

**PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT
REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI**

TESIS

Oleh

ENDANG WAHYUNI SETYAWATI

2402198033



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT
REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

ENDANG WAHYUNI SETYAWATI

2402198033



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI:

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada Tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristian dan Pancasila.

MISI:

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi di bidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya;
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerja sama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endang Wahyuni Setyawati
NIM : 2402198033
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI":

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 25 Juni 2026



Endang Wahyuni Setyawati
NIM: 2402198033



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM
MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT
REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI**

Oleh:

Nama : Endang Wahyuni Setyawati
NIM : 2402198033
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Tomson Situmeang, S.H. M.H. **Dr. Fernando Silalahi, S.T., S.H., M.H., C.L.A**
NUPTK: 171443/0557759660138022 NUPTK: 191643/8454749650130073

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIDN: 0305097105

Dr. Tomson Situmeang, S.H. M.H.
NUPTK: 171443/0557759660138022



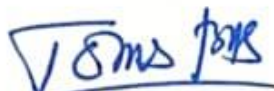
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM
MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 25 Juni 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Endang Wahyuni Setyawati
NIM : 2402198033
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Tomson Situmeang, S.H. M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Fernando Silalahi., S.T., S.H., M.H., C.L.A	Sebagai Anggota	
3. Prof. Dr. John Pieries, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 25 Juni 2026



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM
MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Endang Wahyuni Setyawati
NIM : 2402198033
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Pemantauan Dan Evaluasi Atas Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis Dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan Dalam Rangka Penataan Regulasi

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 25 Juni 2026



Endang Wahyuni Setyawati
NIM: 2402198033

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis Panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis mampu menyelesaikan tesis dengan judul “Pemantauan Dan Evaluasi Atas Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan Dalam Rangka Penataan Regulasi”. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum pada Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Tesis ini dilatarbelakangi oleh permasalahan utama mengenai belum adanya pengaturan yang secara komprehensif mengatur mekanisme pemantauan dan evaluasi atas tindak lanjut rekomendasi hasil Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-undangan, sehingga belum tersedia instrumen yang mampu memastikan implementasi rekomendasi sebagai bagian dari siklus penataan regulasi.

Penghargaan yang tulus atas segala bimbingan, dukungan, dan bantuan disampaikan kepada yang terhormat Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Pembimbing 1 dan Dr.Fernando Silalahi, S.T., S.H., M.H., C.L.A, selaku Pembimbing 2 yang telah meluangkan waktu, memberikan bimbingan, arahan, serta masukan yang konstruktif sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

Demikian pula, penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen, dan staf akademik atas dedikasi, bimbingan, serta dukungan yang telah diberikan selama penulis menempuh pendidikan di Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

1. Dr. David M.L. Tobing., S.H., M.Kn, selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dr. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
4. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H. selaku Kaprodi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Seluruh Dosen Pengajar di Program Studi Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas ilmu, wawasan, dan inspirasi yang diberikan selama masa perkuliahan beserta seluruh staf Universitas Kristen Indonesia.
6. Seluruh Pimpinan dan Pegawai di lingkungan Badan Pembinaan Hukum Nasional Kementerian Hukum Republik Indonesia sebagai institusi tempat penulis mengabdikan dan bekerja.
7. Keluarga tersayang, Heru Kustanto (Suami tercinta) terima kasih atas cinta, doa, kesabaran, pengertian, serta dukungan yang tidak pernah putus dalam setiap langkah perjalanan ini. Terima kasih telah menjadi tempat bersandar, sumber kekuatan, dan penyemangat sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini, untuk anak kembarku yang terkasih *my beloved twins* Sharfa Naima Nissa dan Shanum Mahira Nissa, terima kasih atas kesabaran kalian menunggu Ibu memiliki waktu untuk bermain, bercanda, dan menemani setiap langkah tumbuh kembang kalian. Pengorbanan kecil kalian menjadi kekuatan terbesar bagi Ibu untuk menyelesaikan tesis ini. Semoga setiap usaha ini kelak menjadi teladan bahwa kerja keras, ketekunan, dan doa akan selalu membuahkan hasil, Bapak dan Ibu tersayang serta rekan-rekan yang telah memberikan dukungan dan motivasi.
8. Rekan-rekan seperjuangan di Program Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia, terima kasih atas kebersamaan, diskusi, dan semangat selama menempuh pendidikan.
9. Kepada Pihak-pihak yang terkait yang tidak dapat penulis sampaikan satu persatu, terima kasih atas masukan dan dukungannya selama penulis melakukan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki keterbatasan. Namun demikian, penulis berharap tesis ini dapat memberikan kontribusi pemikiran bagi pengembangan kajian hukum, khususnya dalam bidang analisis dan evaluasi peraturan perundang-undangan, serta menjadi salah satu referensi dalam upaya mewujudkan penataan regulasi yang lebih efektif, terintegrasi, dan berkelanjutan.

