



**PENGARUH KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP
PENCEGAHAN IMPOR ROKOK BERAROMA YANG
BERDAMPAK PADA INDUSTRI ROKOK KRETEK
INDONESIA (PT. DJARUM) TAHUN 2007 - 2010**

SKRIPSI

Diajukan

Nama : Agus Baginda Pamuncak Karl Pangaribuan

NIM : 0670750018

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2012

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. MayjendSoetoyo, Cawang, Jakarta 13630
Telp (021) 809 2425, 800 9190 Fax (021) 8093948

PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : AGUS BAGINDA PAMUNCAK
NIM : 0670750018
PROGRAM STUDI : ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
JUDUL SKRIPSI : PENGARUH KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT TERHADAP LARANGAN IMPOR ROKOK BERAROMA YANG BERDAMPAK PADA INDUSTRI ROKOK KRETEK INDONESIA (PT. DJARUM) TAHUN 2007-2010

DIAJUKAN SEBAGAI :

Syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta, Agustus 2012

Jakarta, Agustus 2012

Pembimbing 1,

Pembimbing 2,

(Zainoel Aziz, MA.)

(Edison Cholia S, SE.,MM.)

Jakarta, Agustus 2012

Dekan

(D. Parlindungan Sitorus, SH.,MS.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjend Soetoyo, Cawang, Jakarta 13630
Telp (021) 809 2425, 800 9190 Fax (021) 8093948

LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

NAMA : Agus Baginda Pamuncak Karl Pangaribuan
NIM : 0670750018
PROGRAM STUDI : ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
JUDUL SKRIPSI : PENGARUH KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT
TERHADAP PENCEGAHAN IMPOR ROKOK
BERAROMA YANG BERDAMPAK PADA
INDUSTRI ROKOK KRETEK INDONESIA (PT.
DJARUM) TAHUN 2007-2010

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam Hasil Ujian Skripsi pada tanggal 28 Agustus 2012

Jakarta, September 2012

Ketua Penguji/Penguji I

(Dr. Isbodroini Suyanto,MA.)

Jakarta, September 2012

Penguji II/Pembimbing I

(Zainoel Aziz, MA.)

Jakarta, September 2012

Penguji III/Pembimbing II

(Edison Cholia Sembiring SE.,MM.)

ABSTRAK

NAMA : Agus Baginda Pamuncak Karl Pangaribuan
NIM : 0670750018
JUDUL : Pengaruh Kebijakan Amerika Serikat Terhadap Pencegahan Impor Rokok Beraroma Yang Berdampak Pada Industri Rokok Kretek Indonesia (PT. Djarum) Tahun 2007-2010.
JumlahHalaman : 130 halaman
Kata Kunci : Kebijakan, Larangan, Impor, Rokok
DaftarAcuan : 22 buku (1981-2011), 4 jurnal, 4 makalah, 55 situs web
Pembimbing I : Zainoel Aziz, M.A
Pembimbing II : Edison Cholia Sembiring, Se., MM
Resume :

Latar belakang penulisan skripsi ini adalah mengenai sengketa rokok kretek antara Indonesia dan Amerika Serikat. Penulisan ini bertujuan untuk mengetahui apakah dasar pengajuan komplain Indonesia sudah sesuai dengan aturan *World Trade Organization* (WTO), serta apakah putusan WTO sudah sesuai dengan kaidah hukum perdagangan internasional. Permasalahan yang dikemukakan adalah mengapa Amerika Serikat melarang impor rokok kretek Indonesia, dan bagaimana persaingan antara Amerika Serikat dengan Indonesia sebelum dan sesudah diberlakukan larangan impor rokok.

Teori-teori yang digunakan dalam skripsi ini adalah teori kepentingan nasional dan teori proteksionisme. Metode yang digunakan dalam penelitian adalah metode kualitatif dan juga metode deskriptif yang mencoba menggambarkan dari data yang ada.

Sengketa ini berawal dari disahkannya *Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act*, yang melarang peredaran beberapa rokok dengan karakteristik tertentu, termasuk rokok kretek. Namun mengecualikan rokok menthol. Sebelum larangan tersebut dikeluarkan Indonesia menjadi pengekspor pada tahun 2007 yang

mencapai 11.17 miliar dolar AS, sedangkan kebijakan larangan impor rokok yang dibuat oleh Amerika Serikat disahkan pada bulan September 2009, pendapatan yang diperoleh Indonesia yaitu mencapai 8.34 miliar dolar AS, sehingga pada tahun 2010 Indonesia mencapai deficit sebesar 2.53 miliar dolar AS. Dalam sengketa rokok ini mengacu kepada norma-norma hukum dalam peraturan perundang-perundangan.

