



**KEPENTINGAN INDONESIA DI PASIFIK TERKAIT  
MASALAH PAPUA**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh**

**Adrilia C. Yarangga**

**1070750039**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Sosial (S.Sos)**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA 2018**



Universitas Kristen Indonesia  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jln. Mayjen Sutoyo No.2 Cawang, Jakarta 13630  
Telp. (021) 8092425; 8009190 ext.461-463 Fax. 021-  
80886884

### **HASIL UJIAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Adrilia C. Yarangga  
Nomor Induk Mahasiswa : 1070750039  
Prodi/Peminatan Studi : Ilmu Hubungan Internasional / Diplomasi

### **TELAH MENEMPUH UJIAN SKRIPSI**

berjudul:

Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait Masalah Papua  
dan dinyatakan **LULUS**, dengan Nilai / Predikat:

**74.65 / B+ / MEMUASKAN**

Jakarta, 27 Agustus 2018

Ketua Sidang/  
Penguji I,

(Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA)

Penguji II,

(Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc.)

Penguji III,

(Dr. Yugiantie Solaiman, MA)

Mengetahui,  
Dekan,

(Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D.)

Catatan: Setelah lulus diujikan dan selesai diperbaiki, lembaran ini dijilid bersama skripsi.



**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
Jl. Mayjen Sutoyo No. 2, Cawang, Jakarta Timur - 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230 / Fax. (021) 8093948  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

### **PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Adrilia C Yarangga  
No. Induk : 1070750039  
Program studi/ Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/Bisnis  
Judul Skripsi : Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait Masalah Papua  
Diajukan : Untuk memenuhi syarat-syarat memperoleh gelar sarjana sosial (S.Sos)

### **SETUJU UNTUK DI UJIKAN**

Jakarta September 2018

Pembimbing I

( Dr. Yugiantie Solaiman, MA )

Mengetahui

Ketua Program Studi

( Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA )



**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
Jl. Mayjen Sutoyo No. 2, Cawang, Jakarta Timur - 13630  
Telp. (021) 8092425, 8009190, 80885230 / Fax. (021) 8093948  
Homepage: <http://www.uki.ac.id>

---

### **LEMBAR PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama : Adrilia C Yarangga

No. Induk Mahasiswa : 1070750039

Program Studi/Peminatan : Hubungan Internasional/Bisnis Internasional

Judul Skripsi : Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait

Masalah Papua

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan pentunjuk dari tim penguji dalam sidang skripsi sebagaimana tertulis dalam hasil sidang pada 24 September 2018

Jakarta, Oktober 2018

Penguji II,

Mita Yesyca, M. Si

Penguji III/ Pembimbing

Dr. Yugiantie Solaiman, MA

Ketua Sidang/Penguji I,

Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA,



### **LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS**

Nama Mahasiswa : Adrilia C Yarangga

Nomor Induk Mahasiswa : 1070750039

Jurusan/Peminatan : S-1 Ilmu Hubungan Internasional/ Bisnis  
Internasional

Judul Skripsi : Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait  
Masalah Papua

Dengan ini saya menyatakan bahwa ;

1. Skripsi Ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, magister, doktor), baik di Universitas Kristen Indonesia maupun perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sungguhnya. Apabila dikemudian hari di temukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta.....8 Oktober 2018  
Yang bertanda tangan di bawah ini,  
(Adrilia C Yarangga)



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus Yang Maha Kuasa karena kasih dan anugrahNya penulis dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah dalam bentuk Skripsi yang berjudul **“Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait Masalah Papua”**. penulis Skripsi ini di laksanakan dalam rangka memenuhi syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia. Dalam penyusunan skripsi ini, ada berbagai hambatan yang penulis hadapi, akan tetapi penulis juga tentu mendapatkan banyak dukungan, bimbingan dan bantuan untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Ibu Angel Damayanti, M. Si., M. Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia
2. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr . Yugiantie Solaiman, MA selaku dosen pembimbing Tunggal yang sudah membimbing penulis selama menyusun skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang telah memberikan masukkan serata perkuliahan selama penulis menempuh pendidikan di Universitas Kristen Indonesia.

