

东盟—中国海洋合作：维护海洋安全和地区稳定^{*}

〔印尼〕安琪尔·达玛延蒂

【内容提要】全球化依赖于海上运输的自由往来。国际航运是全球贸易在未来实现进一步发展的重要基础，在亚太地区尤其如此。由于以海运为基础的全球化在面对风险时具有脆弱性，它为我们同时带来了机遇与挑战。国际航运需要以稳定和安全作为保障，美国、中国和印度尼西亚等亚太地区大国各自推出了维护地区海域安全的相关战略。本文主要探讨亚太各国在这一问题上的共同关切以及东盟在促进海洋合作中扮演的角色。各国所拥有的共同关切主要源于缺乏海洋安全和治理所导致的来自海洋以及海上的挑战和威胁，如南海及马六甲海域存在的问题。为了维护良好的海洋秩序，东盟成员国应与中国建立海洋伙伴关系。东盟与中国以及亚太其他主要大国间的包容性和全面性合作，对于保障经济发展与繁荣以及维持地区的和平与稳定具有重要意义。

【关键词】海上丝绸之路 全球海洋支点 海洋安全 海洋合作

【作者简介】安琪尔·达玛延蒂，印度尼西亚基督教大学社会及政治科学系国际关系项目安全与外交事务研究中心讲师、高级研究员。

^{*} 本文曾在复旦大学中国与周边国家关系研究中心、复旦大学亚洲研究中心与复旦发展研究院举行的“中国—东盟关系与海上丝绸之路建设”国际研讨会（2015年11月27~28日，上海）上宣读。原文为英文，由黄贝翻译成中文，并做了部分数据的更新，韦宗友校。

一 导论

全球化进程依赖于借助海运实现的商品安全和自由流动的自由贸易体制。海洋对于商品在世界范围内的分配、销售和消费不可或缺，成为全球化的重要象征。国际航运更成为未来全球经济与贸易进一步发展的重要基础。然而，这一预期目标的实现需要国际航运具有可预见性、可追踪性、能够按时收货和发货，并且安全可靠。^① 亚太地区成为海洋战略重心的过程也伴随着众多的跨国威胁，尤其是海上威胁。^② 一些亚太国家如中国和印度尼西亚已提出了确保和维护海洋领土安全的相关举措。此外，2011 年美国提出的亚太再平衡战略也将维护马六甲海峡和南海海域的美国航道安全作为重要目标。

2013 年 9 月，中国国家主席习近平提出了丝绸之路构想，进而提议中国与东盟应建立紧密的战略合作，尤其是在海洋领域，后者对建设“21 世纪海上丝绸之路”、促进地区互联互通及经济一体化具有重要意义。^③ 一年后，在东盟十国和中、美、日、印、韩、澳等国参加的东亚峰会上，印度尼西亚总统佐科提出了使印尼成为“全球海洋支点”的构想。这一构想源于这一观点，即全球政治、经济地缘重心的东移以及印尼的战略位置将使印尼海域具有越发重要的意义。^④

在上述海洋战略政策出台的背景下，中国与东盟成员国应建立一种开放、全面的海洋合作关系。“开放”是指这一伙伴关系应具有包容性，向亚太地区内的所有国家提供成为战略伙伴的机会；“全面”是指这一海洋合作将致力于解决与海洋管控相关的传统威胁以及主要在海上形成的非传

① See Geoffrey Till, *Seapower, A Guide for the Twenty First Century, Second Edition*, Oxon, Routledge, 2009, pp. 1 - 6.

② W. Lawrence S. Prabhakar, “Maritime Strategic Trends in the Asia Pacific: Issues and Challenges,” in Lawrence, Joshua Ho, and Sam Bateman (eds.), *The Evolving Maritime Balance of Power in the Asia-Pacific, Maritime Doctrines and Nuclear Weapons at Sea*, Singapore: Institute of defence and Strategic Studies, NTU, 2006, pp. 35 - 68.

③ “Chronology of China’s Belt and Road Initiative,” http://news.xinhuanet.com/english/2015-03/28/c_134105435.htm.