Industri rokok merupakan salah satu sektor memiliki peranan yang cukup besar terhadap perekonomian nasional Amerika Serikat dan Indonesia. Dari masuknya impor rokok Indonesia ke Amerika Serikat yang banyak di dominasi oleh para kaum muda di Amerika Serikat. Amerika Serikat mengeluarkan kebijakan larangan impor rokok tersebut yang memiliki tujuan sebagai usaha melindungi eksistensi industri dalam negeri. Dalam perdagangan internasional ini dihadapkan permasalahan serius, permasalahan tersebut adalah apa yang menyebabkan Amerika Serikat mengeluarkan larangan impor rokok yang berdampak kepada industri rokok kretek Indonesia dengan alasan larangan tersebut yang dikeluarkan yaitu *family smoking prevention and tobacco control act 2009*. Pengaruh dari kebijakan Amerika Serikat tersebut adalah untuk mengurangi persaingan dagang khususnya dibidang industri rokok. Dampaknya pada Indonesia adalah Indonesia tidak dapat mengekspor rokok kretek ke Amerika Serikat sejak September 2009 larangan rokok tersebut disahkan.

Kesimpulannya adalah bahwa dengan terbentuknya *Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act 2009*, yang melarang peredaran beberapa rokok dengan karakteristik tertentu, termasuk rokok kretek yang mengecualikan rokok menthol. Amerika Serikat membuat aturan tersebut untuk mendapatkan kepentingan nasional yang perlu dilindungi dari sektor ekonomi domestik dalam negeri terutama di industri rokok. Dengan pencegahan tersebut Indonesia mengajukan gugatan kebadan penyelesaian sengketa WTO, berdasarkan Pasal 2.1 dan Pasal 2.2 *Technical Barriers to Trade (TBT) Agreement*, yang memutuskan bahwa Amerika Serikat telah melakukan pelanggaran terhadap ketentuan Pasal 2.1 TBT Agreement karena telah melakukan diskriminasi terhadap rokok kretek. Meski demikian, Panel tidak mengabulkan gugatan kedua Indonesia. Padahal, Indonesia telah memberikan bukti yang menyatakan pelarangan rokok kretek tidak dapat mencapai tujuan yang ingin dicapai oleh Amerika Serikat melalui peraturan tersebut. Akan tetapi, Panel lebih mempertimbangkan bukti yang diberikan oleh Amerika Serikat. Padahal bukti yang diberikan Indonesia sudah sesuai dengan ketentuan TBT Agreement.

KATA PENGANTAR

Tiada kata yang dapat terucapkan, selain puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena hanya dengan izin-Nya saya mampu menyelesaikan skripsi saya dengan baik dan tepat pada waktunya. Maksud dari penulisan skripsi ini adalah sebagai syarat yang dipenuhi, untuk menyelesaikan program pendidikan S1 di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.

Untuk melakukan penulisan skripsi ini, penulis melakukan penelitian di PT. Djarum yang beralamat di jalan KS. Tubun 2-C No. 57 Tanah Abang Jakarta Barat 11410. Adapun judul dari skripsi ini adalah : “Pengaruh Kebijakan Amerika Serikat Terhadap Pencegahan Impor Rokok Beraroma yang Berdampak Pada Industri Rokok Kretek Indonesia (PT. Djarum) Tahun 2007-2010”.

Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan, bimbingan, dan dorongan yang diberikan oleh berbagai pihak yang sangat berguna, maka dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak D. Parlindungan Sitorus, S.H., M.S., selaku Dekan Fakultas Ilmu Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, UKI, Jakarta;
2. Ibu Siti Merida, S.H., M.A., selaku Ketua Jurusan HI, FISIP, UKI, Jakarta;
3. Bapak Zainoel Aziz, M.A., selaku Dosen Pembimbing I yang telah membimbing, membantu serta mengarahkan penulis secara keseluruhan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini sehingga terselesaikan dengan tepat waktu dan baik;
4. Bapak Edison Cholia, S.E., M.M., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah membimbing, membantu, serta mengarahkan penulis keseluruhan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik;

5. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar HI, UKI, Jakarta;
6. Seluruh Staf Tata Usaha dan Karyawan FISIP, UKI, Jakarta;
7. Kedua orang tuaku, Papaku dan Mamaku atas doa sertakasih sayang yang selalu menyertai dan dukungan yang tidak terhingga, kalian berdua adalah yang terbaik dalam hidupku;
8. Abangku, Daud Daniel V. Pangaribuan, dan Paul Advent Christian S. Pangaribuan yang selalu sabar membimbing, membantu, dan adikku tercinta Riagun Tobrina Adelina yang selalu memberi semangat penuh dan doa;
9. Kekasihku Desy Christin N. Siagian yang selalu memberi semangat dan doa, terima kasih atas kesetiaannya;
10. Sahabat-sahabat baik saya, Sherly Kendek, Erik, Maikhel, Langga, Arum Astari, Zeni, Yolanda, Arfinal, Tony Robert, Eduart, Nia, Ester, Putra, dan saudara-saudara klub motor HMPC (Honda Megapro Club Bekasi) yang selalu mendukung dalam segala hal, mengingatkan saya untuk melakukan hal terbaik di setiap waktu kehidupan, dan biarlah persahabatan ini akan selalu terjalin selamanya.

