



## **EKSPLOITASI AU PAIR DI EROPA: REFLEKSI KEBIJAKAN LUAR NEGERI FILIPINA**

### **SKRIPSI**

**Disusun Oleh:  
Gradiola Stacie Oley  
1570750034**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2019**



### HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Gradiola Stacie Oley  
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750034  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Eksplorasi AU Pair di Eropa: Refleksi Kebijakan Luar negeri Filipina  
dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**A (91,41) / SANGAT MEMUASKAN**

Jakarta, Juli 2019

Ketua Sidang/  
Penguji I,

(Dra. V.L.Sinta Herindrasti, M.A)

Penguji II,

(Mita Yesica, S.Sos., M.Sc)

Penguji III,

(Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)

Mengetahui,  
Dekan,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Gradiola Stacie Oley  
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750034  
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Eksplorasi *Au Pair* di Eropa: Refleksi Kebijakan Luar Negeri Filipina

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 17 Juni 2019

Yang bertanda tangan di bawah ini,

  
**METERAI TEMPEL**  
4C90FADF134653095  
**6000** ENAM RIBU RUPIAH  
Gradiola Stacie



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,  
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

---

### PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Gradiola Stacie Oley  
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750034  
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Eksplorasi *Au Pair* di Eropa: Refleksi Kebijakan Luar Negeri Filipina

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Pengaji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal **15. Juli 2019**

Jakarta, **25 Juli 2019**

Ketua Sidang/ Pengaji I

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)

Pengaji II

(Mita Yesyca, S.Sos. M.Sc)

Pengaji III

(Arthur Jeverson Mayá, S.Sos., M.A)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, M.A)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,  
Homepage : <http://www.uki.ac.id>

## **LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Gradiola Stacie Oley  
Nomor Induk Mahasiswa : 1570750034  
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Eksplorasi *Au Pair* di Eropa dalam Kebijakan Luar Negeri Filipina  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

### **SETUJU UNTUK DIUJIKAN**

Jakarta, 17 Juni 2019

Pembimbing



(Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)

Mengetahui.

Ketua Program Studi



(Dra. V.L Sinta Herindrasti, M.A)

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas karunia dan penyertaanNya penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul, “Eksplorasi *Au Pair* di Eropa: Refleksi Kebijakan Luar Negeri Filipina.” Penelitian ini diwujudkan untuk memenuhi mata kuliah skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ijinkan penulis untuk menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Ibu Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Verdinand Robertua, M.Soc.Sc selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia
4. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos, M.A selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan arahan dan kritikan selama proses penulisan skripsi.
5. Seluruh Dosen Pengajar dalam Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat.

6. Keluarga tercinta, Papa, Mama, Grandy, Zefanya yang selalu memberikan semangat, motivasi, dorongan hingga doa yang menjadikan bekal penulis dalam melalui proses ini yang terkadang menguras tenaga dan emosi. Tak lupa juga untuk Ma ade Sonya dan keluarga yang sudah menjadi keluarga yang terus memfasilitasi keperluan perkuliahan penulis, dari pertama kali menginjakkan kaki di Jakarta hingga pada proses akhir sebagai mahasiswa.
7. Ma'am Deomie Lynn Perez Rivamonte selaku guru SMA penulis yang juga sudah berjasa melalui pandangan dan motivasinya agar penulis dapat melakukan penelitian tentang Filipina dan *au pair*.
8. Konsul Jenderal Madam Antonina Mendoza-Oblena dan Ms. Zyra Josol yang sudah bersedia menjadi narasumber wawancara dalam memberikan perspektif begitu juga informasi yang sarat akan manfaat.
9. Lambe Meses no other than Priscilla Tesalonika and Ghea Angela, the ones who's still genuinely sticking up with me after high school, the ones who shed lights for me to trust my guts. I owe you both my sincere gratitude, hoping our friendship will forever nurtured!
10. Anak-anak Damai Itu Indah: Anas, Katrine, Kiki, Maria, Nia dan Thalia (sesuai abjad) yang sudah menjadi insan-insan yang selalu ingin damai dalam 6 bulan terakhir perkuliahan. Informasi, nasihat, ejekan dan petualangan bersama kalian akan penulis ingat selalu.
11. Teman-teman FISIPOL HI angkatan 2015: Marchya, Nita, Rambu, Deby, Tamarisco, Jianly, Franky, Jessie, Andro, Sabda dan yang terus-

menerus saling mendukung serta telah memberikan ide-ide yang bermanfaat dalam penulisan skripsi.

12. Pihak-pihak yang turut membantu terselesaikannya skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Tuhan Yesus akan membalas segala bantuan yang telah diberikan. Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis dengan tangan terbuka menerima kritik dan saran yang membangun yang dapat menyempurnakan penelitian ini. Semoga tulisan ini memberikan sumbangsih yang berarti untuk pihak-pihak yang membutuhkan.