DAFTAR ISI

VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR DIAGRAM/GRAFIK	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Kegunaan Penelitian	11
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	12
b. Kerangka Konsep.....	17
F. Metode Penelitian	20
G. Orisinalitas Penelitian	26
H. Sistematika Penulisan.....	35
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	37
A. Teori Negara Hukum.....	37
B. Teori Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	63
C. Evaluasi <i>ex-post</i> terhadap Peraturan Perundang-Undangan.....	86
D. Hasil Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan.....	90
BAB III PENGATURAN DASAR HUKUM PELAKSANAAN PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	96
A. Kerangka Normatif Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan	96
B. Kelembagaan Pelaksanaan Pemantauan dan Evaluasi atas Tindak Lanjut Rekomendasi Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan	107
BAB IV PELAKSANAAN PEMANTAUAN DAN EVALUASI ATAS TINDAK LANJUT REKOMENDASI HASIL ANALISIS DAN EVALUASI PERATURAN PERUNDANG-	

UNDANGAN DALAM RANGKA PENATAAN REGULASI.....	114
A. Pelaksanaan Pemantauan dan Evaluasi atas Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan	114
B. Praktek Pelaksanaan Evaluasi Peraturan (<i>Ex-post Evaluation</i>) di Beberapa Negara	128
C. Urgensi Pemantauan dan Evaluasi Tindak Lanjut Rekomendasi Analisis dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan dalam Penataan Regulasi.....	154
BAB V PENUTUP	164
A. Kesimpulan.....	164
DAFTAR PUSTAKA	167
Buku:.....	167
Karya Tulis Ilmiah/Hasil Penelitian:.....	170
Jurnal Ilmiah	170
Internet:.....	171
Peraturan Perundang-undangan:.....	171
Lain-lain	172
LAMPIRAN	173



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Daftar Judul Penelitian terdahulu	32
Tabel 2	Perbandingan Pengaturan Pemantauan dan Peninjauan / Evaluasi Pasca Regulasi	102
Tabel 3.	Perbandingan kegiatan Pemantauan dan Peninjauan (DPR) dan Analisis dan Evaluasi Hukum (BPHN)	105
Tabel 4	Data Monitoring dan evaluasi hasil rekomendasi analisis dan evaluasi PUU	119
Tabel 5	Kelompok Kerja Analisis dan Evaluasi Hukum tahun 2020-2024	125
Tabel 6	Input Process Output Outcome Impact (IPOOI) Thailand – Evaluasi <i>Ex Post</i> Peraturan Perundang- undangan	133
Tabel 7	Komparatif IPOOI Thailand vs Indonesia	136
Tabel 8	IPOOI Korea: <i>Sunset Clause</i> & PIR (<i>Ex-Post</i> <i>Evaluation</i>)	148
Tabel 9	Komparatif IPOOI Thailand–Korea–Indonesia (<i>Evaluasi Ex Post Regulasi</i>)	

DAFTAR DIAGRAM/GRAFIK

Grafik 1	Trend Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis dan Evaluasi PUU Tahun 2020-2024	120
Diagram 2	Persentase Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis dan Evaluasi PUU Tahun 2020-2024.....	121
Diagram 3	Komposisi Peraturan Perundang-undangan yang di analisis dan evaluasi Tahun 2020-2023	126



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Thailand's Expost Evaluation of Law	131
Gambar 2	Siklus Thailand's Expost Evaluation of Law	132
Gambar 3	<i>Ex post Evaluation</i> in South Korea	144
Gambar 4	Siklus <i>Sunset Clause</i>	145
Gambar 5	PIR <i>Cycle</i>	146



ABSTRAK

Judul Tesis : Pemantauan Dan Evaluasi Atas Tindak Lanjut Rekomendasi Hasil Analisis Dan Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan Dalam Rangka Penataan Regulasi

Kata Kunci : Analisis dan evaluasi peraturan perundang-undangan, pemantauan dan evaluasi, tindak lanjut rekomendasi, penataan regulasi.