Akhir kata, Penulis mendoakan semoga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi para pembaca pada umumnya dan bagi penulis pada khususnya.

Jakarta, Agustus 2012
Penulis,

Agus Baginda Pamuncak

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan Skripsi	ii
Abstrak.....	iii
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi	viii
Daftar Singkatan	xi

BAB I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	12
D. Kerangka Teori	13
E. Metode Penelitian.....	16
F. Sistematika Penulisan	17

BAB II. GAMBARAN UMUM INDUSTRI TEMBAKAU

A. Pengertian Tembakau dan Rokok.....	21
B. Sejarah Industri Rokok Amerika Serikat Dan Indonesia	27
C. Faktor Pendukung Industri Rokok.....	28
D. Praktek Pemasaran Industri Rokok.....	40

E.	Keuntungan dan Kerugian Industri Rokok Amerika dan Indonesia	44
F.	Perkembangan Industri Rokok di Amerika Serikat dan Industri Rokok Kretek Indonesia: Produksi, Konsumsi dan Perdagangan Dunia	50

BAB III.KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT MENCEGAH IMPOR ROKOK BERAROMA (ROKOK KRETEK) ASAL INDONESIA

A.	Perundang-undangan Tembakau di Amerika Serikat Sebelum <i>Family Smoking Prevention Tobacco Control Act</i>	65
B.	<i>Family Smoking Prevention Tobacco Control Act</i>	68
C.	Deskripsi Rokok Beraroma Asal Indonesia	84
D.	Pengaruh Rokok Indonesia Terhadap Industri Rokok Amerika Serika	87
E.	Kebijakan Proteksi Amerika Serikat	89

BAB IV.PERSAINGAN DAGANG PRODUKSI ROKOK AMERIKA SERIKAT TERHADAP INDONESIA SEBELUM DAN SESUDAH DIBERLAKUKANNYA PENCEGAHAN IMPOR

A.	Prinsip dan Praktek Perdagangan Amerika Serikat	98
B.	Peredaran Rokok Menthol Sebelum Pencegahan Impor	100
C.	Dampak Pencegahan Impor Terhadap Industri Rokok Beraroma.....	105
D.	Respon Dari Indonesia.....	107
E.	WTO Dalam Sengketa Amerika Serikat-Indonesia.....	113

BAB V. PENUTUP

A. SIMPULAN 119

B. SARAN..... 122

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR SINGKATAN

AIDS	: <i>Acquired Immuno Deficiency Syndrome</i>
APBN	: AnggaranPendapatanandanBelanja Negara
AS	: AmerikaSerikat
ASEAN	: <i>Association of South East Asian Nations</i>
ATC	: <i>American Tobacco Company</i>
BAT	: <i>British American Tobacco</i>
BCA	: Bank Central Asia
Co	: <i>Company</i>
CPM	: <i>Cigarettes per Minute</i>
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
DEPDAG	: DepartemenPerdagangan / KementrianPerdagangan
DEPPERIN	: DepartemenPerindustrian
DSB	: <i>Dispute Settlement Body</i>
DSU	: <i>Dispute Settlement Understanding</i>
FAO	: <i>Food and Agriculture Organization</i>
FCTC	: <i>Framework Convention on Tobacco Control</i>
FDA	: <i>Food and Drug Administration</i>
FSPTCA	: <i>Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act</i>
GAPPRI	: GabunganPerserikatanPabrikRokok Indonesia
GATS	: <i>General Agreement on Trade in Services</i>
GATT	: <i>General Agreementon Tariffs and Trade</i>
GOV	: <i>Government</i>
ID	: <i>Identity</i>

<i>IMF</i>	: <i>International Monetary Fund</i>
IPTEK	: Ilmu Pengetahuan dan Teknologi
<i>ITO</i>	: <i>International Trade Organization</i>
MNCs	: <i>Multi National Corporations</i>
MSA	: <i>Master Settlement Agreement</i>
PT	: Perseroan Terbatas
RF	: Rokok Filter
RI	: Republik Indonesia
RJR	: <i>Ricard Joshua Reynold</i>
RNF	: Rokok Non Filter
SDM	: Sumber Daya Manusia
SKM	: Sigaret Kretek Mesin
SKT	: Sigaret Kretek Tangan
SPS	: <i>Sanitary and Phytosanitary Measures</i>
TBT	: <i>Trade Barrier to Trade</i>
TRIMs	: <i>Trade Related Investment Measures</i>
TRIPs	: <i>Trade Related Aspects of Intellectual Property rights</i>
USA	: <i>United State of American</i>
USDA	: <i>The Use Departement of Agriculture</i>
US	: <i>United State</i>
UU	: Undang-undang
WHO	: <i>World Health Organization</i>
WTO	: <i>World Trade Organization</i>