Jakarta, 15 Juni 2019

Penulis,

Stacie Oley

## **ABSTRAK**

<b>1. Judul Skripsi</b>	: Eksplorasi <i>Au Pair</i> di Eropa: Refleksi Kebijakan Luar Negeri Filipina
<b>2. Subjek (maks. 5 buah)</b>	: <i>Au Pair</i> , Eksplorasi, Kebijakan Luar Negeri Filipina
<b>3. Nama</b>	: Gradiola Stacie Oley
<b>4. Nomor Induk Mahasiswa</b>	: 1570750034
<b>5. Program Studi</b>	: Hubungan Internasional
<b>6. Dosen Pembimbing</b>	: Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A
<b>7. Abstrak</b>	:

*Studi ini bertujuan mengungkap eksplorasi au pair di Eropa dan menjelaskan kebijakan luar negeri Filipina dalam menanggulangi eksplorasi tersebut. Studi ini mengungkap adanya eksplorasi yang difokuskan pada tiga negara penerima yaitu Denmark, Norwegia dan Belanda. Studi ini menggunakan pemikiran eksplorasi Karl Marx lalu dikonseptualisasikan oleh Nancy Holmstrom dan teori kebijakan luar negeri yang dicetuskan oleh William D. Coplin untuk menjelaskan upaya pemerintah Filipina dalam menanggulangi eksplorasi au pair. Dalam menjabarkan konsep dan teori tersebut digunakan metode kualitatif. Studi ini menemukan bahwa terjadinya eksplorasi au pair Filipina di Denmark, Norwegia dan Belanda disebabkan oleh ketidaksesuaian perlakuan keluarga angkat terhadap au pair. Pemerintah Filipina telah mengambil tindakan untuk melindungi warganya seperti dirumuskan dalam kebijakan perlindungan Republic Act 8042 tahun 1995, pelarangan keberangkatan au pair 1998 hingga penetapan kebijakan bilateral atas pedoman pemberangkatan au pair. Kebijakan-kebijakan tersebut diaplikasikan guna untuk mempromosikan kesejahteraan sekaligus memberikan perlindungan bagi au pair Filipina dari tindakan eksplorasi.*

## ***ABSTRACT***

<b>1. Title</b>	<b>: Exploitation of Au Pair in Europe: Reflection on Philippine's Foreign Policy</b>
<b>2. Subjects (max. 5 words)</b>	<b>: Au Pair, Exploitation, Philippine's Foreign Policy</b>
<b>3. Name</b>	<b>: Gradiola Stacie Oley</b>
<b>4. Student's ID Number</b>	<b>: 1570750034</b>
<b>5. Study Program</b>	<b>: International Relations</b>
<b>6. Academic Advisor</b>	<b>: Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A</b>
<b>7. Abstract</b>	<b>:</b>

*This study aims to reveal the exploitation of au pairs in Europe and to explain the Philippines foreign policy in overcoming the cases of exploitation. The disclosure in this study focuses over three receiving countries namely Denmark, Norway and the Netherlands. This study uses the thoughts of Karl Marx's exploitation then being conceptualized by Nancy Holmstrom and foreign policy theory by William D. Coplin to illustrate the efforts of the Philippines' government in tackling the exploitation. The elaboration of the concept and theory stated above thus will use the qualitative method. This study finds out there are exploitations of Filipino au pairs occurring in Denmark, Norway and the Netherlands commonly causes by the host-family maltreatment to the au pairs. The government of Philippines has taken actions to protect its citizens by launching several policies such as Republic Act 8042 of 1995, the banning of au pair departures up to the establishment of bilateral policies namely on guidelines for the au pair departure. These policies then has been applied with the goals to simultaneously promote the welfare and to provide protection for the Filipino au pairs from the act of exploitation.*

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR SINGKATAN.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1. Latar belakang .....	1
2. Pertanyaan penelitian .....	7
3. Tujuan penelitian.....	7
4. Manfaat penelitian.....	8
5. Metode penelitian.....	8
5.1. Jenis penelitian .....	9
5.2. Sumber data.....	9
5.3. Teknik pengumpulan data .....	10
5.4. Tingkat analisis data.....	11
5.5. Teknik analisis data .....	11
5.6. Validasi data .....	12
6. Sistematika penulisan.....	13

<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>14</b>
1. Ulasan literatur .....	14
2. Kerangka konseptual dan teoritik.....	18
3. Operasionalisasi konseptual dan teoritik.....	22
4. Hipotesis.....	24
<b>BAB III EKSPLOITASI <i>AU PAIR</i> FILIPINA DI EROPA.....</b>	<b>25</b>
1. <i>Au Pair</i> Filipina.....	25
2. Eksploitasi <i>Au Pair</i> Filipina di Eropa .....	37
3. Faktor internal .....	46
4. Faktor ekonomi .....	54
5. Faktor eksternal .....	59
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
1. Kesimpulan .....	67
2. Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>77</b>

## **DAFTAR SINGKATAN**

CFO	<i>Commission on Filipino Overseas</i>
CFS	<i>Country Familiarization Seminar</i>
CMA	<i>Center for Migrant Advocacy</i>
COA	<i>Commission on Audit</i>
DFA	<i>Department of Foreign Affairs of the Philippines</i>
DOLE	<i>Department of Labor and Employment</i>
GNI	<i>Gross National Income</i>
ITC	<i>International Trade Center</i>
NGOs	<i>Non-governmental Organizations</i>
NRK	<i>Norsk Rikskringkasting</i>
OEC	<i>Overseas Employment Certificate</i>
OSC	<i>Organization for Security and Co-operation in Europe</i>
OWWA	<i>Overseas Workers Welfare Administration</i>
PDB	Produk Domestik Bruto
POEA	<i>Philippine Overseas Employment Administration</i>
TAPN	<i>The Au Pair Network</i>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Negara-negara persebaran <i>au pair</i> Filipina.....	29
Tabel 2 Latar belakang pendidikan <i>au pair</i> Filipina.....	30
Tabel 3 Jadwal kerja <i>au pair</i> .....	42
Tabel 4 Persebaran <i>au pair</i> berdasarkan gender .....	48
Tabel 5 Bidang-bidang pekerjaan <i>au pair</i> Filipina sebelum bermigrasi .....	55
Tabel 6 Cara perkenalan <i>au pair</i> Filipina kepada keluarga angkat .....	60

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Proses pengambilan keputusan.....	21
Gambar 2 Alur administrasi <i>au pair</i> .....	27