



PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) TERHADAP PENGUNGSI SURIAH DI TURKI PERIODE TAHUN 2013-2016

SKRIPSI

**DISUSUN OLEH
IRENE SYAFILA BANGMA
1470750044**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2018**



Universitas Kristen Indonesia
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-
80886884

HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Irene Syafila Bangma
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750044
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi

TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI

berjudul:

Peran *United Nation High Commisioner for Refugee (UNHCR)* dalam mengatasi Pengungsi Suriah di Turki Periode tahun 2013-2016 dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

80.95 / A / SANGAT MEMUASKAN

Jakarta, 27 Agustus 2018

Ketua Sidang/
Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA) (Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc) (Dr. Dra Yugiantie Solaiman, M.A)



Mengetahui,
Dekan,

(Angel Damayanti., M.Si., M.Sc., Ph.D)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang – Jakarta Timur 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190/ Fax. (021) 809394,

Homepage: <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Irene Syafila Bangma
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750044
Jurusan/ Peminatan : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* Dalam Mengatasi pengungsi Suriah di Turki Periode Tahun 2013-2016
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos)

SETUJU UNTUK DIUJIKAN

Jakarta, 2018

Pebimbing I

(Dr. Dra Yugiantie Solaiman, MA)

Ketua Program Studi

(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang – Jakarta Timur 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190/ Fax. (021) 809394,

Homepage: <http://www.uki.ac.id>

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Irene Syafila Bangma
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750044
Jurusan/ Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* Dalam Mengatasi pengungsi Suriah di Turki Periode Tahun 2013-2016

Telah memperbaiki skripsi dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian

Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 30 July

2018

Jakarta, 2018

Ketua Sidang/Penguji I

(Dra. V.L Sinta Herindrasti, MA)

Penguji II

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Si)

Pembimbing I

(Dr.Dra. Yugiantie Solaiman, MA)

Ketua Program Studi

(Dr. V.L Sinta Herindrasti, MA)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang – Jakarta Timur 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190/ Fax. (021) 809394,
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Irene Syafila Bangma
Nomor Induk Mahasiswa : 1470750044
Jurusan/ Peminatan : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) Dalam Mengatasi pengungsi Suriah di Turki Periode Tahun 2013-2016

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, doctor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, 23 July 2018

Yang bertanda tangan di bawah ini,



Irene Syafila Bangma

NIM 1470750044

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* Dalam Mengatasi Pengungsi Suriah di Turki Periode Tahun 2013-2016”** dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu prasyarat dalam mendapat gelar Strata- I Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Kristen Indonesia dan disesuaikan dengan konsentrasi yang diambil oleh penulis, yaitu Diplomasi. Dalam penyusunan Skripsi ini penulis mendapat bantuan, bimbingan, dukungan dan motivasi dari berbagai pihak, sehingga penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Angel Damayanti, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang memberikan dukungan moral dan semangat kepada seluruh mahasiswanya.
2. Imelda M. J. Sianipar, S.IP., MA, selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang memberikan dukungan moral dan semangat kepada seluruh mahasiswanya.
3. Dra. V.L. Sinta Herindrasti, MA, selaku ketua program studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang memberikan dukungan moral dan semangat kepada seluruh mahasiswanya.
4. Dr. Dra Yugiantie Solaiman, MA selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sangat baik hati sudah mau meluangkan waktu di sela kesibukannya untuk

membimbing penulis dan dengan sabar memberikan arahan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan Skripsi ini dari awal hingga akhir.

5. Papa Dicky Sofyan Bangma dan Ibu Henny Rosyani serta kakak Heidy, kakak Aldo dan kakak Dixtri yang senantiasa memberikan dukungan doa, motivasi dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
6. Adong yang telah menemani, mendukung, menghibur, menyemangati dan menjadi tempat cerita selama perkuliahan empat tahun. Paulin, Lisa, Anya, Deva, Rio, Richard, Dika dan kepada semua teman-teman seperjuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik 2014 yang sama-sama berjuang dari tahun 2014 menjalani perkuliahan bersama-sama, membuat Skripsi dan selama ini selalu saling mendukung dan mendoakan.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini diluar dari sempurna baik dalam materi maupun dalam cara penulisan, oleh sebab itu penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan dan bersedia menerima kritik dan saran yang membangun untuk menjadi bahan evaluasi di masa mendatang. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih dan berharap Skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca pada umumnya.

Jakarta, 23 July 2018

Irene Syafila Bangma

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORSINILITAS.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
1.5 Metode Penelitian.....	13
1.6 Sistematika Penulisan.....	14

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.1 Tinjauan Pustaka.....	16
2.2 Kerangka Konsep.....	28
2.2.1 Konsep Pengungsi.....	28
2.2.2 Konsep Organisasi Internasional.....	31
2.2.3 Konsep <i>Human Security</i>	34
2.3 Kerangka Pemikiran.....	39

