KERANGKA HUKUM PENGAMANAN OBJEK VITAL NASIONAL BERBASIS PENDEKATAN *RISK GOVERNANCE* DI PELABUHAN PATIMBAN SUBANG JAWA BARAT

SKRIPSI

Oleh

Adi Suwanto

2340058020

PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026

KERANGKA HUKUM PENGAMANAN OBJEK VITAL NASIONAL BERBASIS PENDEKATAN *RISK GOVERNANCE* DI PELABUHAN PATIMBAN SUBANG JAWA BARAT

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh

Adi Suwanto

2340058020

PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026

VISI DAN MISI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

"Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitilian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila."

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing diera global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga -lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Adi Suwanto
NIM	:	2340058020
Program Studi	:	Hukum
Fakultas	:	Hukum

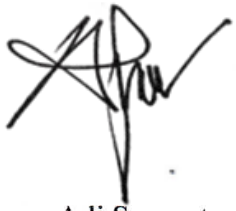
Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Kerangka Hukum Pengamanan Objek Vital Nasional Berbasis Pendekatan *Risk Governance* di Pelabuhan Patimban Subang Jawa Barat" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan dalam bentuk hasil putusan, buku-buku jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya Tugas Akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah di publikasikan atau yang pernah di pakai untuk medapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang di cantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau Terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini di anggap batal.

Jakarta, 1 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan





Adi Suwanto
2340058020

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Kerangka Hukum Pengamanan Objek Vital Nasional Berbasis Pendekatan *Risk Governance* di Pelabuhan Patimban Subang Jawa Barat

Oleh:

Nama	: Adi Suwanto
NIM	: 2340058020
Program Studi	: Hukum
Peminatan	: Hukum Administrasi Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 1 Juli 2026

Menyetujui:

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.
(5434757658137093)	(0557759660138022)

Ketua Program Studi Hukum,	Pjs. Dekan,
Assoc. Prof. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.	Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.
(5759741642230062)	(0557759660138022)

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 1 Juli 2026 telah diselengkarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama :

Nama	: Adi Suwanto
NIM	: 2340058020
Program Studi	: Hukum
Fakultas	: Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "**KERANGKA HUKUM PENGAMANAN OBJEK VITAL NASIONAL BERBASIS PENDEKATAN *RISK GOVERNANCE* DI PELABUHAN PATIMBAN SUBANG JAWA BARAT**" oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Ketua	
Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Anggota	
Assoc. Prof. Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L.	Anggota	

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Adi Suwanto
NIM	:	2340058020
Fakultas	:	Hukum
Program Studi	:	Hukum
Jenis Tugas Akhir	:	Skripsi
Judul	:	Kerangka Hukum Pengamanan Objek Vital Nasional Berbasis Pendekatan *Risk Governance* di Pelabuhan Patimban Subang Jawa Barat

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugak akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 1 Juli 2026



Adi Suwanto
2340058020

KATA PENGANTAR

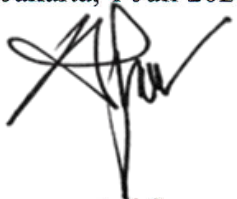
Puji Syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa,atas kasih karunia yang diberikan kepda saya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun skripsi yang saya ajukan berjudul "Kerangka Hukum Pengamanan Objek Vital Nasional Berbasis Pendekatan Risk Governance di Pelabuhan Patimban Subang Jawa Barat"

Skripsi dibuat dengan tujuan memenuhi syarat mata kuliah Skripsi di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Tidak dapat dipungkiri bahwa memang penyusunan skripsi ini membutuhkan usaha yang sangat keras dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun karya ini tidak akan selesai tanpa orang-orang tercinta disekeliling saya yang mendukung dan membantu saya. Terimakasih saya sampaikan kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia dan Dr. Hendri Jayadi S.H., M.H., sebagai Wakil Rektor III, Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor III. Universitas Kristen Indonesia dan sebagai Dosen pembimbing skripsi ke I.
4. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Pjs. Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan sebagai Dosen pembimbing skripsi ke II.
5. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi (Kaprodi) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segara rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati

Jakarta, 1 Juli 2026



Adi Suwanto
2340058020

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**

VISI DAN MISI ..... **ii**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI ..... **iii**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI ..... **iv**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI ..... **v**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI ..... **vi**

