>	:	<b>1370750022</b>
<b>5 Program Studi</b>	:	<b>Ilmu Hubungan Internasional</b>
<b>6 Peminatan</b>	:	<b>Diplomasi</b>
<b>7 Dosen Pembimbing</b>	:	<b>Dr. Yugiantie Solaeman, MA.</b>
<b>8 Abstrak</b>	:	

Berbagai konflik terjadi di Suriah yang disebabkan oleh Rezim Basar Al-Assad yang membuat rakyat Suriah menderita karena menerima perlakuan yang otoriter dan juga dampak dari terjadinya *Arab Spring* membuat Suriah tidak terlepas dari konflik dan perang, baik antar kelompok masyarakat yang radikal dan antara kelompok tersebut dan kelompok yang memihak rezim Assad. Kondisi tersebut membuat rakyat Suriah pergi dari negaranya untuk mencari pertolongan. Mereka memutuskan untuk mengungsi dan yang menjadi tujuan utama mereka adalah dataran Eropa khususnya Jerman. Jerman menjadi pilihan karena dikenal sebagai Negara yang memiliki perekonomian yang kuat, dan sikap Jerman yang menerima pengungsi dengan tangan terbuka. Manfaat dari penelitian ini adalah secara teoritis, berguna dalam pengembangan ilmu Hubungan Internasional, khususnya yang menyangkut implikasi suatu Negara dalam hal ini Jerman dalam mengatasi krisis pengungsi (Pengungsi Suriah) di negaranya. Metode yang digunakan adalah deskriptif – kualitatif, di mana penelitian ini menggambarkan dan menganalisis implikasi kebijakan Jerman terhadap pengungsi Suriah tahun 2014-2016. Melihat implikasi dari kebijakan Jerman terhadap kondisi domestik, pengungsi dan perspektif internasional.

## **ABSTRACT**

<b>1 Thesis Title</b>	:	<b>Implications of German Policy on Syrian Refugees 2014-2016</b>
<b>2 Subject</b>	:	<b>Implications, Policies, Refugees, Germany, Syria</b>
<b>3 Name</b>	:	<b>Srikandi Rieska Angalina</b>
<b>4 Student's Number</b>	:	<b>1370750022</b>
<b>5 Study Program</b>	:	<b>International Relation</b>
<b>6 Major</b>	:	<b>Diplomacy</b>
<b>7 Supervisor</b>	:	<b>Dr. Yugiantie Solaeman, MA.</b>
<b>8 Abstract</b>	:	

Various conflicts occurred in Syria caused by the Basar Al-Assad regime that made the Syrian people suffer for receiving authoritarian treatment and also the impact of the Arab Spring making Syria not free from conflict and war, both between radical groups of people and between the group and a group that sided with Assad's regime. These conditions make the Syrian people go from their country to seek help. They decided to evacuate and their main goal was the European plain, especially Germany. Germany became an option because it is known as a country that has a strong economy, and Germany's attitude of receiving refugees with open arms. The benefits of this research are theoretically, useful in the development of International Relations, especially concerning the implications of a State in this regard Germany in overcoming the refugee crisis (Refugees of Syria) in the country. The method used is descriptive-qualitative, in which this study describes and analyzes the implications of German policy towards Syrian refugees 2014-2016. See the implications of German policy on domestic conditions, refugees and international perspectives.

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.4.1 Ancaman Bagi Jerman .....	83
---------------------------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Peta Konflik di Suriah.....	4
Gambar 1.2	Sejarah Terbentuknya ISIS .....	5
Gambar 3.1	Peta Jalur Masuknya Pengungsi Suriah ke Jerman .....	58
Gambar 3.2.1	Grafik Peningkatan Jumlah Pengungsi Suriah ke Jerman ....	69
Gambar 3.2.2	<i>Asylum Statistics in Germany for the year 2015 and January 2016.....</i>	77

## DAFTAR SINGKATAN

AfD	<i>Alternative fur Deutschland</i>
AP1	<i>Asylum Package I</i>
AP2	<i>Asylum Package II</i>
AS	Amerika Serikat
BAMF	<i>Bundesamt für Migration und Flüchtlinge</i>
BBC	<i>British Broadcasting Corporation</i>
CEAS	<i>Common European Asylum</i>
DW	<i>Deutsche Welle</i>
EASO	<i>European Asylum Support Office</i>
FSA	<i>Free Syrian Army</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
ISFD	<i>Integration, Financial and Socio-Political Development</i>
IS	<i>Islamic State</i>
ISIL	<i>Islamic State of Iraq and the Levant</i>
ISIS	<i>Islamic State of Iraq and Syria</i>
MEE	Masyarakat Ekonomi Eropa
NATO	<i>North Atlantic Treaty Organization</i>
NIIS	<i>Negara Islam Iraks dan Suriah</i>
OSCE	<i>Organization for Security and Co-operation in Europe</i>
PEGIDA	<i>Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes</i>
SAA	<i>Syrian Arab Army</i>
SOHR	<i>Syrian Observatory for Human Right</i>
SPD	<i>Sozialdemokratische Partei Deutschlands</i>
UE	Uni Eropa
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
VBIEDS	<i>Vehicle Borne Improvised Explosive Devices</i>
WFP	<i>World Food Programme</i>
WTO	<i>World Trade Organization</i>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- |                   |  |
|-------------------|--|
| <b>Lampiran 1</b> | Deklarasi Universal Hak-Hak Manusia oleh MU<br>PBB   |
| <b>Lampiran 2</b> | <i>Basic Law for the Federal Republic of Germany</i> |
| <b>Lampiran 3</b> | Konvensi dan Protokol UNHCR                          |