



HUBUNGAN INDONESIA-TAIWAN: DIPLOMASI *PEOPLE TO PEOPLE*
DI BIDANG KETENAGAKERJAAN
(TAHUN 2004-2012)

SKRIPSI

OLEH

GABRIELA EKKLESIA

0970750035

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Sosial
(S.Sos)

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2013

Amsal 1 : 7a
Takut akan TUHAN
adalah permulaan
pengetahuan

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan kasih karunia, hikmat dan penyertaannya yang luar biasa selama ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini berjudul “Hubungan Indonesia Taiwan: Diplomasi *People to People* dalam Bidang Ketenagakerjaan Tahun 2004-2012”, dengan konsentrasi hubungan Indonesia dan Taiwan dalam kerja sama bidang ketenagakerjaan. Kajian dalam penelitian skripsi ini membahas mengenai kerja sama bidang ketenagakerjaan, pengiriman TKI ke Taiwan dan diplomasi *people to people* yang dilaksanakan kedua negara dalam menjalin hubungan mereka dalam pusran *one china policy*. Adapun penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat akedemis untuk menyelesaikan studi di tingkat Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia di Jakarta.

Untuk itulah pada kesempatan ini Penulis merasa patut menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada beberapa pihak, atas bantuan yang telah diberikan dalam proses menyelesaikan skripsi ini. Secara khusus Penulis Tujukan kepada:

1. Bapak D. Parlindungan Sitorus, SH.,MS., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, Jakarta dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I. Terima kasih kepada bapak yang telah saya sita banyak waktunya dalam proses pengerjaan skripsi ini.

2. Ibu Siti Merida Hutagalung, S.H.,M.H., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, Jakarta.
3. Bapak Sidratahta Muhtar, M.SI. selaku Dosen pembimbing II, yang telah banyak membantu dan membimbing saya selama dalam proses pembuatan skripsi ini. Terima kasih banyak untuk masukan yang bapak berikan sehingga skripsi ini boleh selesai tepat waktunya.
4. Ibu Audra Jovani, MPS selaku Sekretaris Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, Jakarta. Terimakasih juga kepada kakak atas kerja sama yang pernah terjalin selama penulis sebagai mahasiswa dan menjadi pengurus Senat Fisipol periode 2012.
5. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional dan seluruh staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang turut memberikan bantuan dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
6. DR. James Rilatupa sebagai ayah dan Ir. Erly Tapisari sebagai Ibu saya yang terkasih, yang sudah banyak mendukung saya. Terima kasih karena walau ilmu kita berbeda, tapi papi dan mami tidak pernah bosan mencoba memahami ilmu penulis, sehingga kita seting bertukar pikiran. Terima kasih untuk mami yang telah membantu merapihkan penulisan skripsi ini, bantuan yang sungguh luar biasa. Penulis sungguh mengucap syukur kepada Tuhan Yesus karena sudah memberikan papi dan mami yang dasyhat dan luar biasa.

7. Adik saya yang terkasih, Gloria Zefanya yang selalu mendukung saya dari dulu sampai saat ini. Adik yang terkasih yang turut cerewet meminta penulis untuk segera menyelesaikan skripsi dan sekaligus yang senang menemani saya tidur larut selama pengerjaan skripsi ini.
8. Sahabat-sahabat di Fisipol HI UKI angkatan 2009, Tasha, Qoi, Imi, Asri, Dahlia, Didy, Obay, Nobel, Lius, Ferdi, Giso, Arya, Dio, Tyla dan yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu, terima kasih untuk waktu yang singkat telah kita lewati. Sungguh masa kuliah ini memiliki banyak cerita suka dan duka dengan kalian.
9. Kepada Erick Yunus, sebagai yang luar biasa telah mendukung saya, mendengarkan keluh kesah saya.
10. Kepada sahabat saya, Yesica Theresia Santoso, yang selalu bersama menjalani suka dan duka persabatan. Semoga persahabatan ini langgeng sampai selamanya.
11. Kepada teman-teman satu tim di Sekolah Minggu Cawang Kencana, Yolanda, Devi, Kak Marina, Loretta, Yosephine, Agnes, Ribka, Gloria, Meidina, Gery, Yosant, Samuel, Bryant, terima kasih karena kalian tidak hanya sekedar sebagai teman pelayanan, kita harus tetap solid teman-teman. Terima Kasih kepada adik-adik remaja Cawang Kencana, yang turut mendukung penulis.
12. Kakak Lia, yang selalu mendukung saya, sungguh luar biasa dukungan kakak dalam sepanjang kita berteman, untuk masukan dan kritik yang tidak segan-segan kakak berikan kepada saya. Terima banyak kakak Lia.

