

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM
MEWUJUDKAN PENGARUSUTAMAAN GENDER DI
KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU**

SKRIPSI

Oleh

PESTA MARIA SILALAH

2273150028



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM
MEWUJUDKAN PENGARUSUTAMAAN GENDER DI
KABUPATEN ADMINISTRASI KEPULAUAN SERIBU**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial
(S.Sos) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Kristen Indonesia

Oleh

PESTA MARIA SILALAH

2273150028



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Pesta Maria Silalahi
Nim : 2273150028
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis akhir yang berjudul "Strategi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu" yaitu:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil tinjauan lapangan, kuliah, buku-buku, jurnal, dan referensi lainnya pada karya tugas akhir saya
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 19 Juni 2026



Pesta Maria Silalahi



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Strategi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten
Administrasi Kepulauan Seribu

Oleh:

Nama : Pesta Maria Situlahi
Nim : 2273150028
Program Studi : Ilmu Politik

Telah dipertahankan dalam sidang tugas akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai
gelar sarjana strata satu pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen
Indonesia.

Jakarta, 19 Juni 2026

Menyetujui:

Dosen Pembimbing

(Gaston Otto Malindir, S.I.P., M.I.P)

NUPTK: 251002

Ketua Program Studi Ilmu Politik

(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 19 Juni 2026 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Pesta Maria Silalahi
Nim : 2273150028
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Strategi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Dr. Audra Jovani, MPS	Penguji I	
2 Dr. Isbodroini Suyanto, M.A	Penguji II	
3 Gaston Otto Malindir, S.I.P., M.I.P	Penguji III	

Jakarta, 19 Juni 2026



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

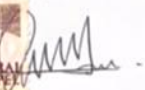
Nama : Pesta Maria Silalahi
Nim : 2273150028
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : " Strategi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan
Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Administrasi
Kepulauan Seribu"

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain , dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Nonklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integrasi akademik karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 19 Juni 2026


Pesta Maria Silalahi

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, hikmat, dan karunia-Nya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Strategi Pemerintah Daerah dalam Mewujudkan Pengarusutamaan Gender (PUG) di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu" ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Program Studi Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menghadapi berbagai tantangan, khususnya pada saat pelaksanaan penelitian lapangan di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu. Kondisi geografis wilayah yang terdiri dari gugusan pulau-pulau, keterbatasan akses transportasi laut, serta jarak tempuh yang harus dilalui untuk menjangkau lokasi penelitian menjadi pengalaman tersendiri bagi penulis.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Teruntuk kedua orangtua ku tercinta Bapak Krisman Silalahi dan Ibu Rismauli Sitohang terimakasih sudah memberikan dukungan, doa, serta nasehat.
2. Kakak tersayang Mami Rey (Arta Silalahi) yang selalu memberikan nasehat, doa, dan material selama perkuliahan hingga di tahap ini.
3. Bang Leon yang telah memberikan dukungan dan perhatian selama penulis menjalani masa perkuliahan hingga pada tahap ini.
4. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik dan Staf Program Studi Ilmu Politik yang selalu memberikan dukungan, nasihat dan wawasan bagi kehidupan penulis.
5. Ketua Program Studi Ilmu Politik sekaligus dosen pembimbing akademik Ibu Indah Novitasari, S.Sos., Si (Han) terimakasih untuk arahan, dan bimbingan selama proses perkuliahan.

6. Kepada Bapak Gaston Otto Malindir, S.I.P,M.I.P Dosen pembimbing skripsi terimakasih atas dukungan, waktu, nasehat dalam membimbing penulis menyusun skripsi ini.
7. Pihak Suku Dinas Pemberdayaan, Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk (PPAPP) Kabupaten Kepulauan Seribu, terimakasih telah memberikan kesempatan, bantuan, serta informasi yang diperlukan selama proses penelitian.
8. Pihak kelurahan di wilayah Kepulauan Seribu yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan data, serta mendukung pelaksanaan penelitian ini sehingga dapat berjalan dengan baik dan lancar. Atas segala bantuan dan kerja sama yang telah diberikan, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.
9. Kepada sahabat terkasih, Trinovia Harefa dan Angelika Sitorus, terimakasih sebesar-besarnya selalu memberikan dukungan, semangat, motivasi, serta bantuan selama proses perkuliahan dan penyusunan tugas ini. Kehadiran dan kebersamaan kalian menjadi salah satu penyemangat bagi penulis dalam menyelesaikan karya ini.
10. Penulis mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri yang telah berjuang, berusaha, dan bertahan dalam setiap proses penyusunan karya ini. Terima kasih karena tidak menyerah meskipun menghadapi berbagai tantangan, tetap berusaha menyelesaikan setiap tahapan dengan penuh tanggung jawab, serta terus percaya pada kemampuan diri sendiri hingga karya ini dapat diselesaikan dengan baik.

