ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM

TESIS

Oleh

YENTI KRISTINA DEWI
2402198020

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA

2026

ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

YENTI KRISTINA DEWI
2402198020

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Yenti Kristina Dewi
NIM	: 2402198020
Program Studi	: Magister Hukum
Fakultas	: Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul

ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalamreferensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 25 Juni 2026

Yenti Kristina Dewi
NIM: 2402198020

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM

Oleh:

Nama	: Yenti Kristina Dewi
NIM	: 2402198020
Program Studi	: Magister Hukum
Konsentrasi	: Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 25 Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.	Pdt. **Dr. Marudut Silitonga, S.H,. M.H.**
NUPTK: 0458742643130063	NUPTK: 6660744645130072

Ketua Program Studi Hukum Program Magister	Dekan Fakultas Hukum
Dr. Paltiada Saragi, S.H,. M.H.	**Dr. Tomson Situmeang SH., MH**
NUPTK: 1237749650130143	NUPTK: 0557759660138022

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 25 Juni 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama	: Yenti Kristina Dewi
NIM	: 2402198020
Program Studi	: Magister Hukum
Konsentrasi	: Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "**ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM.**" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	.....
2. Dr. Marudut Parulian Silitonga, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	.....
3. Dr. Paltiada Saragi, S.H,. M.H.	Sebagai Anggota	.....

Jakarta, 25 Juni 2026

Universitas Kristen Indonesia

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama	:	Yenti Kristina Dewi
NIM	:	2402198020
Program Studi	:	Magister Hukum
Fakultas	:	Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir	:	Tesis
Judul	:	**ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan,mengalih media/format- kan,mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memplubikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menagggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 25 Juni 2026



Yenti Kristina Dewi
NIM: 2402198020

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "ANALISIS YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 2016 TENTANG PENYANDANG DISABILITAS: PEMENUHAN ASAS AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS DALAM UPAYA MENINGKATKAN LITERASI HUKUM" ini dengan baik.

Penulisan tesis ini disusun sebagai tugas akhir penulis serta sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Tesis dan memperoleh gelar Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Dalam penyusunan tesis ini penulis menyadari masih terdapat kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis. Namun, berkat bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa dari berbagai pihak, penulisan tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia, atas dukungan, arahan, dan kebijakan yang telah diberikan kepada penulis selama menempuh studi.
2. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum sekaligus Plt. Ketua Program Studi Hukum Program Magister Universitas Kristen Indonesia, atas bimbingan, arahan, dan dukungan yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
3. Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, masukan, serta motivasi kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
4. Pdt. Dr. Marudut Silitonga, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan dukungan kepada penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan.

5. Seluruh dosen dan staf administrasi Program Studi Hukum Program Magister, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas ilmu, bantuan, dan pelayanan yang telah diberikan selama penulis menempuh studi.
6. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Hukum Program Magister Universitas Kristen Indonesia angkatan 2024, atas kebersamaan, diskusi, dan dukungan yang telah diberikan selama masa studi.
7. Kedua orang tua tercinta serta seluruh keluarga besar penulis, yang senantiasa memberikan doa, dukungan moril maupun materil, serta kasih sayang yang tidak pernah putus kepada penulis.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam pemenuhan hak aksesibilitas bagi penyandang disabilitas, serta bagi para pembaca pada umumnya. Tuhan memberkati.

Jakarta, ... 2026
Penulis

YENTI KRISTINA DEWI

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR v
KATA PENGANTAR vi
DAFTAR ISI viii
ABSTRAK x
ABSTRACT xi
BAB I PENDAHULUAN 1
1.1. Latar Belakang 1
1.2. Rumusan Masalah 4
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian 5
1.3.1. Tujuan 5
1.3.2. Manfaat Penelitian 5
1.4. Kerangka Teori dan Konsep 6
1.4.1. Kerangka Teori 6
1.4.2. Kerangka Konsep 8
1.5. Metode Penelitian 9
1.5.1. Spesifikasi Penelitian 9
1.5.2. Pendekatan Penelitian 10
1.5.3. Jenis dan Sumber Data 10
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data 11
1.5.5. Teknik Analisis Data 11
1.5.6. Lokasi Penelitian 12
1.5.7. Orisinalitas Penelitian 12
1.6. Sistematika Penulisan 13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA 15
2.1. Teori Tujuan Hukum 15

