



**KEBIJAKAN *PREVENT AND PUNISH TRADE IN PEOPLE*
OLEH PRESIDEN FELIPE CALDERON TERHADAP *HUMAN*
TRAFFICKING di PERBATASAN MEKSIKO-AMERIKA
SERIKAT (2006-2012)**

SKRIPSI

Disusun Oleh:

Maya Aprilia Venensia Suara

1470750043

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2018**



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-
80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Maya Aprilia Venesia Suara
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750043
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Kebijakan Prevent and Punish Trade in People oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap *Human Trafficking* di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat (2006-2012)
dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

78.29 / A- / SANGAT MEMUASKAN

Jakarta, 27 Agustus 2018

Ketua Sidang/
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc)

(Dr. Dra Yugiantie Solaiman, M.A)

(Imelda M. J. Sianipar, S.IP., M.A)

Mengetahui,
Dekan,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc.. Ph.D)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394, Homepage:
<http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Maya Aprilia Venensia suara
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750043
Jurusan/Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi
Judul Skripsi : Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People*
Oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap
Human Trafficking di Perbatasan Meksiko-
Amerika Serikat (2006-2012)
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh
gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

SETUJU UNTUK DIUJIKAN

Jakarta, 31 Juli 2018

Pembimbing I

(Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., MA)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Mayjen Sútoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394, Homepage:
<http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Maya Aprilia Venensia Suara
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750043
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional/Diplomasi
Judul Skripsi : Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People* Oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap *Human Trafficking* di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat (2006-2012)

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 31 Juli 2018.

Jakarta, 13 Agustus 2018

Ketua Sidang/ Penguji I

(Mita Yesyca, M.Sc)

Penguji II

(Dr. Dra Yugiantie Solaiman, M.A)

Pembimbing I/ Penguji III

(Imelda M. J. Sianipar, S.IP., MA)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, MA)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo No.2, Cawang - Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230/ Fax. (021) 809394,
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Maya Aprilia Venensia Suara
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750043
Jurusan/Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Diplomasi
Judul Skripsi : Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People*
Oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap
Human Trafficking di Perbatasan Meksiko-
Amerika Serikat (2006-2012)

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta,

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Maya Aprilia Venensia Suara

1470750043

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih-Nya yang tidak berkesudahan dan hikmat yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah dalam bentuk skripsi ini dengan judul **“Kebijakan *Prevent and Punish Trade in People* Oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap *Human Trafficking* di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat (2006-2012)”**. Penulisan ini dilaksanakan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan Sarjana Sosial (S.Sos) pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini, ada berbagai hambatan yang penulis hadapi, akan tetapi penulis juga tentu mendapatkan banyak dukungan, bimbingan dan bantuan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dalam kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang mendalam kepada:

1. Ibu Angel Damayanti, M.Si., M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Imelda M. J. Sianipar, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing satu dalam penyusunan Skripsi.
4. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis serta Para Staf Tata Usaha yang telah membantu penulis untuk persyaratan pengajuan skripsi.

5. Keluarga tercinta yaitu Mama penulis Iriani Helena Kyeu-Kyeu yang begitu tulus memberikan semangat, motivasi, dorongan, kasih sayang, dan doa kepada penulis dalam menyusun Skripsi kepada penulis. Begitu juga dengan adik-adik penulis Priscilla Utami, Afrizal Hadi, Aulia Musdalifah, Arambiasa, Ratu Arimbi dan seluruh keluarga besar Kyeu-Kyeu serta kekasih penulis Rickhard Mebri atas dukungan yang selalu diberikan kepada penulis.
6. Sahabat-sahabat penulis Brigita Lua, Ayu Paramitha, Eva Sianturi, dan Jelita Nunumete, selaku teman-teman seperjuangan di Kampus UKI yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
7. Teman-teman terkasih FISIPOL, khususnya HI 2014 atas dukungan dan bantuan yang diberikan kepada penulis.
8. Semua pihak yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebut satu persatu.

Semoga Tuhan Yesus memberkati segala bentuk bantuan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penyusunan Skripsi ini, baik dalam teknik penyajian materi maupun pembahasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang mendukung perbaikan bagi penulisan ini.

