ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL

TESIS

Oleh

MUNAJATIN NURUR ROKHMAH

LINGGA UTAMI

2402198022

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA

2026

ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh
gelar Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum
Program Magister Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh

MUNAJATIN NURUR ROKHMAH

LINGGA UTAMI

2402198022



PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA

2026

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Munajatin Nurur Rokhmah Lingga Utami
NIM	: 2402198022
Program Studi	: Magister Hukum
Fakultas	: Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul

ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalamreferensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 19 Juni 2026



Munajatin N.R.L.U
NIM: 2402198022

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL

Oleh:

Nama	: Munajatin Nurur Rokhmah Lingga Utami
NIM	: 2402198022
Program Studi	: Magister Hukum
Konsentrasi	: Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 19 Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing I	Pembimbing II
Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.	Pdt. **Dr. Marudut Silitonga, S.H,. M.H.**
NUPTK: 0458742643130063	NUPTK: 6660744645130072

Ketua Program Studi Hukum Program Magister	Dekan Fakultas Hukum
Dr. Paltiada Saragi, S.H,. M.H.	**Dr. Tomson Situmeang SH., MH**
NUPTK: 1237749650130143	NUPTK: 0557759660138022

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 19 Juni 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama	: Munajatin Nurur Rokhmah Lingga Utami
NIM	: 2402198022
Program Studi	: Magister Hukum
Konsentrasi	: Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "**ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL.**" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Poltak Siringo-Ringo, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	.....
2. Dr. Marudut Parulian Silitonga, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	.....
3. Dr. Paltiada Saragi, S.H,. M.H.	Sebagai Anggota	.....

Jakarta, 19 Juni 2026

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama	:	Munajatin Nurur Rokhmah Lingga Utami
NIM	:	2402198022
Program Studi	:	Magister Hukum
Fakultas	:	Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir	:	Tesis
Judul	:	**ANALISIS YURIDIS ASAS NETRALITAS BAGI APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PENYAMPAIAN PENDAPAT MELALUI MEDIA SOSIAL**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan,mengalih media/format- kan,mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan memplubikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menagggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 19 Juni 2026



Munajatin N.R.L.U
NIM: 2402198022

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "Analisis Yuridis Asas Netralitas bagi Aparatur Sipil Negara dalam Penyampaian Pendapat melalui Media Sosial" ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia. Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak St. David Maruhum Lumbatobing, selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia;
2. Ibu Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia;
3. Bapak Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan Plt Kepala Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia atas arahan, kebijakan, dan dukungan yang diberikan kepada penulis selama menempuh studi;
4. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas bimbingan, nasihat, serta kemudahan yang diberikan kepada penulis selama proses perkuliahan hingga penyelesaian tesis ini;
5. Bapak Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Pertama, yang telah menyediakan waktu, tenaga, pikiran, nasihat, dan motivasi untuk membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyusunan tesis ini;
6. Bapak Pdt. Dr. Marudut Silitonga, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Kedua, yang telah menyediakan waktu, tenaga, pikiran, nasihat, dan motivasi untuk membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyusunan

tesis ini;

7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar serta Dosen Penguji pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas ilmu pengetahuan, arahan, dan masukan yang sangat berharga yang penulis peroleh selama mengikuti perkuliahan dan sidang tesis;
8. Seluruh staf administrasi dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum serta Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas bantuan pelayanan yang diberikan selama penulis menempuh studi;
9. Kedua orang tua penulis, Bapak dan Ibu, atas doa, kasih sayang, dukungan moril dan materil, serta kesabaran yang tidak pernah putus kepada penulis;
10. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas kebersamaan, diskusi, dan dukungan yang diberikan kepada penulis;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna dan memiliki keterbatasan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan dan pengembangan penelitian di masa mendatang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hukum tata negara, serta bagi para pihak yang berkepentingan. Kiranya Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberkati kita semua.