Penataan regulasi merupakan proses yang tidak hanya mencakup pembentukan peraturan perundang-undangan, tetapi juga evaluasi terhadap pelaksanaannya sebagai bagian dari *regulatory lifecycle*. Meskipun evaluasi *ex-post* telah menjadi salah satu instrumen untuk menilai efektivitas peraturan perundang-undangan, sistem hukum Indonesia belum mengatur secara memadai mekanisme pemantauan dan evaluasi atas tindak lanjut rekomendasi hasil evaluasi tersebut. Kondisi ini mengakibatkan rekomendasi yang dihasilkan belum sepenuhnya ditransformasikan menjadi kebijakan perbaikan regulasi. Berdasarkan permasalahan tersebut, penelitian ini bertujuan menganalisis pengaturan pemantauan dan evaluasi atas tindak lanjut rekomendasi hasil analisis dan evaluasi peraturan perundang-undangan serta merumuskan model penguatannya dalam rangka penataan regulasi. Analisis dilakukan dengan menggunakan Teori Negara Hukum Pancasila dan Teori Pembentukan Peraturan Perundang-undangan yang diperkaya melalui pendekatan Stufenbau, *Legisprudence*, dan *Regulatory Governance*.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan perbandingan. Analisis dilakukan secara kualitatif terhadap bahan hukum primer, sekunder, dan tersier melalui studi kepustakaan, disertai kajian komparatif terhadap praktik evaluasi regulasi di Korea Selatan dan Thailand.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa belum terdapat pengaturan yang mengintegrasikan analisis dan evaluasi peraturan perundang-undangan dengan mekanisme pemantauan dan evaluasi atas tindak lanjut rekomendasinya. Penelitian ini merekomendasikan penguatan pengaturan mengenai kedudukan hukum rekomendasi hasil analisis dan evaluasi, kewajiban tindak lanjut, sinkronisasi dengan perencanaan pembentukan peraturan perundang-undangan, serta penguatan koordinasi antar pemangku kepentingan untuk mewujudkan penataan regulasi yang efektif dan berkelanjutan.

ABSTRACT

Thesis Title :Monitoring and Evaluation on the Following-up of Recommendations of the Analysis and Evaluation of laws in the Context of Regulatory Reform

Keywords : Analysis and Evaluation of Legislation, Monitoring and Evaluation, Follow-up of Recommendations, Regulatory Reform

Regulatory reform encompasses not only the process of law-making but also the evaluation of legislation after its implementation as an integral part of the regulatory lifecycle. Although ex-post evaluation has become an important instrument for assessing the effectiveness of legislation, the Indonesian legal system has not yet established a comprehensive framework for monitoring and evaluating the follow-up to recommendations resulting from legislative analysis and evaluation. Consequently, such recommendations have not been effectively translated into regulatory improvement policies. Against this background, this research aims to analyze the legal framework governing the monitoring and evaluation of follow-up actions on recommendations derived from legislative analysis and evaluation within the Indonesian legal system and to formulate a model for strengthening this mechanism in support of regulatory reform. The analysis is conducted by employing the Theory of the Indonesian Rule of Law (Negara Hukum Pancasila) and the Theory of Law-Making, enriched through the integration of Stufenbau Theory, Legisprudence, and Regulatory Governance.

This research adopts a normative legal research method using statutory, conceptual, and comparative approaches. The analysis is based on primary, secondary, and tertiary legal materials examined through library research using qualitative legal analysis. A comparative study of regulatory evaluation practices in South Korea and Thailand is also undertaken to identify relevant approaches for strengthening Indonesia's regulatory evaluation framework.

The findings reveal that the Indonesian legal system has not yet integrated legislative analysis and evaluation with a mechanism for monitoring and evaluating the implementation of its recommendations. Consequently, the effectiveness of ex-post evaluation in supporting regulatory reform remains suboptimal. This research recommends strengthening the legal status of recommendations resulting from legislative analysis and evaluation, establishing a clear legal basis for mandatory follow-up actions, synchronizing legislative evaluation with legislative planning, and enhancing coordination among relevant stakeholders to achieve an effective, coherent, and sustainable regulatory reform process