5. Keluarga penulis yaitu Bapak Frans Yarangga dan Ibu Fransina Semra atas doa, kasih sayang, motivasi dan dukungan kepada penulis dalam menyusun Skripsi.
6. Terimakasih kepada Keluarga suami penulis yaitu Bapak Charles Samber dan Ibu Any Niatun atas doa, dukungan, kesabaran, kasih sayang, dan perhatian selama penulis menempuh pendidikan. Terimakasih dalam membantu secara moril dan materil kepada penulis .
7. Terimakasih kepada Suami dan Anak tercinta dari penulis yaitu Romario A, C Samber dan Dominic Julio Orlando Samber untuk kesetiaan, kesabaran, pengertian dan sudah menjadi penyemangat selama penulis menyusun skripsi ini.
8. Terimakasih kepada kakak penulis Oppy Yarangga, Paula Khobokhoi dan adik penulis Jheje Inggrit Yarangga yang sudah senantiasa memberi semangat serta motivasi kepada penulis.
9. Terimakasih kepada kakak, adik semua keluarga besar Yarangga , Semra.
10. Terimakasih kepada Adik-adik tercintaku Lucyana Papuani Toam, Alehandro Bukorsyom, Jessie Hembring, Nia, Sabda, dan Yohana Mandowen yang sudah menemani selama penulis menjalani pendidikan yang begitu panjang di UKI dan senantiasa mengibur dan memberikan semangat.
11. Terimakasih kepada Keluarga besar Organisasi Ikatan Mahasiswa Cendrawasi Papua di Jakarta yang sudah menjadi keluarga selama penulis menempuh pendidikan di UKI.

12. Sahabat-sahabat teman-teman terbaik fisipol uki Hubungan Internasional 2010 semua dan secara khusus Kk Arman wakum, Ary Hehega,bapa tua Abi di Ausi, Ribka Yoku, Eci Sinonafin, yang sudah membantu dalam menyemangati.
13. Abang Herto, Abang Andre, Abang Angki, Kk Helen dan Kk Desta yang sudah banyak membantu dalam perkuliahan penulis . Terimakasih banyak Tuhan Yesus memberkati

Terimakasih Banyak kepada Semua orang yang baik hatinya yang penulis tidak dapat tuliskan dan uraikan di dalam Skripsi ini, yang sudah membantu serta menolong Penulis. Kiranya Tuhan Yesus memberkati dan menyertai kita di dalam apa yang kita harapkan dan gumuli . Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. oleh karena itu penulis berharap ada dukungan kritik dan saran yang membangun dalam penulisan skripsi ini.

Jakarta.....2018

Adrilia, C, Yarangga

## DAFTAR ISI

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                  | i    |
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI .....     | ii   |
| PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI .....  | iii  |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS ..... | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                 | v    |
| DAFTAR ISI .....                     | viii |
| ABSTRAK .....                        | xi   |
| ABSTRACT .....                       | xii  |
| DAFTAR TABEL .....                   | xiii |
| DAFTAR GAMBAR .....                  | xiv  |
| DAFTAR SINGKATAN .....               | xv   |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                | xvi  |
| BAB I PENDAHULUAN                    |      |
| 1.1 Latar Belakang.....              | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....            | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian. ....          | 8    |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....         | 9    |
| 1.5 Sistematika .....                | 9    |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA                |      |
| 2.1 Tinjauan Pustaka .....           | 11   |
| 2.2 Kerangka Teori .....             | 16   |