13. Seluruh Staf dan karyawan Tata Usaha Fisipol, Universitas Kristen Indonesia, Jakarta.

14. Pihak-pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, atas segala bantuan, nasihat, arahan, kesabaran serta waktu yang telah diberikan kepada saya selama proses penyusunan skripsi ini.

Harapan Penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi dunia keilmuan dan yang memerlukannya. Tuhan selalu memberkati kita semua.

Jakarta, Oktober 2013

Gabriela Ekklesia

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
ABSTRAK.....	xix
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.5. Sistematika Penelitian	10

BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	13
2.1. Politik Luar Negeri	13
2.2. Kerjasama Internasional	18
2.3. Diplomasi	21
2.3.1. Diplomasi Kebudayaan	23
2.3.2. <i>People to People Diplomacy</i>	26
2.4. Kerangka Pemikiran	30
2.5. Hipotesis	32
BAB III. METODE PENELITIAN	34
3.1. Jenis Penelitian	34
3.2. Model Penelitian	36
3.3. Teknik Pengumpulan Data	38
BAB IV. TEMUAN DAN ANALISIS	42
4.1. Gambaran Umum Hubungan Indonesia dan Taiwan...	45
4.2. Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri	53
4.3. Hubungan Taiwan dan Indonesia dalam Bidang Ketenaga Kerjaan	68
4.4. Hubungan <i>People to People</i> (“ <i>P to P</i> ”) antara Taiwan dan Indonesia	79
BAB V. KESIMPULAN	94
5.1. Kesimpulan	94
5.2. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN	102

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Peraturan Republik Indonesia Nomor 4 Tahun 2013 tentang Tata Cara Pelaksanaan Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Luar Negeri oleh Pemerintah
- Lampiran 2 Migrasi Tenaga Kerja (Edisi Revisi), 1949 K97

DAFTAR SINGKATAN

AKAD	: Antar Kerja Antar Daerah
AKAN	: Antar Kerja Antar Negara
BAKIN	: Badan Koordinasi Intelijen
BKPTKI	: Badan Koordinasi Penempatan TKI
BKPM	: Badan Koordinasi Penanaman Modal
BNP2TKI	: Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan TKI
BMI	: Buruh Migran Indonesia
ILO	: International Labour Organization
KADIN	: Kamar Dagang Indonesia
KDEI	: Kantor Dagang Ekonomi Indonesia
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
MPR	: Majelis Perwakilan Rakyat
PBB	: Perserikatan Bangsa-bangsa
PUSLITFO	: Pusat Penelitian dan Informasi
RRC	: Republik Rakyat Cina
SD	: Sekolah Dasar
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SMU	: Sekolah Menengah Umum
TCCC	: Taiwan Chinese Chamber of Commerce
TETO	: Taipei Economic and Trade Office

TKI : Tenaga Kerja Indonesia

WNI : Warga Negara Indonesia

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI, 2012)	59
2. Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia pada Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI, 2012)	61
3. Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Perempuan dan Laki-Laki pada Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	63
4. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Berdasarkan Kategori Usia Tahun 2011 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	64
5. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Berdasarkan Pendidikan pada Tahun 2011 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	66
6. Tingkat Pendidikan TKI di Taiwan Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013).....	72
7. Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Taiwan dari Tahun 2006 hingga Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI, 2012)	72
8. Kisaran Gaji di Beberapa Negara Tujuan Penempatan TKI (sumber: http://bisnis.liputan6.com/read/621254/gaji-paling-kecil-tki-di-korea-bisa-mencapai-rp-10-juta)	73
9. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Taiwan (Formal dan Informal) pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	74
10. Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Taiwan pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	76
11. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Laki-Laki dan Perempuan di Taiwan pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	77
12. Data Statistik Ekspor antara Indonesia dan Taiwan pada Tahun 2007 sampai Tahun 2009 (sumber: Kondisi hubungan bilateral antara Taiwan dan Indonesia http://www.roc-taiwan.org/ID/ct.asp?xItem=144651&CtNode=9323&mp=292&xp1)	85

13. Data Statistik Total Perdagangan Indonesia dengan Taiwan pada Tahun 2007 sampai Tahun 2009 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI)	85
14. Sepuluh Negara Terbesar Penempatan TKI pada Tahun 2011 dan Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012).....	90

