

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKOSISTEM LAUT
DI KEPULAUAN SERIBU
(STUDI PUTUSAN NO: 13/G/2016/PTUN-JKT)**

SKRIPSI

Oleh

Arga Dominggus M

2140050055



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKOSISTEM LAUT
DI KEPULAUAN SERIBU
(STUDI PUTUSAN NO: 13/G/2016/PTUN-JKT)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Program Sarjana
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

Arga Dominggus M

2140050055



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

VISI DAN MISI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

"Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila."

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga -lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan:

Nama : Arga Dominggus M
NIM : 2140050055
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut di Kepulauan Seribu (Studi Putusan No : 13/G/2016/Ptun-Jkt)” adalah

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya skripsi saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari Kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya skripsi ini dianggap batal.

Jakarta, 2 Februari 2026
Yang membuat pernyataan,



Arga Dominggus M
2140050055



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

“Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut di Kepulauan Seribu”
(Studi Putusan No : 13/G/2016/PTUN-JKT)

Oleh

Nama : Arga Dominggus M
NIM : 2140050055
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahakan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 2 Februari 2026
Menyetujui

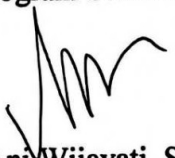
Pembimbing I


Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum
NUPTK. 5759741642230060

Pembimbing II


Dr. Johnson SMT Pangaribuan, S.H., M.M, M.H.
NUPTK. 8550741642130070

Ketua Program Studi Hukum


Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum
NUPTK. 5759741642230060



Dekan
Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H
NUPTK. : 5434757658137090



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada Tanggal 2 Februari 2026 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas nama

Nama : Arga Dominggus M
NIM : 2140050055
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Termasuk Ujian Tugas Akhir yang berjudul “Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut di Kepulauan Seribu” (Studi Putusan No : 13/G/2016/PTUN-JKT) oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum	Ketua	
2. Dr. Johnson SMT Pangaribuan, S.H., M.M., M.H.	Anggota I	
3. I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H	Anggota II	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arga Dominggus M
NIM : 2140050055
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut di
Kepulauan Seribu (Studi Putusan No:
13/G/2016/Ptun-Jkt).

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 2 Februari 2026



Arga Dominggus M
2140050055

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur atas rahmat dan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta Roh Kudus-Nya atas penulis sehingga penulis yang merupakan mahasiswi di Universitas Kristen Indonesia dapat menyelesaikan tugas akhir ini dalam bentuk skripsi yang berjudul **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP EKOSISTEM LAUT DI KEPULAUAN SERIBU (STUDI PUTUSAN NO: 13/G/2016/PTUN-JKT)”** dalam rangka menyelesaikan studi Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menjelaskan tentang Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut Di Kepulauan Seribu. Oleh karena itu, penulis berharap agar kedepannya hasil penelitian dalam bentuk skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pemegang saham dapat dilindungi yang ada di Indonesia khususnya Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut Di Kepulauan Seribu Dengan Menggunakan Putusan No 13/G/2016/PTUN-JKT, Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih kepada Tuhan Yesus atas segala hikmat dan anugerah-Nya serta kasih setia-Nya yang selalu menyertai penulis sampai pada titik ini. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H, M.BA selaku rector Universitas Kristen Indonesia serta staff dan jajarannya.
2. Bapak Prof Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Bidang Akademik Universitas Kristen Indonesia (UKI) masa bakti 2022-2026
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan kepada penulis..
5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Kepala Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan Dosen Pembimbing I yang sudah meluangkan waktunya untuk membimbing saya

6. Bapak Johnson Saut Maruli Tua Pangaribuan, S.H., M.M., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya dan memberikan bimbingan kepadapenulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang tidak dapat saya sebutkan satu-satu. Penulis mengucapkan terima kasih atas seluruh waktu dan ilmu yang telah diberikan dan kiranya ilmu tersebut dapat penulis pergunakan dengan baik.
8. Seluruh staff dan karyawan Universitas Kristen Indonesia yang telah banyak membantu selama saya berkuliah di kampus ini.
9. Kedua sosok yang paling penulis sayangi. Orang tua penulis, yaitu Ronal Manalu S.pd dan Sondang Simatupang. Terima kasih atas segala dukungan dan kasih sayangnya hingga penulis dapat berjuang sampai ke titik ini.

Pertama-tama Penulis sangat menyadari betul bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka dari itu, penulis mengharapkan saran dan masukan yang dapat membangun penulis untuk menyempurnakan rangkaian skripsi ini. Penulis juga berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak orang.

