

**REPRESENTASI SUBSTANTIF PEREMPUAN DALAM
PENGAMBILAN KEPUTUSAN INTERNAL DPP PARTAI NASDEM
TAHUN 2024**

SKRIPSI

Oleh

GABRIELLA FRANSISCA SITOANG

2273150025



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2026

**REPRESENTASI SUBSTANTIF PEREMPUAN DALAM
PENGAMBILAN KEPUTUSAN INTERNAL DPP PARTAI NASDEM
TAHUN 2024**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.

Oleh

GABRIELLA FRANSISCA SITOANG

2273150025



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gabriella Fransisca Sitohang
Nim : 2273150025
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis akhir yang berjudul
"Representasi Substantif Perempuan Dalam Pengambilan Keputusan Internal DPP
Partai NasDem Tahun 2024" yaitu:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil tinjauan lapangan, kuliah, buku-buku, jurnal, dan referensi lainnya pada karya tugas akhir saya
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 20 Juni 2026



Gabriella Fransisca Sitohang



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Representasi Substantif Perempuan Dalam Pengambilan Keputusan Internal DPP Partai
NasDem Tahun 2024

Oleh : Gabriella Fransisca Sitohang

Nama : Gabriella Fransisca Sitohang
Nim : 2273150025
Program Studi : Ilmu Politik

Telah dipertahankan dalam sidang tugas akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar sarjana strata satu pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 30 Juni 2025

Menyetujui:

Dosen Pembimbing

(Dr. Audra Jovani, S.Sos., MPS.)

NIDN. 0323088202

Ketua Program Studi Ilmu Politik

(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc)



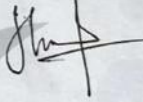
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 12 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Gabriella Fransisca Sitohang
Nim : 2273150025
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Representasi Substantif Perempuan Dalam Pengambilan Keputusan Internal DPP Partai NasDem Tahun 2024" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Gaston Otto Malindir, S.I.P., M.I.P	Ketua	
2 Dr. Sidratahta Mukhtar, M.Si.,	Penguji II	
3 Dr. Audra Jovani, S.Sos., MPS.	Penguji III	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gabriella Fransisca Sitohang
Nim : 2273150025
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : "Representasi Substantif Perempuan Dalam Pengambilan Keputusan Internal DPP Partai NasDem Tahun 2024"

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Nonklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integrasi akademik karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 20 Juni 2026



Gabriella Fransisca Sitohang

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih, penyertaan, hikmat, dan berkat-Nya yang senantiasa menyertai setiap langkah penulis sehingga skripsi yang berjudul “Representasi Substantif Perempuan dalam Pengambilan Keputusan Internal DPP Partai NasDem Tahun 2024” dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos.) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari kata sempurna. Masih terdapat berbagai kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis membuka diri terhadap kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan penelitian ini di masa mendatang.

Perjalanan panjang penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil dilalui tanpa kehadiran orang-orang luar biasa yang terus memberikan dukungan, bimbingan, dan semangat di setiap langkahnya. Oleh karena itu, dengan penuh rasa syukur dan hormat, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa memberikan kekuatan, kesehatan, pengharapan, serta jalan keluar dalam setiap proses yang penulis lalui selama penyusunan skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta, Papa Biman, Mama Vera, abang Anes dan abang Josua serta seluruh keluarga besar saya yang selalu menjadi sumber kasih sayang, kekuatan, motivasi, dukungan dan doa yang tidak pernah putus. Terima kasih atas seluruh pengorbanan, perhatian, dukungan moral maupun material, serta cinta kasih yang begitu besar sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga jenjang sarjana. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk rasa syukur dan terima kasih atas segala perjuangan yang telah diberikan.
3. Ibu Prof. Angel Damayanti, M.Si., Ph.D. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Audra Jovani, S.Sos., MPS. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan waktu, tenaga, perhatian, ilmu pengetahuan, masukan, kritik, serta arahan yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kesabaran, ketulusan, dan dedikasi Ibu dalam

membimbing penulis dari awal hingga akhir penelitian. Setiap saran dan motivasi yang diberikan menjadi bekal yang sangat berarti bagi penulis, tidak hanya dalam menyelesaikan skripsi ini tetapi juga dalam proses pembelajaran sebagai mahasiswa Ilmu Politik.

6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan ilmu, wawasan, pengalaman, dan pembelajaran yang sangat berharga selama masa perkuliahan.
7. Seluruh staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu kelancaran berbagai proses administrasi selama masa studi dan penyusunan skripsi.
8. Para narasumber penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan informasi, pengalaman, serta pandangan yang sangat berharga sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik.
9. Ucapan terima kasih yang mendalam penulis persembahkan kepada Sahabat - Sahabat terbaik penulis, Dewi dan Najma yang telah menjadi teman seperjuangan selama proses penyusunan skripsi. Terima kasih atas setiap dukungan, motivasi, doa, bantuan, serta kesediaan untuk mendengarkan berbagai keluh kesah penulis selama menghadapi proses penelitian yang panjang. Kehadiranmu menjadi salah satu alasan penulis dapat tetap bertahan dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
10. Teman-teman Program Studi Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan dukungan, semangat, dan pengalaman berharga selama masa perkuliahan.
11. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri. Terima kasih karena telah berusaha bertahan, bangkit ketika merasa lelah, dan tidak menyerah dalam menghadapi berbagai tantangan selama proses penyusunan skripsi ini. Perjalanan panjang ini mengajarkan penulis tentang arti kesabaran, kerja keras, ketekunan, serta keyakinan bahwa setiap proses akan membawa seseorang menuju tujuan yang ingin dicapai. Semoga pencapaian ini menjadi langkah awal untuk terus berkembang dan memberikan manfaat bagi banyak orang.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat, menambah wawasan, serta menjadi referensi akademik bagi pembaca, khususnya dalam kajian representasi perempuan dan partisipasi politik perempuan di Indonesia. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penyelesaian skripsi ini. Tuhan Yesus Kristus memberkati.