2.2. Teori Kewenangan dan Tanggung Jawab Pemerintah 21
BAB III PERLINDUNGAN HUKUM PENYANDANG DISABILITAS MENURUT HUKUM POSITIF 32
3.1. Tinjauan Tentang Penyandang Disabilitas.....32
3.1.1. Pengertian Disabilitas 32
3.1.2. Pengertian Hak Aksesibilitas.....33
3.2. Asas-Asas Hak Asasi Manusia Penyandang Disabilitas 35
3.3. Data Penyandang Disabilitas 37
3.4. Perlindungan Hukum Bagi Penyandang Disabilitas Yang Berhadapan Dengan Hukum 39
3.4.1. Undang-Undang Dasar 1945 39
3.4.2. Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2011 tentang Pengesahan Convention on The Rights of Persons With Disabilities 40
3.4.3. Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 tentang Penyandang Disabilitas.....42
BAB IV TANGGUNG JAWAB NEGARA DALAM PEMENUHAN AKSESIBILITAS PENYANDANG DISABILITAS 47
4.1. Perlindungan Hukum Bagi Penyandang Disabilitas.....47
4.1.1. Kondisi Diharapkan (Ideal) 47
4.1.2. Kondisi Saat Ini 54
4.2. Tanggung Jawab Negara Atas Aksesibilitas Penyandang Disabilitas.....62
4.3. Optimalisasi Tanggung Jawab Negara 65
BAB V PENUTUP.....79
5.1. Kesimpulan 79
5.2. Saran 80
DAFTAR PUSTAKA 81

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih terbatasnya pemenuhan hak aksesibilitas bagi penyandang disabilitas di Indonesia, meskipun negara telah meratifikasi Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) melalui Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2011 dan mengesahkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 tentang Penyandang Disabilitas. Kedua instrumen hukum tersebut meletakkan kewajiban negara untuk menjamin pengakuan, penghormatan, perlindungan, dan pemenuhan hak penyandang disabilitas, termasuk hak atas aksesibilitas sebagai prasyarat kesamaan kesempatan, kemandirian, dan partisipasi penuh dalam kehidupan bermasyarakat.

Rumusan masalah penelitian ini ada dua. Pertama, bagaimana pengaturan perlindungan hukum bagi penyandang disabilitas menurut hukum positif Indonesia. Kedua, bagaimana tanggung jawab negara dalam pemenuhan aksesibilitas penyandang disabilitas. Penelitian ini merupakan penelitian doktrinal atau hukum normatif dengan pendekatan undang-undang dan pendekatan konseptual. Sumber data terdiri atas bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dikumpulkan melalui studi kepustakaan serta dianalisis secara kualitatif dan non-statistik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengaturan perlindungan hukum dan hak aksesibilitas bagi penyandang disabilitas dalam hukum positif Indonesia, yang ditopang oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2011, dan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016, secara normatif telah memadai. Namun, implementasinya masih memerlukan sarana dan prasarana yang terpadu dan berkesinambungan serta sinergi yang kuat di antara pemangku kebijakan. Tanggung jawab negara dalam pemenuhan aksesibilitas perlu diperkuat melalui regulasi pelaksanaan yang lebih rinci, optimalisasi kelembagaan, dan reformasi hukum, khususnya jaminan kemudahan khusus bagi penyandang disabilitas yang berhadapan dengan hukum, agar literasi hukum penyandang disabilitas meningkat dan hak-haknya dapat diwujudkan secara nyata. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi rujukan bagi pembentukan regulasi pelaksanaan yang lebih operasional pada masa mendatang.

Kata kunci: aksesibilitas, penyandang disabilitas, perlindungan hukum, tanggung jawab negara, literasi hukum

ABSTRACT

This study is motivated by the limited fulfilment of the right to accessibility for persons with disabilities in Indonesia, even though the state has ratified the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) through Law Number 19 of 2011 and enacted Law Number 8 of 2016 on Persons with Disabilities. Both legal instruments impose an obligation on the state to guarantee the recognition, respect, protection, and fulfilment of the rights of persons with disabilities, including the right to accessibility as a prerequisite for equal opportunity, independence, and full participation in social life.

This study addresses two research questions. First, how the legal protection for persons with disabilities is regulated under Indonesian positive law. Second, how state responsibility is exercised in fulfilling accessibility for persons with disabilities. This is a doctrinal or normative legal study employing a statute approach and a conceptual approach. The data consist of primary, secondary, and tertiary legal materials collected through library research and analysed qualitatively and non-statistically.

The results show that the regulation of legal protection and accessibility rights for persons with disabilities under Indonesian positive law, supported by the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, Law Number 19 of 2011, and Law Number 8 of 2016, is normatively adequate. However, its implementation still requires integrated and continuous facilities and infrastructure as well as strong synergy among policy makers. State responsibility in fulfilling accessibility needs to be strengthened through more detailed implementing regulations, institutional optimisation, and legal reform, particularly the guarantee of special facilities for persons with disabilities who are in conflict with the law, so that their legal literacy improves and their rights can be realised in practice.

Keywords: accessibility, persons with disabilities, legal protection, state responsibility, legal literacy