DAFTAR GAMBAR

Nomor		Halaman
1.	Lokasi Negara Indonesia dan Negara Taiwan (sumber: http://www.lib.utexas.edu/maps/asia.html)	45
2.	Bagan Alur dari Proses Penulisan	31
3.	Histogram Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI, 2012)	59
4.	Histogram Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Formal dan Informal pada Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO BNP2TKI, 2012)	61
5.	Rata-Rata Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Formal dan Informal Tahun 2006 – Tahun 2012	62
6.	Histogram Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Laki-Laki dan Perempuan pada Tahun 2006 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	64
7.	Histogram Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Berdasarkan Kategori Usia Tahun 2011 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	65
8.	Histogram Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Berdasarkan Pendidikan pada Tahun 2011 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2012)	67
9.	Histogram Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Taiwan pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	70
10.	Histogram Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Taiwan (Formal dan Informal) pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	75
11.	Rata-Rata Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Formal dan Informal di Taiwan Tahun 2004 – Tahun 2012 ...	77
12.	Histogram Persentase Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Laki-Laki dan Perempuan di Taiwan pada Tahun 2004 – Tahun 2012 (sumber: PUSLITFO-BNP2TKI, 2013)	78

ABSTRAKSI

- A. Nama : Gabriela Ekklesia
 B. NIM : 0970750035
 C. Judul Skripsi : Hubungan Indonesia Taiwan: Diplomasi *People to People* dalam Bidang Ketenagakerjaan Tahun 2004-2012
 D. Jumlah Halaman : xix+129
 E. Sumber-Sumber : Buku: 15, Jurnal: 1, Laporan Penelitian: 1, Internet: 30
 F. Kata Kunci : Hubungan bilateral, diplomasi *people to people*, tenaga kerja
 G. Dosen Pembimbing I : D. Parlindungan Sitorus, SH.,MS
 Dosen Pembimbing II : Sidratahta Muhtar, M.Si
 H. Isi Abstrak

Hubungan Indonesia dan Taiwan adalah suatu hal yang menarik, karena pada umumnya negara-negara akan memiliki hubungan diplomatik resmi untuk mendukung melakukan hubungan bilateral dan banyak kerjasama. Tetapi Indonesia dengan Taiwan tidak memiliki hubungan yang resmi dikarenakan Indonesia mendukung *one china policy*. Kebijakan yang menyatakan tidak ada dataran china yang lain, yaitu hanya Republik Rakyat China (RRC). Tetapi hal tersebut tidak mengurungkan niat kedua negara untuk menjalin kerjasama di bidang ekonomi, perdagangan, pendidikan, pariwisata dan bahkan kerjasama ketenaga kerjaan.

Secara bertahap jumlah TKI ke Taiwan terus meningkat. Indonesia adalah sumber tenaga kerja asing terbesar untuk Taiwan dan merupakan peringkat pertama di Asia Tenggara. Mereka biasanya bekerja di dalam bidang perindustrian dan jasa seperti buruh dan pelayan. Pada 14 Desember 2012, menurut kesepakatan yang ditindaklanjuti BNP2TKI (Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia) bersama KDEI (Kantor Dagang dan Ekonomi Indonesia) di Taiwan kemudian menetapkan gaji TKI sebesar 18.780 NTD (Rp 6.291.300) atau naik 18,56 persen, yang diberlakukan mulai 1 Februari 2013. Sebelumnya hanya Rp 5.148.000.

People to people lebih menekankan arti pentingnya suatu hubungan “interpersonal” di antara masyarakat. Bentuk diplomasi ini adalah cara yang digunakan untuk menjaga hubungan mesra kedua negara. Diyakini bahwa hubungan *people to people* tidak tergoyahkan di tengah iklim politik kontemporer yang tidak menentu, hubungan itu harus terus dijaga dan dirawat. Basisnya bukan kemanusiaan pasif-karitatif, tetapi penghormatan pada hak asasi paling hakiki, yaitu hak hidup dengan rasa aman dalam arti luas.

Teori yang digunakan ialah politik luar negeri, kerjasama internasional, diplomasi, diplomasi kebudayaan dan diplomasi *people to people*.

Penelitian ini menggunakan jenis kualitatif, model penelitian deskriptif analitis, deskriptif historis dan statistik. Dokumenter dan penelusuran data online menjadi teknik pengumpulan data penulis.