KATA PENGANTAR ..... **vii**

DAFTAR ISI ..... **viii**

ABSTRAK ..... **xii**

ABSTRACT ..... **xiii**

PENDAHULUAN **1**

A. Latar Belakang 1

B. Rumusan Masalah 5

C. Ruang Lingkup Penelitian 6

D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian 9

E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep 10

1. Kerangka Teori 10

2. Kerangka Konsep 14

F. Metode Penelitian 18

1. Jenis Penelitian 19

2. Pendekatan Penelitian 20

3. Sumber Bahan Hukum 21

4. Teknik Pengumpulan Data 22

5. Teknik Analisis Data 23

G. Sistematika Penulisan 24

BAB II **27**

TINJAUAN PUSTAKA **27**

A. Teori Kewenangan 27

1. Konsep Kewenangan dalam Hukum Administrasi Negara 27

2. Sumber Kewenangan: Atribusi, Delegasi, dan Mandat 28
3. Prinsip Pembatasan Kekuasaan dan Legalitas Tindakan Pemerintah 31
4. Relevansi Teori Kewenangan terhadap Pengamanan Pelabuhan Patimban.....32
B. Teori Efektivitas Hukum 35
1. Pengertian Efektivitas Hukum 35
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum 36
3. Struktur, Substansi, dan Budaya Hukum dalam Sistem Hukum.....39
4. Efektivitas Hukum dalam Pengamanan Objek Vital Nasional.....40
5. Relevansi Teori Efektivitas Hukum terhadap Penelitian.....42
C. Konsep Objek Vital Nasional dalam Perspektif Hukum Publik 43
1. Pengertian Objek Vital Nasional.....43
2. Karakteristik Objek Vital Nasional 46
3. Pengamanan Objek Vital Nasional sebagai Fungsi Hukum Publik 48
4. Relevansi Konsep Objek Vital Nasional terhadap Pelabuhan Patimban50
D. Konsep Pelabuhan Patimban sebagai Pelabuhan Strategis 52
1. Pelabuhan dalam Sistem Hukum Pelayaran.....52
2. Kedudukan Pelabuhan Patimban dalam Sistem Logistik dan Industri Nasional.....54
3. Pelabuhan Patimban sebagai Ruang Pemerintahan, Pengusahaan, dan Pengamanan 56
4. Pelabuhan Patimban sebagai Ruang Pertemuan Kewenangan.....57
5. Relevansi Konsep Pelabuhan Patimban terhadap Penelitian 59
E. Negara Hukum dan Akuntabilitas dalam Pengamanan Objek Vital 60
1. Prinsip Negara Hukum sebagai Dasar Pembatasan Kewenangan.....60
2. Tanggung Jawab Negara dalam Melindungi Objek Strategis 62
3. Akuntabilitas dalam Penyelenggaraan Pengamanan.....65
4. Relevansi Negara Hukum dan Akuntabilitas terhadap Pengamanan Pelabuhan Patimban.....67
F. *Risk Governance* sebagai Pendekatan Konseptual dalam Pengamanan Pelabuhan.....69
1. Pengertian *Risk Governance* 69

2. *Risk-Based Regulation* dalam Kebijakan Publik.....71
3. Relevansi *Risk Governance* terhadap Pengamanan Pelabuhan Strategis.....73
4. Hubungan *Risk Governance* dengan Teori Kewenangan dan Teori Efektivitas Hukum 75
5. Relevansi *Risk Governance* terhadap Rekonstruksi Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban.....76
G. Tinjauan Penelitian Terdahulu dan *Research Gap* 78
BAB III 84
KERANGKA HUKUM DAN KEWENANGAN PENGAMANGAN OBJEK VITAL NASIONAL DI PELABUHAN PATIMBAN SUBANG JAWA BARAT 84
A. Kedudukan Pelabuhan Patimban sebagai Objek Vital Nasional dalam Sistem Hukum Indonesia 84
B. Kerangka Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban dalam Perspektif Peraturan Perundang-undangan 87
C. Pengamanan Pelabuhan Patimban dalam Perspektif Negara Hukum dan Akuntabilitas Negara.....91
D. Kewenangan Pengamanan Pelabuhan Patimban dalam Perspektif Hukum Administrasi Negara.....95
E. Efektivitas Kerangka Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban.....100
F. Evaluasi Kerangka Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban dalam Perspektif *Risk-Based Regulation* 105
G. Sintesis Analisis 110
BAB IV 112
PENERAPAN PRINSIP *RISK GOVERNANCE* DALAM SISTEM PENGAMANAN PELABUHAN PATIMBAN SUBANG JAWA BARAT.....112
A. Landasan Normatif dan Konseptual Rekonstruksi Hukum.....112
B. Rekonstruksi Norma Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban 116
C. Rekonstruksi Kelembagaan Pengamanan Pelabuhan Patimban 121
D. Rekonstruksi Sistem Pengambilan Keputusan Pengamanan Berbasis Risiko 125

