

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK PEKERJA ATAS
PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA AKIBAT KEPAILITAN
PERUSAHAAN MENURUT UNDANG-UNDANG
KEPAILITAN DAN CIPTA KERJA**

TESIS

Oleh :

**RAFAEL BILLSASAR HASIHOLAN SIMARE MARE
2502198028**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK PEKERJA
ATAS PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA AKIBAT
KEPAILITAN PERUSAHAAN MENURUT UNDANG-UNDANG
KEPAILITAN DAN CIPTA KERJA**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.) Pada Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

**RAFAEL BILLSASAR HASIHOLOAN SIMARE MARE
2502198028**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Rafael Billsasar Hasiholan Simare Mare**

NIM : 2502198028

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Hukum

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Perlindungan Hukum Terhadap Hak Pekerja Atas Pemutusan Hubungan Kerja Akibat Kepailitan Perusahaan Menurut Undang-Undang Kepailitan Dan Cipta Kerja.”**

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karyatugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 11 Juni 2026



Rafael Billsasar Hasiholan Simare Mare
NIM : 2502198028



**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK PEKERJA ATAS
PEMUTUSAN HUBUNGAN KERJA AKIBAT KEPAILITAN
PERUSAHAAN MENURUT UNDANG-UNDANG
KEPAILITAN DAN CIPTA KERJA**

Oleh:

Nama : RAFAEL BILLSASAR HASIHOLOAN SIMARE MARE
NIM : 2502198028
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 25 Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NIP./NUPTK.: 971434/7252746647130103

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Asst. Prof. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP./NUPTK.: 191691/1237749650130143

Pjs. Dekan
Fakultas Hukum

Asst. Prof. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP./NUPTK.: 191691/1237749650130143



Asoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.
NIP./NUPTK.: 171443/0557759660138022



**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 25 Juni 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : RAFAEL BILLSASAR HASIROLAN SIMARE MARE
NIM : 2502198028
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "**Perlindungan Hukum Terhadap Hak Pekerja Atas Pemutusan Hubungan Kerja Akibat Kepailitan Perusahaan Menurut Undang-Undang Kepailitan Dan Cipta Kerja**" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. <u>Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.</u>	Sebagai Ketua	
2. <u>Assist. Prof. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.</u>	Sebagai Anggota	
3. <u>Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.</u>	Sebagai Anggota	

Jakarta, 25 Juni 2026



**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Rafael Billsasar Hasiholan Simare Mare
NIM : 2502198028
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : **“Perlindungan Hukum Terhadap Hak Pekerja Atas Pemutusan Hubungan Kerja Akibat Kepailitan Perusahaan Menurut Undang-Undang Kepailitan Dan Cipta Kerja”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun.;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 11 Juni 2026



Rafael Billsasar Hasiholan Simare Mare
NIM: 2502198028

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan kemurahan dan kasih setia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Perlindungan Hukum Terhadap Hak Pekerja Atas Pemutusan Hubungan Kerja Akibat Kepailitan Perusahaan Menurut Undang-Undang Kepailitan Dan Cipta Kerja.”**

Adapun maksud dari penyusunan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat guna menyelesaikan Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan tesis ini tidak sedikit bantuan, petunjuk, saran-saran maupun arahan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc, Ph.D. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.selaku Pjs Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus sebagai Anggota II Penguji.
3. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H.,M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Program Magister Universitas Kristen Indonesia, sekaligus selaku Dosen Pembimbing II & Anggota I Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
4. Bapak Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I & Ketua Penguji yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Hukum Program Magister Fakultas

Hukum Hukum Universitas Kristen Indonesia.

6. Seluruh Staff dan Karyawan Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
7. Untuk Bapa M. Simare Mare dan Mama Maria Magdalena M. Aruan beserta Anak Penulis Rehuel C. Batara Simaremare : Terimakasih atas dukungan dan doa nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penulisan tesis ini.
8. Dengan Bangga Penulis ucapkan secara spesial untuk Hilda Nathaniela Sebagai tambahan semangat (*support system*), dorongan motivasi dan dukungan hingga menyusun jadwal serta menanyakan perkembangan seluruh kebutuhan dalam bentuk apapun pada pekerjaan dan kegiatan termasuk perkuliahan dan penulisan tesis ini, terimakasih sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penulisan tesis ini.
9. Secara khusus juga terhadap Amang Bert N. Sidabutar (Amang Berry) yang telah memberikan dukungan dalam bentuk materiil, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penulisan tesis ini.
10. Rekan-rekan di Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan bantuan, dan spiritnya kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa tesis ini jauh dari sempurna, saran atau masukan sangat Penulis butuhkan demi perbaikan tesis ini. Harapan Penulis bahwa tesis ini berguna bagi para pembaca untuk menambah ilmu pengetahuan khususnya pada bidang Hukum Ekonomi/Bisnis.