Jakarta,2026



Pesta Maria Silalahi

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Permasalahan Penelitian.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.4.1 Tujuan Akademik.....	11
1.4.2 Tujuan Praktis.....	11
1.5 Signifikansi Penelitian.....	12
1.5.1 Signifikansi Akademik.....	12
1.5.2 Signifikansi Praktis.....	12
1.6 Tinjauan Pustaka.....	12
1.7 Landasan Teori/ Konseptual.....	16
1.7.1 Teori <i>Gender Mainstreaming</i> /Pengarutanamaan gender (PUG).....	16
1.7.2 Teori Partisipasi Masyarakat.....	20
1.7.3 Teori Gender and Developmtment (GAD).....	23
1.8 Alur Pemikiran.....	26
1.9 Metode Penelitian.....	27
1.9.1 Pendekatan Penelitian.....	27
1.9.2 Desain Penelitian.....	27
1.9.3 Teknik Pengumpulan Data.....	27
1.9.3.1 Wawancara.....	28
1.9.3.2 Dokumentasi.....	28
1.9.4 Sampel atau Informan.....	28
1.9.5 Instrumen Peneliti.....	32
1.9.6 Teknik Analisis Data.....	41
1.9.6.1 Reduksi Data.....	41
1.9.6.2 Penyajian data.....	41

1.9.6.3 Penarikan Kesimpulan	41
1.10 Sistematika Penulisan	42
BAB II	44
GAMBARAN OBJEK PENELITIAN	44
2.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Administrasi kepulauan Seribu ..	44
2.1.1 Kondisi Geografis Kepulauan Seribu	44
2.1.2 Kondisi Demografi Kepulauan Seribu	46
2.1.3 Kondisi Perekonomian	50
2.1.3.1 Pertumbuhan Ekonomi	50
2.1.3.2 Struktur Ekonomi	51
2.1.4 Indikator Tingkat Kemiskinan Kepulauan Seribu	53
2.1.5 Gambaran Ketenagakerjaan	54
2.1.5.1 Penduduk Usia Kerja dan Angkatan Kerja	54
2.1.6 Penduduk Bekerja Menurut Status Pekerjaan Utama	57
2.2 Gambaran Suku Dinas PPAPP Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu	
2.2.1 Pengarusutamaan Gender Menurut KPPPA dan Penerapannya pada Sudin PPAPP Kepulauan Seribu	58
2.2.2 Struktur Suku Dinas PPAPP Kepulauan Seribu	59
2.2.3 Tugas Dan Fungsi	64
2.2.4 Program	66
2.2.4.1 Program Pemberdayaan Perempuan	66
2.2.4.2 Program Perlindungan Perempuan dan Anak	67
2.2.4.3 Program Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana ..	67
2.2.4.4 Program Ketahanan Keluarga dan Pencegahan Stunting	67
2.2.4.5 Program Forum Anak dan Kabupaten Layak Anak	68
2.2.4.6 Program Sosialisasi dan Edukasi Pengarusutamaan Gender ..	68
2.2.4.7 Penguatan Kelompok Kerja (Pokja) PUG	69
2.2.4.8 Penyusunan dan Pemanfaatan Data Terpilah Gender	69
2.2.4.9 Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender	69
BAB III	71
STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM MEWUJUDKAN	
PENGARUSTAMAAN GENDER.....	71
3.1 Kelembagaan	71
3.2 Pelibatan	76
3.3 Kapasitas	81
3.4 Program	86
3.5 Sosialisasi	92

BAB IV	97
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM Mendukung dan Menghambat Terwujudnya Pengarusutamaan Gender di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu	97
4.1 <i>Informing</i>	97
4.2 <i>Consultation</i> (Konsultasi)	102
4.3 <i>Placation</i>	107
4.4 Analisis Keberhasilan Pengarusutamaan Berdasarkan Indikator KPPA	112
4.4.1 Akses	113
4.4.2 Partisipasi	114
4.4.3 Kontrol	115
4.4.4 Manfaat	116
BAB V	118
KESIMPULAN DAN SARAN	118
5.1 Kesimpulan	118
5.2 Saran	120
DAFTAR PUSTAKA	122