④ Indonesian President Joko Widodo’s Speech in 26th East Asian Summit, 29 April 2015, in Kuala Lumpur.

统安全威胁。

这种包容、全面的区域性海洋合作的实现基于亚太海洋三个重要的事实：第一，太平洋蕴含的丰富的自然资源为相关国家同时带来了优势与挑战；第二，对海洋安全的重视反而带来了地区安全困境；第三，亚太各国之间有着经济发展和地区稳定的共同关切。

本文还会进一步阐述东盟在合作处理安全、海洋问题过程中的作用。就此而言，作为维护东南亚和亚太地区和平、繁荣、安全和稳定的主要推动机构，东盟具有重要作用。此外，本文还将阐释东盟成员国内部在南海管控问题上存在的争议以及它们如何解决这一争议。本文在结构上分为四个部分：第一部分是前言，第二部分阐释亚太海洋合作的重要性，第三部分分析东盟的角色和海洋合作范畴，第四部分是结论。

二 亚太海洋合作的重要性

劳伦斯·普拉巴哈克尔（Lawrence S. Prabhakar）认为，亚太地区拥有一个全球化的海洋环境。^①这一观点意指亚太地区在近十年来已成为一个全球战略性海域。然而，该地区及涵盖的海域也因传统及非传统威胁而极其脆弱。至少存在三个事实可以证明亚太地区及其海域的战略重要性，因此亚太国家在海洋管理方面应进行全面合作。

第一，亚太海域涵盖太平洋西部，尤其是马六甲海峡、东海和南海等，是拥有丰富自然资源的海域，为岛国提供了有利条件。但是，由于众多跨国犯罪在该区域尤其是在海上发生，因此这一海域环境同时具有脆弱性。第二，保护印度—太平洋海洋资源和海上交通线的必要性已使一些国家在国家经济财富增长的同时着手进行海军现代化，导致了安全困境和地区不稳定。第三，亚太各国之间存在共同关切，即经济发展和地区的稳定与安全。

关于南海地区油气资源的丰富程度，有一些机构对该区域内尚未发现的油气资源进行了估算。例如，据2010年美国地质调查局（USFS）预估，南海海域可能蕴藏着50亿~220亿桶石油以及70万亿~290万亿立方英尺天然气。中国海洋石油公司对南海潜在资源的预计数据则更为乐观。2012

^① Indonesian President Joko Widodo's Speech in 26th East Asian Summit, 29 April 2015, in Kuala Lumpur.

年 11 月，中海油通过进行的研究项目测算出，该海域的石油储量预计有 1250 亿桶，天然气储量为 500 万亿立方英尺。另外，2013 年，美国能源情报署发布的估算数据显示，南海拥有 110 亿桶的石油储量和 190 万亿立方英尺的天然气储量。^① 这一估算证实了西太平洋资源的丰富程度。

除油气蕴藏量之外，南海海域拥有的渔业资源和其他海产品资源无疑也使沿岸国家大为受益。例如，2010 年，中国从其经济专属区获得的海产品总量达 6000 万吨，较 2004 年的 4750 万吨和 1999 年的 750 万吨的产量有了大幅增长。^② 2013 年，中国渔业产量达 6093 万吨，其中超过 1380 万吨来自海洋。^③ 通过表 1 可以看出，南海海域为东亚、东南亚国家提供了极为丰富的海产品。

表 1 2013 年东亚和东南亚渔业及水生植物产量

国家	渔业（吨）			水生植物（吨）		
	天然生产	人工养殖	总量	天然生产	人工养殖	总量
中国	17371823	43553502	60925325	283292	13564679	13847971
日本	3656854	608800	4265654	84500	418365	502865
韩国	1597874	402141	2000015	8566	1131305	1139871
朝鲜	215000	64050	279050		444300	444300
印度尼西亚	6101725	3819732	9921457	17136	9298474	9315610
马来西亚	1488705	261274	1749979		269431	269431
菲律宾	2331721	815008	3146729	400	1558378	1558778
越南	2803800	3207200	6011000		87280	87280
泰国	1843747	1056944	2900691	—	—	—
新加坡	1645	5165	6810	—	—	—
文莱	4000	830	4830	—	—	—
柬埔寨	639468	90000	729268	—	—	—

资料来源：《世界渔业产量》，联合国粮食与农业组织，2013 年。

① South China Sea Overview, accessed through, 24 Oct. 2015, http://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/regions_of_interest/South_China_Sea/south_china_sea.pdf.