|  |    |
|--|----|
| 2.2.1 Konsep Kepenting Nasional.....   | 16 |
| 2.2.2 Konsep Stabilitas Politik dalam Negeri .....   | 19 |
| 2.2.3 Konsep Integrasi .....   | 21 |
| <b>BAB III PEBAHASAN</b>   |    |
| 3.1 Kepentingan Indonesia di Pasifik.....  | 25 |
| 3.1.1 Politik Luar Negeri Idonesia di Kawasan Pasifik.....                                     | 25 |
| 3.1.2 Pasifik .....  | 28 |
| 3.1.3 Pasifik Selatan .....  | 30 |
| 3.1.4 Regionalisme di Kawasan Pasifik .....  | 33 |
| 3.2 Tujuan Kerjasama Indonesia di Pasifik .....  | 39 |
| 3.2.1 Indonesia-PIF.....   | 39 |
| 3.2.2 Indonesia-MSG.....   | 41 |
| 3.3 Hubungan Pasifik Selatan dengan Papua Indonesia .....                                      | 44 |
| 3.3.1 Kelompok Negara-negara Pasifik Selatan yang<br>Mendukung Papua Merdeka .....             | 44 |
| 3.3.2 Kelompok Negara Pasifik Selatan yang Abstain<br>Terhadap Masalah Papua .....             | 46 |
| 3.3.3 Organisasi dan Lobi-lobi Papua Merdeka.....  | 54 |
| 3.3.4 Dukungan Internasional atas Pelanggaran HAM<br>di Papua .....                            | 64 |
| 3.4 Kebijakan dan Strategi Pemerintah Indonesia Terhadap<br>Negara-Negara Pasifik Selatan..... | 68 |
| 3.4.1 Era Joko Widodo.....   | 70 |
| 3.5 Kebijakan Indonesia dalam Mengatasi Masalah di Papua .....                                 | 82 |

## BAB IV PENUTUP

|                     |    |
|---------------------|----|
| 4.1 Kesimpulan..... | 84 |
| 4.2 Saran .....     | 85 |

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## **ABSTRAK**

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| <b>1. Judul Skripsi</b>         | <b>: Kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait Masalah Papua</b> |
| <b>2. Kata : Kunci</b>          | <b>: Kepentingan Indonesia, Negara-negara</b>                   |
| <b>Pasifik,Masalah Papua</b>    |   |
| <b>3. Nama</b>                  | <b>: Adrilia Carila Yarangga</b>                                |
| <b>4. Nomor Induk Mahasiswa</b> | <b>: 1070750039</b>   |
| <b>5. Program Studi</b>         | <b>: Ilmu Hubungan Internasional</b>                            |
| <b>6. Peminatan</b>             | <b>: Bisnis</b>   |
| <b>7. Dosen Pembimbing</b>      | <b>: Dr. Yugiantie Solaiman, MA</b>                             |
| <b>8. Abstrak :</b>             |   |

Penelitian ini Menjelaskan kepentingan Indonesia di Pasifik Terkait Masalah Papua. Kepentingan atau tujuan Indonesia menjalani hubungan kerjasama di kawasan Pasifik secara khusus hubungan dengan negara-negara Pasifik Selatan adalah agar mencegah negara-negara ini memberikan bantuan dukungan kemerdekaan kepada Papua di forum-forum internasional. Karena kesamaan etnis sebagai sesama bangsa Melanesia maka di bentuklah organisasi khusus bagi negara-negara Pasifik selatan ini, yang di beri nama *Melanesian Spearhead Group* (MSG). Visi dari MSG ini adalah dekolonisasi dan kebebasan seluruh negara Melanesia dengan mengupayakan Identitas dan keterkaitan budaya, politik, sosial dan ekonomi masyarakat Melanesia. Papua merupakan salah satu etnis Melanesia yang berada di Indonesia, masalah HAM yang terjadi di Papua menjadikan negara-negara Melanesia ini turut memberi dukungan kepada Papua. Penelitian ini menggunakan metodologi penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif analisis. Teori yang digunakan adalah Konsep Kepentingan, Stabilitas politik dalam negeri, dan Integrasi. Hasil penelitian ini adalah sikap negara-negara Pasifik yang di tuduhkan kepada Indonesia di berbagai forum internasional memberikan tamparan yang keras kepada Indonesia sehingga politik luar negeri Indonesia yang awalnya berfokus kepada negara-negara ASEAN menjadi berubah arah ke Pasifik selatan . Kebijikan politik luar negeri Indonesia dengan membuka hubungan kerjasama serta memberikan bantuan-bantuan kepada negara-negara MSG ini dengan cara diplomasi. karena mengingat kondisi Kawasan Pasifik yang masih terbilang minim dan rendah akan pembangunan, manusia,ekonomi dan sistem politiknya.