Jakarta, 19 Juni 2026

Penulis,

Munajatin Nurur Rokhmah Lingga Utami

NIM 2402198022

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR ..... **i**
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR ..... **ii**
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR ..... **iii**
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR ..... **iv**
KATA PENGANTAR ..... **v**
DAFTAR ISI ..... **vii**
ABSTRAK ..... **ix**
ABSTRACT ..... **x**
BAB I PENDAHULUAN **1**
1.1.Latar Belakang **1**
1.2.Rumusan Masalah **4**
1.3.Tujuan Penelitian **5**
1.4.Kegunaan Penelitian **5**
1.5.Kerangka Teori dan Kerangka Konsep **5**
1.5.1.Kerangka Teori **5**
1.5.2.Kerangka Konsep **5**
1.6.Metode Penelitan **12**
1.6.1.Spesifikasi Penelitian **12**
1.6.2.Pendekatan Penelitian **12**
1.6.3.Jenis dan Sumber Data **12**
1.6.4.Teknik Pengumpulan Data **12**
1.6.5.Teknik Analisis Data **12**
1.6.6.Lokasi Penelitian **12**
1.6.7.Orisinalitas Penelitian **12**
1.7.Sistematika Penulisan **20**
BAB II TINJAUAN PUSTAKA **1**
2.1.Negara Hukum **22**
2.2.Politik Hukum **25**
BAB III POLITIK HUKUM KEBERLAKUAN ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA1
3.1.Politik Hukum Dalam Pengaturan Asas Netralitas **42**
3.2.Kondisi Netralitas Aparatur Sipil Negara **51**
3.3.Hubungan Penegakan Hukum Dengan Penegakan Netralitas ASN Dalam

Pemanfaatan Media Sosial **57**

BAB IV PEMANFAATAN MEDIA SOSIAL OLEH APARATUR SIPIL NEGARA YANG MENJAMIN ASAS NETRALITAS **1**

4.1.Politik Hukum Pemanfaatan Media Sosial Guna Penguatan Netralitas Aparatur Sipil Negara **68**

4.2.Sanksi Pelanggaran Terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara **82**

4.3.Internalisasi Netralitas Aparatur Sipil Negara **88**

BAB V PENUTUP **107**

5.1.Kesimpulan **107**

5.2.Saran **109**

DAFTAR PUSTAKA **110**

Buku-Buku **110**

Hasil Penelitian **114**

Jurnal, Makalah, Jurnal, Makalah, dll **115**

Peraturan Perundangan-undangan **116**

ABSTRAK

Perkembangan teknologi informasi dan komunikasi pada era digital telah menjadikan media sosial sebagai ruang publik digital yang mampu memengaruhi dinamika sosial dan politik, sehingga Aparatur Sipil Negara (ASN) dituntut untuk memiliki sikap yang bijak, profesional, dan bertanggung jawab dalam menggunakan media sosial dengan menjunjung tinggi prinsip netralitas sebagaimana diatur dalam UU No. 5 Tahun 2014 tentang ASN, SE MENPANRB No. 137 Tahun 2018, serta UU No. 19 Tahun 2016 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik, sehingga berdasarkan permasalahan pelanggaran netralitas ASN di media sosial yang dipengaruhi oleh substansi peraturan perundang-undangan, struktur kelembagaan penegakan hukum, dan budaya hukum masyarakat, penelitian tesis ini memfokuskan kajian analisis tentang asas netralitas ASN dalam kaitannya dengan penyampaian pendapat melalui media sosial. Terkahir, teori yang digunakan dalam penelitian ini meliputi teori negara hukum dan teori politik hukum yang digunakan sebagai landasan analisis untuk mengkaji permasalahan penelitian sekaligus sebagai dasar dalam menemukan solusi atas permasalahan yang diteliti.