② Capture and Aquaculture, FAO Fisheries Statistics, 2011 and World Fisheries Production, 2013, <http://www.fao.org/fishery/statistics/en>.

③ Capture and Aquaculture, World Fisheries Production, 2013, <ftp://ftp.fao.org/FL/STAT/summary/a-0a.pdf>.

印尼专属经济区涵盖马六甲海峡和南海南部部分海域，拥有年均近 1000 万吨的渔业产量和超过 900 万吨的水生植物产量，这使印度尼西亚成为仅次于中国的南海海域第二渔业大国。越南也从南海获得了丰富的海产品资源，渔业捕获量和养殖量共计超过 600 万吨。2013 年，菲律宾渔业产量超过 300 万吨，水生植物产量约达到 150 万吨。而泰国的渔业产量则接近 300 万吨。南海蕴藏的丰富水产无疑成为沿岸国家的一大资源优势。

在对海洋进行有效管理的情况下，南海周边国家能依靠它实现经济上的发展。然而，丰富的海洋资源也可能诱发非法和过度捕鱼以及其他跨国犯罪行为。缺乏对海域及其海洋资源的控制和保护对任何岛国来说都是一个严重威胁。以印尼为例，为了保护其海洋资源和威慑非法捕鱼船只，截至 2015 年 9 月，现任印尼海洋事务和渔业部部长苏西·普吉亚斯图蒂（Susi Pudjiastuti）下令扣押的中国、越南和菲律宾等国船只已超过 35 艘。^①印尼海洋事务和渔业部表示，非法捕鱼行为每年给印尼带来的损失约为 2300 万美元，这也是印尼采取上述措施的主要原因。^②然而，这一强硬政策已引发中国、越南和菲律宾政府的忧虑，他们已于近期与印尼政府展开协商。

南海和马六甲海洋的重要意义不仅在于其海洋资源，更因为它们主要是海上交通线，战略地位重要。西南方延伸至新加坡以及马六甲海峡、东北方向到达台湾海峡的南海海域，是世界上最为重要的能源运输要道之一。联合国贸易和发展会议（UNCTAD）表示，2013 年全球 30% 的海上贸易^③和 60% 的石油和天然气都是从霍尔木兹海峡出发途经马六甲海峡以及南海海域。^④

① “Menteri Susi tangkap 22 Kapal China” (Minister Susi arrested 22 Chinese vessels), <http://bisnis.tempo.co/read/news/2014/12/08/090627197/menteri-susi-tangkap-22-kapal-ikan-cina>; “Menteri Susi tangkap 16 kapal asing sepanjang September 2015” (Minister Susi arrested 16 foreign vessel throughout September 2015), <http://www.cnnindonesia.com/politik/20151002133734-32-82341/menteri-susi-tangkap-16-kapal-asing-sepanjang-september-2015/>.

② “Indonesia kerepotan Berantas Illegal Fishing” (Indonesia finds Difficulties in combating Illegal Fishing), <http://www.politikindonesia.com/index.php?k=wawancara&i=55554-Ida-Kusuma-Wardhaningsih:-Indonesia-Kerepotan-Berantas-Illegal-Fishing>.

③ UNCTAD, *Review of Maritime Transport*, 2013, p. 37, http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/rmt2013_en.pdf.

④ US Energy Information Administration, “World Oil Chokepoints,” November 2014, http://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/special_topics/World_Oil_Transit_Chokepoints/wotc.pdf.