## **ABSTRACT**

- 1. Thesis Title : Indonesian Interest in the Pacific Related to Papua**
- 2. Key Word : The interests of Indonesia, Pacific countries, the problem of Papua**
- 3. Name : Adrilia Carila Yarangga**
- 4. Student's Number: 1070750039**
- 5. Study Program : International Relation**
- 6. Major : Business**
- 7. Supervisor : Dr. Yugiantie Solaiman, MA**
- 8. Abstract :**

This study describes Indonesia's interests in the Pacific in relation to the problem of Papua. The interests or objectives of Indonesia undergo a cooperative relationship in the Pasik region specifically with South Pacific countries to prevent these countries from providing independence support to Papua in international forums. Because ethnic similarities as fellow Melanesians form a special organization for the southern Pacific countries, named Melanesian Spearhead Group. The vision of this MSG is decolonization and freedom of all Melanesian countries by striving for the identity and cultural, political, social and economic linkages of the Melanesian community. Papua is one of the Melanesian ethnic groups in Indonesia, the human rights problems that occur in Papua make Melanesian countries contribute to support Papua. This study uses qualitative research methodology with descriptive analysis approach. The theories used are Concept of Interest, domestic political stability, and Integration. The results of this study are the attitude of the Pacific countries that have been accused of Indonesia in various international forums giving a hard slap to Indonesia so that Indonesia's foreign policy which initially focused on ASEAN countries has changed direction to the southern Pacific. Indonesian foreign policy policy by opening cooperative relationships and providing assistance to these MSG countries by diplomacy. because considering the condition of the Pacific Region which is still relatively low and low in terms of development, people, economy, regional security, and its political system.

## **DAFTAR TABEL**

| <b>Tablel</b> | <b>Teks</b>                                       | <b>Halaman</b> |
|---------------|---|----------------|
| Tabel 1.1     | Bantuan Indonesia kepada<br>negara-negara Pasifik | 80             |

## **DAFTAR GAMBAR**

| <b>Gambar</b> | <b>Teks</b>   | <b>Halaman</b> |
|---------------|---|----------------|
| Gambar 1.1    | Kerangka Pemikiran  | 23             |
| Gambar 2.2    | Letak geografis   | 27             |
| Gambar 3.3    | Peta Melanesia, Mikronesia, dan Polynesia                               | 29             |
| Gambar 4.4    | Nara Masista Rakhmatia, diplomat muda<br>Indonesia yang bertugas di PBB | 69             |

## DAFTAR SINGKATAN

|               |   |
|---------------|---|
| ACP           | : <i>Africa, Caribbean and Pacific.</i>                                     |
| APEC          | : <i>Asia Pacific Economic Cooperation.</i>                                 |
| AS            | : Amerika Serikat.  |
| ASEAN         | : <i>Association of Southeast Asian Nations.</i>                            |
| BPSDMKP       | : Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kelautan dan Perikanan.            |
| BWT           | : Batas Wilayah Teritorial.   |
| CAMPEACE      | : <i>Cambridge Campaign and Peace.</i>                                      |
| CQ            | : <i>Casu Quo</i> / dalam hal ini.  |
| DCA RI – FIJI | : <i>Development Cooperation Agreement RI – FIJI.</i>                       |
| DK PBB        | : Dewan Keamanan Perserikatan Bangsa – Bangsa.                              |
| DUBES         | : Duta Besar.   |
| FLNKS         | : <i>Front de Libération Nationale Kanak et Socialiste (New Caledonia).</i> |
| FPO           | : <i>Free Papua Organization.</i>   |
| FWP           | : <i>Free West Papua.</i>   |
| GF            | : Global Firms.   |
| GAM           | : Gerakan Aceh Merdeka.   |
| GBHN          | : Garis – Garis Besar Haluan Negara.  |
| G30S          | : Gerakan Tiga Puluh September.   |
| HAM           | : Hak Asasi Manusia.  |
| HRW           | : Human Rights Watch.   |
| INGO          | : <i>International Non – Governmental Organizations.</i>                    |
| JS            | : <i>Joint Statement.</i>   |
| KBBI          | : Kamus Besar Bahasa Indonesia.   |
| KBRI          | : Kedutaan Besar Republik Indonesia.  |
| KEMENLU       | : Kementerian Luar Negeri.  |
| KKP           | : Kementerian Kelautan dan Perikanan.                                       |