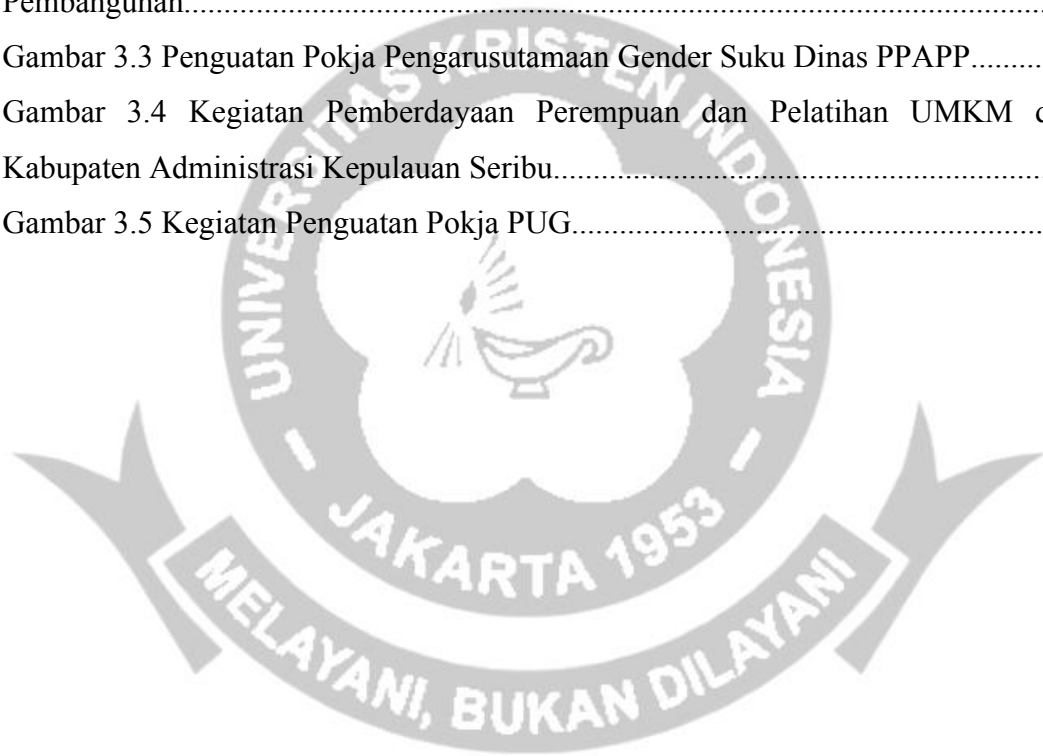
DAFTAR TABEL

Tabel 1.9.5 Instrumen Penelitian.....	43
Tabel 2.1.2 Jumlah Penduduk.....	58
Tabel 2.1.2 Kepadatan Penduduk.....	59
Tabel 2.1.3.1 Pertumbuhan Ekonomi Kepulauan Seribu, DKI Jakarta, dan Nasional Tahun 2021–2023 (%).....	62
Tabel 2.1.3.2 Kontribusi Sektor Lapangan Usaha terhadap PDRB Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu Tahun 2021-2024.....	64
Tabel 2.1.4 Indeks Penduduk, Keparahan dan Kedalaman Kemiskinan di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu.....	65
Tabel 2.1.5.1 Angkatan Kerja di Kabupaten Kepulauan Seribu.....	66
Tabel 2.1.6 Persentase Penduduk Bekerja Menurut Lapangan Pekerjaan Utama di Kepulauan Seribu (%), Agustus 2023-Agustus 2025.....	69



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.1 Peta Wilayah Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu.....	55
Gambar 2.1.2 Rata-rata Lama Sekolah (RLS) Penduduk Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu Tahun 2015-2025.....	60
Gambar 3.2 Dokumentasi Pelibatan Masyarakat dalam Forum Perencanaan Pembangunan.....	91
Gambar 3.3 Penguatan Pokja Pengarusutamaan Gender Suku Dinas PPAPP.....	95
Gambar 3.4 Kegiatan Pemberdayaan Perempuan dan Pelatihan UMKM di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu.....	100
Gambar 3.5 Kegiatan Penguatan Pokja PUG.....	105



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian Dalam Penyusunan Skripsi.....	135
Lampiran 2 Surat Persetujuan Penelitian dari Suku Dinas PPAPP Provinsi DKI Jakarta.....	136
Lampiran 3 Tabel Transkrip Wawancara.....	137
Lampiran II Gambar Dokumentasi Wawancara.....	156