美国能源信息署发布的报告也指出，每天有超过 1500 万桶石油经过波斯湾、马六甲海峡和南海运往亚洲各国以及美国。^① 与此相比，作为世界上最重要的海上运输线咽喉的霍尔木兹海峡、波斯湾和阿拉伯海在 2011 年的日均石油运输量约为 1700 万桶。两者的重要性不相上下。此外，途经马六甲海峡和南海的日均石油运输量在过去 20 年来经历了大幅提升。据美国国防部报道，世界海上石油运输的 25% 和天然气运输的 50% 都会途经马六甲海峡。^②

然而，这片全球化的海域不仅为各国的经济发展提供了条件，也带来了不断增加的跨国犯罪尤其是海上犯罪。谭舒克（Kimberley L. Thachuk）和汤莱迪（Sam J. Tangredi）将跨国犯罪定义为“由非国家行为体实施的不仅跨越国界并且造成全球影响的犯罪行为”。^③ 他们还将作为犯罪实施主体的非国家行为体分为两类——恐怖主义团体和有组织犯罪团体。恐怖主义团体当前的犯罪行为强度更大，目标更为公开，并且更具有全球性导向。他们也会进行与有组织犯罪团体相同的犯罪活动以获得资金，如毒品交易、军火走私、洗钱、人口贩卖和海盗行为。^④在亚太海域，恐怖主义袭击已成为一些东南亚国家亟待解决的问题，如印尼、泰国和菲律宾。

在海盗威胁方面，据国际海事局和国际商会（ICC-IMB）的报告，2003 ~ 2006 年，马六甲海峡和新加坡、印尼、马来西亚沿岸海域共发生了 513 起海盗袭击事件，占全球海盗袭击事件的近 36%。^⑤ 2011 年版的报告则指出，2007 ~ 2010 年，该地区的海盗袭击事件下降至 240 起。^⑥这可能是受印尼、马来西亚和新加坡政府自 2005 年 7 月开始的联合打击马六甲海盗

① U. S. Energy Information Administration analysis based on Lloyd's List Intelligence, Panama Canal Authority, Eastern Bloc Research, Suez Canal Authority, and UNCTAD.

② Terri Moon Cronk, "Pacom Chief: China's Land Reclamation Has Broad Consequences," *DoD News*, July 24, 2015.

③ Kimberley L. Thachuk and Sam J. Tangredi, "Transnational Threats and Maritime Responses," *Globalization and Maritime Power*, Washington DC: National Defense University, 2002, pp. 57 - 77.

④ Kimberley L. Thachuk and Sam J. Tangredi, "Transnational Threats and Maritime Responses," *Globalization and Maritime Power*, Washington DC: National Defense University, 2002, pp. 57 - 77.

⑤ ICC-IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships, 2007 Annual Report.

⑥ ICC-IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships, 2010 Annual Report.

行动的影响。然而，这一数据在 2011~2014 年又回升至 453 起。^① 在 2015 年上半年全球 134 起海盗和武装抢劫船只事件中，有超过 1/3 发生在临近印尼的海域，因此海盗袭击也时常令亚太国家感到担忧。^②

为了确保商品的自由流动、保障石油供应以及保护海洋资源及领海权益，亚太国家争相发展海军力量。伴随着经济的增长，区域内一些国家也有了更多的军费预算来推进海军现代化。2015 年，中国国防白皮书指出，中国的海上供给所面临的挑战来自国家和非国家行为体两个方面，中国海军战略将实现由“近海防御型”向“近海防御与远海护卫型”的转变。随着过去 10 年来经济的快速增长，中国将构建合成、多能、高效的海上作战力量体系。总结来说，中国军队将提高战略威慑与反击、海上机动作战、海上联合作战、综合防御作战和综合保障能力。^③

然而，中国为了国家安全和国防事业而进行的军队现代化建设以及不断增长的国防开支，令一些邻国感到不快和担忧，引发了后者的类似做法。同样，亚太地区缺乏海军力量安排也令人担忧，没有一个可以监督各国海军力量发展的机制。这就是罗素（Rousseau）所说的，一国军事力量的弱势将增加其威胁认知，进而引发安全困境和军备竞赛。^④军备竞赛反过来导致大国与中等大国之间的结盟，使亚太国家间局势更为紧张。例如，鉴于与中国在东海及南海存在的争议，日本、越南和菲律宾已与美国展开了联合军事演习。

南海和马六甲海峡对海洋贸易体系和海上交通线的重要性，危及亚太国家经济繁荣的跨国犯罪的增加，以及地区军备竞赛导致的不稳定性，已经成为亚太国家的共同关切。因此，主要亚太大国和东南亚都出台了保卫本国领海、国家利益以及航道安全的相关法规。

2011 年 11 月，美国总统奥巴马在东亚峰会上提出了旨在维护美国在该地区主要国家利益的“亚太再平衡”战略。2012 年，美国防务战略指南指出，美国军队将通过与盟友强化伙伴关系，继续发挥其在促进地区及全

① ICC-IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships, 2014 Annual Report.