|          |   |
|----------|---|
| KMB      | : Konferensi Meja Bundar.                                   |
| KNPB     | : Komite Nasional Papua Barat.                              |
| KRP      | : Kongres Rakyat Papua.                                     |
| KT       | : Konferensi Tingkat Tinggi.                                |
| Lipi     | : Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia.                       |
| LSM      | : Lembaga Swadaya Masyarakat                                |
| MNC      | : <i>Multinational Corporations</i> .                       |
| MP       | : Masyarakat Papua.   |
| MSG      | : <i>Melanesian Spearhead Group</i> .                       |
| NRFPB    | : Negara Republik Federal Papua Barat.                      |
| NYA      | : <i>New York Agreement</i> .                               |
| NTT      | : Nusa Tenggara Timur.                                      |
| NKRI     | : Negara Kesatuan Republik Indonesia.                       |
| NZ       | : New Zealand.  |
| NZAID    | : <i>New Zealand Agency for International Development</i> . |
| OI       | : Organisasi Internasional.                                 |
| OP       | : Orang Papua.  |
| OR       | : Organisasi Regional.                                      |
| OPM      | : Organisasi Papua Merdeka.                                 |
| OTSUS    | : Otonomi Khusus.   |
| PAVO     | : <i>Powys Association of Voluntary Organizations</i> .     |
| PBB      | : Perserikatan Bangsa – Bangsa.                             |
| PCOC     | : <i>Pacific Conference of Churches</i> .                   |
| PCRC     | : <i>Pacific Concerns Resource Centre</i>                   |
| PDP      | : <i>Professional Development Program</i>                   |
| PEPERA   | : Penentuan Pendapat Rakyat.                                |
| PERDASI  | : Peraturan Daerah Provinsi.                                |
| PERDASUS | : Peraturan Daerah Khusus.                                  |
| PFD      | : <i>Post – Forum Dialogue</i> .                            |
| PIF      | : <i>Pacific Island Forum</i> .                             |
| PM       | : Perdana Menteri.  |

|         |  |
|---------|--|
| PNG     | : Papua New Guinea.  |
| PNWP    | : Parlemen Nasional West Papua.                              |
| POLRI   | : Polisi Republik Indonesia.                                 |
| POLUGRI | : Politik Luar Negeri.                                       |
| PTPC    | : <i>People – to – People Contact.</i>                       |
| PT.FI   | : Perseroan Terbatas Freeport Indonesia.                     |
| RI      | : Republik Indonesia.  |
| RMS     | : Republik Maluku Selatan                                    |
| SDA     | : Sumber Daya Alam.  |
| SDM     | : Sumber Daya Manusia.                                       |
| SPC     | : <i>South Pacific Commission.</i>                           |
| SPF     | : <i>South Pacific Forum.</i>                                |
| SPU     | : <i>South Pacific Union.</i>                                |
| SUPM    | : Sekolah Umum Perikanan Menengah.                           |
| SWPD    | : <i>South West Pacific Dialogue.</i>                        |
| TC      | : <i>Transnational Corporations.</i>                         |
| TNI     | : Tentara Nasional Indonesia.                                |
| TOD     | : <i>Tool of Diplomacy.</i>                                  |
| TOT     | : <i>Training of Trainers.</i>                               |
| UU      | : Undang – Undang.   |
| UUD     | : Undang – Undang Dasar.                                     |
| ULMWP   | : <i>United Liberation Movement for West Papua.</i>          |
| UNASPA  | : Universitas Nasional Papua.                                |
| UNPO    | : <i>Unrepresented Nations and Peoples Organization.</i>     |
| UPT     | : Unit Pelaksana Teknis.                                     |
| USAID   | : <i>United States Agency for International Development.</i> |
| WESTPAN | : <i>West Papua Action Network.</i>                          |
| WNI     | : Warga Negara Indonesia.                                    |
| WP      | : <i>West Papua.</i>   |
| WPA     | : <i>West Papua Action.</i>                                  |

|       |  |
|-------|--|
| WPNCL | : <i>West Papua National Coalition for Liberation.</i> |
| WPLSR | : West Papua   |
| WTO   | : <i>World Trade Organization.</i>                     |
| ZEE   | : Zona Ekonomi Eksklusif.                              |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran** Data kunjungan Indonesia di Pasifik