Penelitian ini bertujuan untuk mendapatkan gambaran konkrit tentang politik hukum pengaturan keberlakuan asas netralitas bagi ASN dalam menjalankan tugas dan tanggung jawabnya, khususnya terkait penyampaian pendapat melalui media sosial, serta menunjuk pada pemanfaatan media sosial oleh ASN yang lebih menjamin asas netralitas.Permasalahan dalam penelitian tesis ini adalah: Pertama, Bagaimana politik hukum tentang netralitas ASN menurut peraturan perundang-undangan yang berlaku? Kedua, Bagaimana pengaturan tentang pemanfaatan media sosial oleh ASN dalam penyampaian pendapat yang lebih menjamin asas netralitas? Metode penelitian yang digunakan adalah menggunakan jenis penelitian normatif, dengan pendekatan undang-undang dan pendekatan konseptual.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelanggaran netralitas ASN dalam penggunaan media sosial disebabkan oleh beberapa faktor, yaitu substansi peraturan perundang-undangan, struktur kelembagaan penegakan hukum, serta budaya masyarakat. Selain itu, permasalahan tersebut juga berkaitan dengan politik hukum yang berlaku. Pengaturan pemanfaatan media sosial oleh ASN dalam menyampaikan pendapat memerlukan pendekatan sistemik untuk mewujudkan asas netralitas yang diharapkan. Penegakan netralitas ASN tidak hanya bergantung pada substansi hukum, tetapi juga pada kelembagaan hukum dan budaya hukum. Ketiga unsur tersebut saling berkaitan dan sangat penting dalam memperkuat penerapan prinsip netralitas ASN.

Kata Kunci : Implementasi Politik Hukum, Penegakan Netralitas, Pemanfaatan Media Sosial, Aparatur Sipil Negara.

ABSTRACT

The development of information and communication technology in the digital era has transformed social media into a digital public space capable of influencing social and political dynamics, thereby requiring Civil Servants (ASN) to adopt a wise, professional, and responsible attitude in using social media while upholding the principle of neutrality as regulated under Law No. 5 of 2014 concerning Civil Servants, Circular Letter of the Minister of Administrative and Bureaucratic Reform No. 137 of 2018, and Law No. 19 of 2016 concerning Electronic Information and Transactions. Based on the problems of neutrality violations by Civil Servants on social media, which are influenced by the substance of statutory regulations, the institutional structure of law enforcement, and the legal culture of society, this thesis research focuses on an analytical study of the principle of neutrality of Civil Servants in relation to the expression of opinions through social media. Finally, the theories used in this research include the theory of the rule of law and the theory of legal politics, which serve as the analytical foundation for examining the research problems and as the basis for finding solutions to the issues under study.

The purpose of this research is to obtain a concrete understanding of the legal politics regulating the applicability of the principle of neutrality for Civil Servants in carrying out their duties and responsibilities. This neutrality is closely related to the expression of opinions through the use of social media. The study also emphasizes the utilization of social media by Civil Servants in a way that better ensures adherence to the principle of neutrality.The problems addressed in this thesis are: First, how is the legal politics concerning the neutrality of Civil Servants according to the prevailing laws and regulations? Second, how is the regulation of social media use by Civil Servants in expressing opinions that better guarantees the principle of neutrality? The research method employed is normative legal research, using statutory and conceptual approaches.

The findings show that violations of Civil Servant neutrality in the use of social media are caused by several factors, namely the substance of legislation, the institutional structure of law enforcement, and societal culture. In addition, these issues are also linked to the prevailing legal politics. The regulation of social media use by Civil Servants in expressing opinions requires a systemic approach to realize the expected principle of neutrality. The enforcement of neutrality among Civil Servants depends not only on legal substance, but also on legal structure and legal culture. These three elements are interconnected and highly significant in strengthening the implementation of the principle of neutrality for Civil Servants.

Kata Kunci : *Implementation of Legal Politics, Enforcement of Neutrality, Utilization of Social Media, Civil Servants*