BAB III ANALISIS DAN INTERPRETASI PENELITIAN

3.1 Dinamika Konflik Suriah.....	40
3.2 Pengungsi Suriah di Turki 2013-2016.....	47
3.3 Prinsip Penentuan Status Pengungsi.....	52
3.4 Eksistensi UNHCR dan Mandatnya.....	56
3.4.1 Instrumen UNHCR Dalam Memberikan Status Pengungsi.....	59
3.4.2 Fungsi dan Peran UNHCR.....	64
3.5 Penanganan Pengungsi Suriah di Turki Oleh UNHCR.....	64
3.5.1 UNHCR Sebagai Inisiator.....	65
3.5.2 UNHCR Sebagai fasilitator.....	66
3.5.3 UNHCR Determinator.....	69
3.6 Hambatar UNHCR Dalam Melaksanakan Tugasnya.....	71

BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan.....	74
4.2 Saran.....	77

DAFTAR PUSTAKA.....	78
----------------------------	-----------

LAMPIRAN

ABSTRAK

1. **Judul Skripsi** : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) Dalam Mengatasi Pengungsi Suriah di Turki Periode Tahun 2013-2016
2. **Kata Kunci (maks. 5 buah)** : Suriah, Pengungsi, Turki, Peran UNHCR, Konvensi 1951
3. **Nama** : Irene Syafila Bangma
4. **Nomor Induk Mahasiswa** : 1470750044
5. **Program Studi** : Hubungan Internasional
6. **Peminatan** : Diplomasi
7. **Dosen Pembimbing** : Dr. Dra. Yugiantie Solaiman, MA
8. **Abstrak** :

Tujuan dari penelitian ini adalah Untuk mengetahui bagaimana peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) dalam menangani masalah pengungsi, untuk mendeskripsikan bagaimana kondisi pengungsi Suriah di Turki, menjelaskan bagaimana peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) dalam menangani pengungsi Suriah di Turki. *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) hadir sebagai lembaga internasional yang dibawah oleh PBB untuk mengatasi permasalahan pengungsi. Permasalahan dalam penelitian ini adalah peranan *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) terhadap pengungsi Suriah di Turki. Muncul nya konflik di Suriah ini telah merenggut banyak korban yang kemudian menimbulkan gelombang pengungsi dan masuk ke negara-negara lain untuk mencari perlindungan. Turki menjadi salah satu negara yang menjadi tujuan para pengungsi dengan jumlah pengungsi yang cukup besar. UNHCR sebagai organisasi yang dibentuk untuk menangani masalah pengungsi mencakup kepada peran UNHCR sebagai organisasi internasional yang berperan sebagai inisiator, fasilitator dan determinator berdasarkan konvensi 1951 tentang status pengungsi. Jenis penelitian ini adalah deskriptif analitis. Data yang disajikan adalah data sekunder yang diperoleh melalui kajian literature dan sastra seperti buku, internet, dan lain-lain. Teknik analisis yang digunakan adalah teknik kualitatif analisi. Adapun manfaat dari penelitian ini adalah diharapkan dapat memberikan pengetahuan bagi masyarakat luas tentang akan peran *United Nations High Commisioner for Refugees* (UNHCR) serta dapat menjadi literature tambahan bagi pengembangan studi Hubungan Internasional.

ABSTRACT

1. **Title** : **The Role of *United Nations High Commissioner for Refugees* in Overcoming Syrian Refugees in Turkey Period of 2013-2016**
2. **Keywords** : **Syria, Refugees, Turkey, the role of UNHCR, Convention 1951**
3. **Name** : **Irene Syafila Bangma**
4. **Student Number** : **1470750044**
5. **Study Program** : **International Relation**
6. **Concentration** : **Diplomacy**
7. **Thesis Advisor** : **Dr. Dra Yugiantie Solaiman, MA**
8. **Abstract** :

The purpose of this research is to find out how the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in dealing with the problem of refugees, to describe how the condition of the refugees in Syria Turkey, explains how the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in dealing with the refugees in Syria Turkey. The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is present as an international institution administered by the United Nations to address the problems of refugees. Problems in the research is the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for refugees in Syria against Turkey. His emerging conflicts in Syria has claimed many victims who then elicited a wave of refugees into other countries to seek refuge. Turkey became one of the countries to which becomes the destination for refugees with a considerable number. UNHCR as the organization that was formed to address the issue has role to be the initiator, facilitator, and determinator according to 1951 convention on the status of refugees. Type of this research is a descriptive analytical. Data presented is secondary data obtained through the study of literature and literature such as books, internet, etc. Analytical techniques used are qualitative analysis techniques. As for the benefits of this research is expected to provide knowledge to the wider community about the role of the United Nations High Commissioner of Refugees (UNHCR) and become additional literature to the development of the study of the relationship International.

DAFTAR SINGKATAN

AS	: Amerika Serikat
DK	: Dewan Keamanan
FSA	: <i>Free Syrian Army</i>
HAM	: Hak Asasi Manusia
INNRR	: <i>Israel Nations News Report</i>
IOM	: <i>International Organization For Migration</i>
ISIS	: <i>Islamic State Of Iraq and Syrian-syam</i>
KTT	: Komisi Tingkat Tinggi
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
RSD	: <i>Refugee Status Determinator</i>
SNC	: <i>Syrian National Council</i>
SNCORF	: <i>Syrian Nation Coalition For Oposition And Revolutionary Forces</i>
UE	: Uni Eropa
UEA	: Uni Emirat Arab
UNHCR	: <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i>
UNICEF	: <i>United Nations Children's Emergency Find</i>
WHO	: <i>World Health Organization</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I : Konvensi dan Protokol Mengenai Status Pengungsi (UNHCR) di
Jenewa Tahun 1951