② Maritime Piracy Reports 2015, <https://www.icc-ccs.org/news/1111-maritime-piracy-report-reveals-continued-se-asian-attacks-against-small-tankers>.

③ Chinese Military Strategy, 2015, <http://eng.mod.gov.cn/Database/WhitePapers/>.

④ Ka Po Ng, *Interpreting China's Military Power: Doctrine Makes Readiness*, NY, Taylor & Francis, 2005, pp. 1-14.

球稳定和安全方面的领导作用。这种伙伴关系将保证美国在该地区的军事力量能够维护地区和平与稳定，确保通过海洋进入和使用全球公域，服务美国及亚太地区国家的利益。^①

作为对美国这一举措的回应，中国政府于2013年9月提议由中国、中亚国家、俄罗斯、欧洲国家和东南亚国家共同建立一个合作框架和机制，即“丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路”。对于东南亚国家，习近平主席在2013年10月于印尼国会发表的演讲中强调，中国将通过建立亚洲基础设施投资银行为基础设施建设提供资金，并推动区域互联互通和经济一体化。这一倡议还将重点放在构建中国—东盟海洋合作伙伴关系上，强调建立讲信修睦、合作共赢、守望相助、心心相印和开放包容的中国与东盟命运共同体。^②

同样，新当选的印尼总统佐科在2014年11月东亚峰会上宣布要使印尼成为“全球海洋支点”的愿景。^③这一概念有五大支柱，即重建印尼海洋文化、维持和管理海洋资源、发展海上基础设施和连通性、加强海洋外交，以及发展海上防卫力量。由于印尼地处印度洋和太平洋、马六甲海峡和南海交界处，佐科的这一全球海洋原则甫一出台，就使中国和美国逐渐向印尼靠近。两国都提议与印尼建立全面战略伙伴关系，加强海洋合作。在佐科总统访美期间，美国与印尼就在泛太平洋地区进行海上联合演习的可能性进行了探讨。^④

三 东盟的角色与海洋合作范畴

南海和马六甲海峡的重要性、脆弱性及其管理问题是亚太国家的共同关切。虽然各国在东海、南海管理问题上的立场不尽相同，但都认为合作对于维持地区和全球的和平、稳定具有重要意义。从各国的国防白皮书中

① US Department of Defense, Sustaining US Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense, 2012, http://archive.defense.gov/news/Defense_Strategic_Guidance.pdf.

② Speech by Chinese President Xi Jinping to Indonesian Parliament, 2 October 2013, http://www.asean-china-center.org/english/2013-10/03/c_133062675.htm.

③ “Jokowi Launches Maritime Doctrine to the World,” <http://www.thejakartapost.com/news/2014/11/13/jokowi-launches-maritime-doctrine-world.html>.

④ “Global Maritime Fulcrum and the US-Indonesia Partnership,” <http://thediplomat.com/2015/10/how-the-global-maritime-fulcrum-can-elevate-the-us-indonesia-partnership/>.

可以看出，美国、中国及大多数东盟国家都希望通过采取全面的合作行动、构建信任措施和自我克制来实现共同利益。

作为一个旨在促进地区和平、繁荣和稳定的亚太区域集团，东盟具有通过合作方式促进和协调区域大国以及成员国在亚太海域国家利益的优势。虽然根据 1967 年曼谷宣言，东盟的建立最初意在增强成员国之间的经济、社会和文化合作，但安全已经逐渐成为东盟的核心议题。^① 新加坡前总理李光耀在其回忆录中也提到，东盟在发展过程中已经更多地因为政治目标、稳定和安全而联合在一起。^②这一点在南海争议问题上尤其得以体现。