DAFTAR SINGKATAN

ARG	: Anggaran Responsif Gender
ASN	: Aparatur Sipil Negara
Bappeda	: Badan Perencanaan Pembangunan Daerah
BPS	: Badan Pusat Statistik
DKI	: Daerah Khusus Ibu kota
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
ECOSOC	: Economic and Social Council
GAD	: Gender and Development
GAP	: Gender Analysis Pathway
GBS	: Gender Budget Statement
IDG	: Indeks Pemberdayaan Gender
Inpres	: Instruksi Presiden
IPG	: Indeks Pembangunan Gender
KemenPPPA	: Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Musrenbang	: Musyawarah Perencanaan Pembangunan
PEKKA	: Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga
Pergub	: Peraturan Gubernur
Permendagri	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
PKK	: Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga
Pokja	: Kelompok Kerja
PPAPP	: Pemberdayaan, Perlindungan Anak, dan Pengendalian
Penduduk	
PUG	: Pengarusutamaan Gender
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RT	: Rukun Tetangga
RW	: Rukun Warga
Sakernas	: Survei Angkatan Kerja Nasional
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
Subanpeda	: Suku Badan Perencanaan Daerah
Sudin	: Suku Dinas
TPAK	: Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja
UKPD	: Unit Kerja Perangkat Daerah
UMKM	: Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah
UUD	: Undang-Undang Dasar

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi pemerintah daerah dalam mewujudkan Pengarusutamaan Gender (PUG) serta mengkaji partisipasi masyarakat dalam mendukung PUG di Kabupaten Administrasi Kepulauan Seribu. Wilayah ini merupakan satu-satunya kabupaten administratif di Provinsi DKI Jakarta dengan karakteristik kepulauan dan memiliki Indeks Pembangunan Gender (IPG) terendah di DKI Jakarta, yaitu 94,48. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus. Data diperoleh melalui wawancara mendalam terhadap sembilan narasumber yang berasal dari unsur pemerintah daerah, pelaksana program, dan masyarakat. Analisis dilakukan menggunakan teori Gender Mainstreaming Caroline Moser (1993), Gender and Development (GAD), serta Ladder of Citizen Participation dari Arnstein (1969). Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah telah menerapkan strategi PUG melalui penguatan kelembagaan gender, pelibatan perempuan dalam Musrenbang, peningkatan kapasitas aparatur, pelaksanaan program pemberdayaan perempuan, serta sosialisasi kesetaraan gender. Namun, implementasinya belum optimal. Partisipasi perempuan dalam pengambilan keputusan pembangunan masih berada pada tingkat tokenisme, yaitu telah diberikan ruang partisipasi tetapi belum memiliki pengaruh yang signifikan terhadap kebijakan. Hambatan utama meliputi kuatnya budaya patriarki, lemahnya koordinasi antar tingkat pemerintahan, keterbatasan anggaran responsif gender, dan rendahnya kapasitas sebagian aparatur dalam mengintegrasikan perspektif gender. Penelitian ini merekomendasikan penguatan koordinasi lintas sektor, peningkatan anggaran responsif gender, dan perluasan partisipasi substantif perempuan dalam seluruh tahapan pembangunan guna mewujudkan kesetaraan gender di Kepulauan Seribu.

Kata Kunci : *Pengarusutamaan Gender, Strategi Pemerintah Daerah, Partisipasi Masyarakat, Kepulauan Seribu, Kesetaraan Gender*

ABSTRACT

This study aims to analyze local government strategies in implementing Gender Mainstreaming (Pangarusutamaan Gender/PUG) and to examine community participation in supporting its implementation in the Administrative Regency of Kepulauan Seribu. As the only administrative regency in DKI Jakarta Province with an archipelagic character, Kepulauan Seribu records the lowest Gender Development Index (GDI) in the province, at 94.48. This research employs a qualitative case study approach. Data were collected through in-depth interviews with nine informants representing local government institutions, program implementers, and community members. The analysis applies Caroline Moser's Gender Mainstreaming theory (1993), Gender and Development (GAD) theory, and Arnstein's Ladder of Citizen Participation (1969). The findings show that the local government has implemented Gender Mainstreaming through strengthening gender institutions, involving women in development planning forums, enhancing the capacity of government officials, implementing women's empowerment programs, and conducting gender equality campaigns. However, these strategies have not been fully effective. Women's participation in development decision-making remains at the tokenism level, where women are formally involved but have limited influence on policy outcomes. Major obstacles include persistent patriarchal values, weak intergovernmental coordination, limited gender-responsive budgeting, and inadequate capacity among some government officials to integrate gender perspectives into development programs. The study recommends strengthening cross-sectoral coordination, increasing gender-responsive budget allocations, and promoting substantive women's participation throughout all stages of development to achieve gender equality in Kepulauan Seribu.

Keywords : *Gender Mainstreaming, Local Government Strategy, Community Participation, Kepulauan Seribu, Gender Equality*