Jakarta, 2 Februari 2026
Penulis



Arga Dominggus M
2140050055

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
VISI MISI	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Ruang Lingkup	11
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	12
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	13
F. Metode Penelitian	16
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Tinjauan Teori	19
B. Ekosistem Laut	26
C. Lingkungan Hidup di Kepulauan Seribu	47
BAB III ANALISIS HUKUM PUTUSAN NOMOR: 13/G/2016/PTUN-JKT TENTANG PERUSAKAN EKOSISTEM LAUT DI KEPULAUAN SERIBU BERTENTANGAN DENGAN PERATURAN PERUNDANG- UNDANGAN	64
A. Kronologi Perkara Pemohon I dan II	64
B. Kedudukan Kesatuan Nelayan Tradisional Indonesia	75
BAB IV PERAN PEMERINTAH DAN LEMBAGA TERKAIT PERUSAKAN EKOSISTEM LAUT DI KEPULAUAN SERIBU BERTENTANGAN DENGAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	83
A. Peran Pemerintah dan Lembaga Terkait Mengatasi Ekosistem Laut	83
B. Analisis Peran Pemerintah dan Lembaga Terkait UU 32 Tahun 2009	86
BAB V PENUTUP	98

A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	98
Daftar Pustaka	100



ABSTRAK

- A. Nama : Arga Dominggus M
B. NIM : 2140050055
C. Peminatan : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut di Kepulauan Seribu (Studi Putusan No : 13/G/2016/Ptun-Jkt)
E. Halaman : i-xii + 105 halaman
F. Kata Kunci : Perlindungan Hukum Laut, Perlindungan *EcoSystem* Putusan No.13/G/2016/PTUN-JKT
G. Ringkasan Isi :

Ekosistem laut di Kepulauan Seribu memiliki nilai ekologis dan ekonomis yang tinggi, namun keberadaannya semakin terancam akibat aktivitas pembangunan dan eksploitasi sumber daya alam yang tidak berkelanjutan. Oleh karena itu, perlindungan hukum terhadap ekosistem laut menjadi hal yang sangat penting untuk menjamin kelestariannya. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji bentuk perlindungan hukum terhadap ekosistem laut di Kepulauan Seribu dengan menelaah Putusan Nomor 13/G/2016/PTUN-JKT sebagai objek studi. Putusan tersebut berkaitan dengan sengketa tata usaha negara mengenai kebijakan pemerintah dalam pemberian izin kegiatan reklamasi yang dinilai berpotensi menimbulkan kerusakan lingkungan laut. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Bahan hukum yang dianalisis meliputi peraturan perundang-undangan di bidang lingkungan hidup, hukum administrasi negara, serta pertimbangan hukum hakim dalam putusan pengadilan yang telah ditentukan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif perlindungan ekosistem laut telah diatur dalam Undang-Undang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup serta peraturan terkait lainnya. Namun, dalam praktiknya masih terdapat kelemahan dalam pelaksanaan prinsip kehati-hatian, partisipasi masyarakat, dan pengawasan terhadap kebijakan pemerintah. Putusan PTUN Jakarta menegaskan pentingnya kepatuhan terhadap prinsip perlindungan lingkungan sebagai dasar dalam setiap pengambilan keputusan administratif. Dengan demikian, penegakan hukum yang konsisten diperlukan untuk menjamin perlindungan ekosistem laut di Kepulauan Seribu. Perlindungan Hukum Terhadap Ekosistem Laut Di Kepulauan Seribu (Studi Putusan No: 13/G/2016/Ptun-Jkt)

- E. Daftar Acuan : 10 Buku + 13 Jurnal + 6 peraturan perundang-undangan + 5 Internet.
F. Dosen Pembimbing I : Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
Dosen Pembimbing II : Dr. Johnson SMT Pangaribuan, S.H., M.M., M.H

ABSTRACT

- A. Name : Arga Dominggus M
B. Student ID Number : 2140050055
C. Department : *State administrative law*
D. Title : *Legal Protection for Marine Ecosystems in the Seribu Islands (Study Decision No: 13/G/2016/Ptun-Jkt)*
E. Page(s) : *i-xii + 105 pages*
F. Keywords : *Maritime Legal Protection, Ecosystem Protection Decision No. 13/G/2016/PTUN-JKT*
G. Content summary :

The marine ecosystem in the Seribu Islands holds high ecological and economic value, yet its existence is increasingly threatened by unsustainable development activities and exploitation of natural resources. Therefore, legal protection for marine ecosystems is crucial to ensure their sustainability. This study aims to examine the legal protection of marine ecosystems in the Seribu Islands by examining Decision Number 13/G/2016/PTUN-JKT as the object of study. The decision relates to a state administrative dispute regarding government policy in granting permits for reclamation activities, which is considered to have the potential to cause damage to the marine environment. The research method used is normative legal research with a statutory and case approach. The legal materials analyzed include environmental laws and regulations, state administrative law, and legal considerations of judges in established court decisions.

The results indicate that normatively, marine ecosystem protection is regulated in the Law on Environmental Protection and Management and other related regulations. However, in practice, weaknesses remain in the implementation of the precautionary principle, community participation, and oversight of government policies. The Jakarta Administrative Court's ruling affirms the importance of adherence to environmental protection principles as the basis for all administrative decision-making. Therefore, consistent law enforcement is necessary to ensure the protection of marine ecosystems in the Seribu Islands. Legal Protection of Marine Ecosystems in the Seribu Islands (Study Decision No. 13/G/2016/Ptun-Jkt).

- H. Reference list : *10 book + 13 journals + 6 legislation + 5 internet*
I. Supervisor I : *Dr. Rr. Ani Wijiyati, S.H., M.Hum.*
Supervisor II : *Dr. Johnson SMT Pangaribuan, S.H., M.M., M.H.*