作为中国和越南、菲律宾、马来西亚、文莱等东盟国家之间存在争议的问题，南海海域的主权重叠已经威胁到地区的和平稳定和经济发展。这一局势也使各国以保护领土及自然资源不受传统、非传统安全威胁为名加强了海军活动。通过会议和对话讨论这些问题，东盟对维护地区和平与稳定发挥了重要作用。1990 年印尼发起了管控南海潜在冲突的第一次研讨会。之后的每年东盟领导人联合公报和主席国声明都对南海问题及其管控有所提及。^③

1992 年，东盟作为一个整体与中国成功签署了关于南海的宣言，随后双方于 2002 年签署了《南海各方行为宣言》。这两份文件呼吁通过和平方式解决管辖权争议，各方同意不使用武力，保持自我克制，就海洋安全、海洋环境保护、搜寻与救助、打击跨国犯罪进行合作，并以《东南亚友好合作条约》的相关原则作为处理国家间关系的基本准则。^④ 这也标志着东盟已成为承担维护东南亚和亚太地区和平、繁荣、安全与稳定责任的主要推动力量。

在维护地区和平、稳定和安全方面，东盟也构建了一些机制，能够让

① Rodolfo C. Severino, *Southeast Asia in Search of an ASEAN Community: Insights from the former ASEAN Secretary-General*, Singapore: ISEAS, 2006, p. 161.

② Lee Kuan Yew, *From Third World to First-The Singapore Story: 1965 - 2000*, Singapore: Times Media Private Limited, 2000, p. 370.

③ “Documents on ASEAN and South China Sea,” <http://cil.nus.edu.sg/wp/wp-content/uploads/2011/06/Documents-on-ASEAN-and-South-China-Sea-as-of-June-2011.pdf>.

④ The 1992 ASEAN Declaration on the South China Sea, <http://cil.nus.edu.sg/rp/pdf/1992%20ASEAN%20Declaration%20on%20the%20South%20China%20Sea.pdf>; The 2002 ASEAN Declaration on the Conduct of Parties of South China Sea, <http://www.asean.org/asean/external-relations/china/item/declaration-on-the-conduct-of-parties-in-the-south-china-sea>.

成员国就共同的政治、安全事务进行对话和磋商，构建互信和开展预防外交。这些机制包括东盟地区论坛（ARF）、东盟防长会议（ADMM）以及澳大利亚、中国、印度、日本、新西兰、韩国、俄罗斯和美国等十个对话伙伴参与其中的东盟防长扩大会议。这些会议为东盟成员国之间以及东盟和对话伙伴国讨论安全和防务问题提供了场所。

然而，在 2012 年柬埔寨举行的会议上，东盟领导首次未能就处理南海争端达成协议。此后，争论一直持续至由东盟十国及澳、中、印、日、美防长参加的会议，而该会议也未能就这一问题达成协议。^① 南海行为准则的制定所引发的争论和延续的漫长过程也体现出东盟内部在南海问题上的分歧在不断加大。此外，东盟成员国与不同亚太国家之间的伙伴关系也可能加剧东盟内部的不团结，东盟国家与域外大国之间协定的双边协定也可能带来这种问题。

表 2 是这类伙伴关系的大致情况。

表 2 东盟国家的伙伴关系

伙伴关系	东盟国家	伙伴国	合作领域
环太平洋联合军演（RIMPAC）	印尼、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国	美国、澳大利亚、日本、韩国、新西兰、印度、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、挪威、秘鲁、墨西哥、荷兰、汤加、英国	海上和军事演习
跨太平洋伙伴关系（TPP）	文莱、马来西亚、新加坡、越南	澳大利亚、加拿大、日本、新西兰、美国、智利、墨西哥、秘鲁	贸易、投资和经济
区域全面经济伙伴关系（RCEP）	文莱、马来西亚、柬埔寨、印尼、老挝、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南	澳大利亚、中国、印度、日本、韩国、新西兰	贸易、投资和经济
亚太经合组织（APEC）	文莱、马来西亚、印尼、菲律宾、新加坡、泰国、越南	澳大利亚、加拿大、日本、韩国、新西兰、美国、中国、墨西哥、巴布亚新几内亚、智利、秘鲁、俄罗斯	经济、自由贸易协定提议

① “ASEAN Defense Chiefs Fail to Agree on South China Sea Statement,” www.reuters.com/article/2015/11/04/us-asean-malaysia-statement-idUSKCN0ST07G20151104#owkWXScGfTQDh0w. 99.