Jakarta, 2018

Maya Aprilia Venensia Suara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Metodologi Penelitian	13

1.5.1 Metode Pengumpulan Data.....	14
1.5.2 Metode Analisis Data.....	15
1.6 Sistematika Penulisan.....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Tinjauan Pustaka	17
2.2 Kerangka Konseptual	24
2.2.1 <i>Human Trafficking</i> (Perdagangan Manusia).....	25
2.2.2 Kebijakan.....	28
2.2.2.1 Unsur-Unsur Pembuat Kebijakan.....	30
2.2.2.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan	30
2.2.3 <i>Human Rights</i> (Hak Asasi Manusia)	33
2.3 Kerangka Pemikiran	35
2.4 Hipotesis Penelitian	36
BAB III PEMBAHASAN	
3.1 <i>Human Trafficking</i> di Perbatasan Meksiko – Amerika Serikat (AS)	42
3.1.1 Faktor Terjadi Perdagangan Manusia.....	48
3.1.2 Korban <i>Human Trafficking</i>	49
3.1.3 Konsekuensi Korban <i>Human Trafficking</i>	50
3.1.4 Dampak Kesehatan Bagi Para Korban <i>Trafficking</i>	51
3.2 Kebijakan <i>Prevent And Punish Trade In People</i>	53

3.2.1 Implementasi Protokol Palermo dalam Perundang-Undangan Meksiko	53
3.2.2 Keikutsertaan dalam <i>The Blue Heart Campaign</i>	57
3.2.3 Dasar Hukum Kebijakan <i>Prevent And Punish Trade In People</i>	58
3.2.3.1 Jumlah Korban <i>Human Trafficking</i>	61
3.2.4 Implementasi Dari Kebijakan <i>Prevent And Punish Trade In People</i>	62
3.3 Hubungan Negara Meksiko-Amerika Serikat dalam Menangani <i>Human Trafficking</i>	63
3.3.1 Laporan <i>Trafficking In Persons</i>	67
 BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan.....	83
4.2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88
 LAMPIRAN	

ABSTRAK

1. **Judul Skripsi** : **Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People* Oleh Presiden Felipe Calderon Terhadap *Human Trafficking* di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat (2006-2012)**
2. **Subjek** : **Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People*, Perdagangan Manusia, Meksiko.**
3. **Nama** : **Maya Aprilia Venensia Suara**
4. **Nomor Induk Mahasiswa** : **1470750043**
5. **Program Studi** : **Ilmu Hubungan Internasional**
6. **Peminatan** : **Diplomasi**
7. **Dosen Pembimbing** : **Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., MA**
8. **Abstrak** :

Perdagangan Manusia telah menjadi fenomena umum yang terjadi di banyak negara di dunia. Salah satunya di perbatasan negara Meksiko-Amerika Serikat. Perdagangan manusia adalah kejahatan dengan merekrut, menjual, membeli, memindahkan, dan menyembunyikan seseorang atau kelompok dengan penggunaan kekerasan, ancaman, penipuan, serta paksaan. Sudah banyak yang menjadi korban dalam lingkaran kejahatan ini. Negara Meksiko pada pemerintahan Presiden Felipe Calderon tahun 2007 mengambil langkah untuk menangani perdagangan manusia yang dituangkan dalam Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People*. Tujuan pada penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People* yang dilakukan oleh Presiden Felipe Calderon dalam mengatasi perdagangan manusia di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat tahun 2006-2012. Penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dan jenis metode pengumpulan data yaitu data sekunder melalui riset kepustakaan. Serta menggunakan konsep Perdagangan Manusia, Kebijakan Luar Negeri, dan HAM. Hasil akhir dari penelitian ini menunjukkan bagaimana implementasi kebijakan *Prevent and Punish Trade in People*.