E. Rekonstruksi Hubungan Kewenangan TNI, Polri, dan Otoritas Pelabuhan 127
F. Urgensi Rekonstruksi Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban 130
G. Model Rekonstruksi Hukum Pengamanan Pelabuhan Patimban *(Proposed Model)* 135
H. Relevansi Rekonstruksi terhadap Kebijakan Nasional Pengamanan Objek Vital 137
I. Sintesis dan Argumentasi Preskriptif Bab IV 139
BAB V 141
PENUTUP 141
A. Kesimpulan 141
B. Saran 142
DAFTAR PUSTAKA 144

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA 1953
MELAYANI, BUKAN DILAYANI

ABSTRAK

A. Nama : Adi Suwanto
B. NIM : 2340058020
C. Bagian : Fakultas Hukum
D. Judul : Kerangka Hukum Pengamanan Objek Vital Nasional Berbasis Pendekatan *Risk Governance* Di Pelabuhan Patimban Subang Jawa Barat
E. Halaman : 162 Halaman, Daftar Pustaka
F. Kata Kunci : Objek Vital Nasional, Pelabuhan Patimban, Kewenangan, Efektivitas, Hukum, *Risk Governance*.
G. Ringkasan Isi :

Penelitian ini mengkaji kerangka hukum pengamanan Objek Vital Nasional pada Pelabuhan Patimban berbasis pendekatan *risk governance*. Latar belakang penelitian berangkat dari kedudukan Pelabuhan Patimban sebagai pelabuhan strategis nasional yang menopang sistem logistik, ekspor industri otomotif dan terminal kontainer untuk kepentingan ekonomi nasional, tetapi pengamanannya masih dihadapkan pada fragmentasi regulasi, tumpang tindih kewenangan, serta belum adanya mekanisme penilaian risiko yang terpadu. Rumusan masalah difokuskan pada bagaimana kerangka hukum dan pembagian kewenangan pengamanan Pelabuhan Patimban. Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, konseptual, dan analitis. Temuan penelitian menunjukkan bahwa persoalan utama pengamanan Pelabuhan Patimban bukan terletak pada ketiadaan kewenangan, melainkan pada kelebihan kewenangan yang tidak terintegrasi, tidak dibatasi secara jelas, dan belum didukung oleh koordinasi kelembagaan yang akuntabel. *Research gap* penelitian ini terletak pada belum adanya kajian yang secara khusus merekonstruksi hukum pengamanan Pelabuhan Patimban dengan memadukan teori kewenangan, efektivitas hukum, dan *risk governance*. Penelitian merekomendasikan harmonisasi regulasi dan penguatan tata kelola pengamanan berbasis risiko.

H. Daftar Acuan : 32 Buku, 9 Perundang – undangan, 38 Jurnal
I. Dosen Pembimbing I : Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H
Dosen Pembimbing II : Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H

ABSTRACT

A.	*Name*	*:* Adi Suwanto
B.	*NIM*	*:* 2340058020
C.	*Specific Program*	*: Faculty of Law*
D.	*Title*	*: Legal Framework for Securing National Vital Objects Based On a Risk Governance Approach Patimban Port Subang West Java*
E.	*Pages*	*: 162 Pages, Appendix, References*
F.	*Keyword*	*: National Vital Objects, Patimban Port, Authority Legal Effectiveness, Risk Governance*
G.	*Summary*	*:*

This study examines the legal framework for securing National Vital Objects at Patimban Port based on a risk governance approach. The background of this study is based on Patimban Port's position as a national strategic port that supports the logistics system, automotive industry exports, and container terminals for the benefit of the national economy. However, its security is still faced with regulatory fragmentation, overlapping authorities, and the absence of an integrated risk assessment mechanism. The problem formulation focuses on the legal framework and division of authority for securing Patimban Port. This study uses a normative legal method with a statutory, conceptual, and analytical approach. The research findings indicate that the main problem with securing Patimban Port lies not in the absence of authority, but rather in excess authority that is not integrated, not clearly delimited, and not supported by accountable institutional coordination. The research gap in this study lies in the absence of studies that specifically reconstruct the law on securing Patimban Port by combining the theories of authority, legal effectiveness, and risk governance. The study recommends harmonization of regulations and strengthening of risk-based security governance.

H.	*Bibliography*	*: 32 Books, 9 Acts, 38 Jurnal*
I.	*Research Advisor I*	: Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H
	Research Advisor II	: Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H