Jakarta, 11 Juni 2026

Rafael Billsasar Hasiholan Simare Mare

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Kegunaan Penelitian	13
E. Kerangka Teori Dan Konsep	16
F. Metode Penelitian	31
G. Sistematika Penulisan	39
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	42
A. Penggunaan Teori Hukum	42
B. Tinjauan Umum Tentang Hukum Ketenagakerjaan	62
C. Tinjauan Umum Tentang Hukum Kepailitan	69
D. Tinjauan Tentang Undang-Undang Cipta Kerja dalam Perspektif Ketenagakerjaan.....	93
BAB III PENGATURAN HUKUM MENGENAI PERLINDUNGAN PEKERJA DALAM KEPAILITAN PERUSAHAAN.....	118
A. Kedudukan Pekerja/Buruh dalam Kepailitan.....	118
B. Prioritas Kreditor dalam Kepailitan	146
C. Kedudukan Pekerja sebagai Kreditor dalam Kepailitan Perusahaan.....	170

BAB IV	ANALISIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA AKIBAT KEPAILITAN PERUSAHAAN	191
	A. Pengaturan Hukum Mengenai Perlindungan Hak Pekerja yang Mengalami Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) Akibat Kepailitan Perusahaan Berdasarkan UU No. 37 Tahun 2004 Tentang Kepailitan dan PKPU serta UU No. 6 Tahun 2003 Tentang Cipta Kerja	191
	B. Analisis Bentuk Perlindungan Hukum Yang Dapat Diberikan Kepada Pekerja Yang Mengalami Pemutusan Hubungan Kerja Akibat Kepailitan Perusahaan Serta Hambatan Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaannya Dalam Praktik Hukum Di Indonesia	225
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	263
	A. Kesimpulan	263
	B. Saran	266
DAFTAR PUSTAKA		268

ABSTRAK

Perlindungan hukum terhadap hak pekerja yang mengalami pemutusan hubungan kerja akibat kepailitan perusahaan merupakan isu penting dalam hukum ketenagakerjaan karena menyangkut jaminan atas hak-hak pekerja yang masih terutang. Kepailitan tidak hanya mengakhiri hubungan kerja, tetapi juga menimbulkan permasalahan mengenai pembayaran upah, uang pesangon, uang penghargaan masa kerja, dan hak normatif lainnya. Penelitian ini bertujuan menganalisis pengaturan dan pelaksanaan perlindungan hukum terhadap pekerja yang terkena PHK akibat kepailitan perusahaan berdasarkan Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2004 tentang Kepailitan dan PKPU serta Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Cipta Kerja.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual, menggunakan data sekunder berupa bahan hukum primer, sekunder, dan tersier.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hukum Indonesia telah memberikan perlindungan kepada pekerja melalui pengakuan kedudukannya sebagai kreditor preferen dan melalui Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 67/PUU-XI/2013 yang menempatkan upah pekerja sebagai tagihan yang harus didahulukan pembayarannya. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi hambatan berupa keterbatasan aset pailit, konflik norma, dan lemahnya posisi pekerja dalam proses pemberesan harta pailit. Oleh karena itu, diperlukan harmonisasi regulasi dan penguatan perlindungan hukum guna menjamin kepastian hukum dan keadilan bagi pekerja.

Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Pekerja, Pemutusan Hubungan Kerja, Kepailitan, Kreditor Preferen.

ABSTRACT

Legal protection for the rights of workers who experience termination of employment due to company bankruptcy is a crucial issue in labor law because it concerns guarantees for outstanding workers' rights. Bankruptcy not only terminates the employment relationship but also raises issues regarding the payment of wages, severance pay, long-service bonuses, and other normative rights. This study aims to analyze the regulation and implementation of legal protection for workers laid off due to company bankruptcy based on Law Number 37 of 2004 concerning Bankruptcy and PKPU (Sub-District Debt Suspension) and Law Number 6 of 2023 concerning Job Creation.

The research method used is normative legal research with a regulatory and conceptual approach, utilizing secondary data in the form of primary, secondary, and tertiary legal materials.

The results show that Indonesian law provides protection for workers through the recognition of their status as preferred creditors and through Constitutional Court Decision Number 67/PUU-XI/2013, which places workers' wages as a priority claim for payment. However, its implementation still faces obstacles in the form of limited bankruptcy assets, conflicting norms, and the weak position of workers in the bankruptcy estate settlement process. Therefore, regulatory harmonization and strengthening of legal protection are needed to ensure legal certainty and justice for workers.

Keywords: *Legal Protection, Workers, Termination of Employment, Bankruptcy, Preferred Creditors.*