续表

伙伴关系	东盟国家	伙伴国	合作领域
东亚峰会 (EAS)	文莱、马来西亚、 柬埔寨、印尼、 老挝、缅甸、 菲律宾、新加坡、 泰国、越南	澳大利亚、中国、印度、日 本、新西兰、韩国、俄罗斯、 美国	就经济合作、能 源、气候变化和东 盟内部事务进行讨 论的峰会

上述伙伴关系之间存在的不协调以及东盟成员国未能就南海问题达成协议表明，东盟和中国双方都需要认真考虑建立一个亚太海洋伙伴关系的可能性。这种伙伴关系应涵盖东盟国家和所有亚太地区的伙伴国家，即中国、韩国、日本、澳大利亚、新西兰和美国。这一亚太海洋伙伴关系将加强东盟内部及东盟与亚太伙伴国尤其是与中国的互信，从而逐渐缓解在南海问题上的紧张局势。虽然东盟地区论坛和东盟防长扩大会议都对南海问题进行了讨论，但两者的关注点都仅局限于狭义的海洋问题。

在亚太海洋伙伴关系框架下，可以讨论包括航海安全及海洋管理在内的综合议题，从而建立起彼此的信任。此外，会议也应讨论更进一步的海洋合作，包括信息共享、技术合作、相关部门互访、海上互联、能力建设、基础设施升级、海员培训、海洋科学研究、海洋环境保护、生态旅游发展、灾害救助、非法、不报告和不管制捕鱼行为应对、海洋安全和港口建设等。

四 结论

鉴于亚太地区及亚太海洋的重要性和脆弱性，地区大国相继出台了各自的海洋及防务战略，以促进繁荣、安全和地区稳定。作为地区一员，东盟也应根据其成员国及伙伴国的共同关切，发挥积极作用。对于南海问题，东盟已建立了相关机制进行解决，但到目前为止各方尚未就该问题达成协议。因此，东盟和中国应怀着良好的政治愿景，建立起包括韩国、日本、澳大利亚、新西兰和美国等其他亚太国家和东盟伙伴国在内的亚太海洋伙伴关系，应对地区传统和非传统安全威胁。从根本上来说，这一旨在增强成员互信、为进一步的海洋合作奠定基础的伙伴关系，是建立信任措施的重要举措。

ASEAN-China Maritime Cooperation : Maintaining Maritime Security and Regional Stability

Angel Damayanti

Abstract Globalization depends on the free flow of sea-based shipping. International shipping underpins the prospect of further beneficial growth in world trade, particularly in Asia Pacific region. This provides both an opportunity and a challenge since sea-based globalization is vulnerable to disruption. Therefore, the international shipping needs to be stable and secure. For this reason, some major powers in Asia Pacific such as the US, China and Indonesia have launched their respective strategy in securing maritime in the region. This paper mainly seeks the common concerns between Asia Pacific governments and the role of ASEAN in promoting the maritime cooperation. Their common concerns most likely derive from challenges and threats that come from the sea and at the sea due to lack of maritime security and governance ashore, such as those happened in the South China Sea and Straits of Malacca. Accordingly, this paper proposes an inclusive and comprehensive collaboration between ASEAN member states and China, involving other major powers in Asia Pacific for the maintenance of good order at sea. This maritime partnership is vital for securing the economic development and prosperity as well as maintaining peace and stability in the region.

Key Words Maritime Silk Road; Global Maritime Fulcrum; Maritime Security; Maritime Cooperation

Author Angel Damayanti, Lecturer and Senior Researcher at Center for Security and Foreign Affairs Studies (CESFAS) at International Relations Program, Faculty of Social and Political Sciences, Christian University of Indonesia (UKI), Jakarta.