ABSTRACT

- 1. Thesis Title** : **Prevent And Punish Trade In People's Policy By President Felipe Calderon Against Human Trafficking in Mexico-United States Border (2006-2012)**
- 2. Subject** : **Prevent And Punish Trade In People Policy, Implementation, Human Trafficking, Mexico.**
- 3. Name** : **Maya Aprilia Venensia Suara**
- 4. Student's Number** : **1470750043**
- 5. Study Program** : **International Relation**
- 6. Major** : **Diplomacy**
- 7. Supervisor** : **Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., MA**
- 8. Abstract** :

Human Trafficking has become a common phenomenon that occurs in many countries of the world. One of them is on the Mexican-American border. Human trafficking is a crime by recruitment, selling, buying, moving, and hiding a person or group by the use of force, threats, fraud, and coercion. There have been many victims in this cycle of human trafficking. The Mexican state in the administration of President Felipe Calderon in 2007 took steps to deal with human trafficking as outlined in the Prevent and Punish Trade in People Policy. The purpose of this study is to find out how the implementation of the Prevent And Punish Trade In People Policy conducted by President Felipe Calderon against human trafficking in Mexico-United States border in 2006-2012. The author uses qualitative descriptive research method and the type of data collection is secondary data through literature research. The author uses using the concept of Human Trafficking, Policy, and Human Rights. The final results of this study show how the Prevent and Punish Trade in People policies are implemented.

DAFTAR TABEL

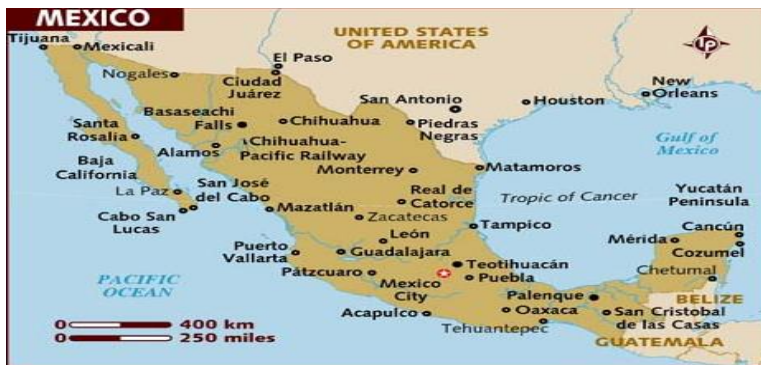
Tabel 3.1 Unsur- unsur dalam Perdagangan Manusia.....	46
Tabel 3.2 Jumlah korban <i>trafficking</i> 2007-2010.....	61
Tabel 3.3 Tier 2 <i>Watch List</i> pada tahun 2007.....	86
Tabel 3.4 Tier 2 pada tahun 2012.....	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Salah satu korban *human trafficking*, Karla Jacinto.....3



Gambar 3.1 Peta Negara Meksiko.....42



Gambar 3.2 Pagar di Perbatasan Meksiko-Amerika Serikat.....44



DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
BANOBRAS	<i>Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos</i>
CEIDAS	<i>Centro de Estudios e Investigacion en Desarrollo y Asistencia Social</i>
CNDH	<i>Comision Nacional de los Derechos Humanos</i>
CFE	<i>Comisión Federal de Electricidad</i>
DIF	<i>Desarrollo Integral de la Familia</i>
FEVIMTRA	Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas
HAM	Hak Asasi Manusia
HIV	<i>Human Immunodeficiency Virus</i>
ICE	<i>Immigration And Customs Enforcement</i>
ILO	<i>International Labour Organization</i>
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
MTV	<i>Music Television</i>
NCDSV	<i>National Center on Domestic and Sexual Violence</i>
OHCHR	<i>Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights</i>
PADF	<i>Pan American Development Foundation</i>
PAN	Partai Aksi Nasional

PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PEMEX	<i>Petroleos Mexicanos</i>
PSA	Pariwisata Seks Anak
SIEDO	Subprocuraduría Especializada en Investigación de Delincuencia Organizada
STD	<i>Sexual Transmitted Diseases</i>
TIP	<i>Trafficking In Persons</i>
TVPA	<i>Trafficking Victims Protection Act</i>
UNESCO	<i>United Nations of Educational, Scientific, and Cultural Organization</i>
UNICEF	<i>United Nations Children's Fund</i>
UNODC	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
UNTOC	<i>United Nation Convention Against Transnational Organized Crime</i>
UU	Undang-Undang

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Dokumen Kebijakan *Prevent And Punish Trade In People*