Jakarta, 31 Mei 2026



Gabriella Fransisca Sitohang



DAFTAR ISI

HALAMAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASIHIR	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT.....	xvii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	14
1.4.1. Tujuan Akademik.....	14
1.4.2. Tujuan Praktis.....	15
1.5 Signifikansi Penelitian	15
1.5.1 Signifikansi Akademis.....	15
1.5.2 Signifikansi Praktis.....	16
1.6 Tinjauan Pustaka	16
1.7 Landasan Teoritik	20
1.7.1 Teori Representasi.....	20
1.7.2 Teori Anne Phillips: Politics of Presence dan Politics of Ideas	23
1.7.3 Teori Elit (Robert Michels).....	27
1.7.4 Konsep Kebijakan Affitmatif Action	29
1.8 Alur Pemikiran.....	31
1.9 Metode Penelitian.....	34
1.9.1 Pendekatan Penelitian	34
1.9.2 Desain penelitian	35

1.9.3	Teknik Pengumpulan Data.....	36
1.9.4	Informan Penelitian.....	38
1.9.5	Teknik Analisis Data.....	40
1.9.6	Instrumen Penelitian.....	40
1.10	Sistematika Penulisan.....	46
BAB II		49
PROFIL DAN PERAN DEWAN PIMPINAN PUSAT PARTAI NASDEM		49
2.1	Sejarah DPP Partai NasDem	49
2.2	Program Strategis Keterlibatan Perempuan dalam Kebijakan Internal DPP Partai NasDem.....	51
2.3	Struktur Organisasi.....	54
2.4	Keterwakilan Perempuan Pada Parlemen dan Internal DPP NasDem	56
BAB III.....		59
Keterlibatan Perempuan Dalam Struktur dan Forum Pengambilan Keputusan Internal DPP NasDem 2024.....		59
3.1	Keterlibatan Perempuan dalam Struktur dan Forum Pengambilan Keputusan Internal DPP NasDem Termasuk Kebijakan Rekrutmen dan Kaderisasi 2024	59
3.1.1	Peran Perempuan dalam Struktur Kepengurusan Partai	59
3.1.2	Akademi Perempuan NasDem sebagai Wadah Penguatan Kapasitas Politik Perempuan.....	64
3.1.3	Organisasi Sayap Perempuan Partai NasDem “Garnita Malahayati”	70
3.1.4	Keterlibatan Perempuan dalam Rapat-Rapat Internal Partai	73
3.2	Representasi Substantif Perempuan Di DPP NasDem.....	81
3.2.1	Keterbukaan Partai terhadap Usulan Perempuan	81
3.2.2	Kebijakan Internal Partai yang Lahir dari Inisiatif Perempuan	87
3.2.3	Kebijakan Kelembagaan: Dari APN (Akademi Perempuan NasDem) hingga Pengarusutamaan Gender	90
BAB IV		96
ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KETERLIBATAN PEREMPUAN DALAM PENGAMBILAN KEPUTUSAN INTERNAL DPP NASDEM 2024.....		96
4.1	Faktor-Faktor yang Mendukung Keterlibatan Perempuan.....	96
4.1.1	Komitmen Ketua Umum Partai NasDem.....	96

4.1.2	Keaktifan dan Keberanian Perempuan untuk Bersuara dan Berargumentasi	100
4.1.3	Jaringan Solidaritas Antar-Perempuan Di Partai nasDem	105
4.2	Faktor-Faktor Penghambat Keterlibatan Perempuan	109
4.2.1	Budaya Patriarki	109
4.2.2	Ketimpangan antara Kinerja Perempuan Di Partai NasDem dan Pengakuan Formal	113
4.2.3	Hambatan Struktural: Dominasi Laki-laki di Lingkaran Inti Kekuasaan	116
BAB V		121
KESIMPULAN DAN SARAN		121
5.1	Kesimpulan	121
5.2	Saran	122
DAFTAR PUSTAKA		125
Jurnal-Jurnal		126
DOKUMEN RESMI & PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN		127
ARTIKEL & SUMBER WEB / BERITA ONLINE		128
LAMPIRAN		133



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Pengurus Perempuan Setiap Partai	6
Tabel 2 Pengurus Perempuan DPP Partai NasDem Periode 2024–2029	11
Tabel 3 Bagan Alur Berpikir	33
Tabel 4 Informan Penelitian.....	39
Tabel 5 Instrumen penelitian.....	41
Tabel 6 Struktur Sayap Partai Organisasi Garnita Malahayati	71
Tabel 7 Kebijakan yang Lahir Dari Inisiatif Perempuan NasDem	88



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur DPP Partai NasDem	7
Gambar 2 Struktur Organisasi DPP NasDem	55
Gambar 3 Peroleh Kursi Partai Politik di DPR RI Hasil Pemilu 2024	56



DAFTAR SINGKATAN

ABN	: Akademi Bela Negara
AD/ART	: Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga
APN	: Akademi Perempuan NasDem
BPD:	: Badan Permusyawaratan Desa
Caleg	: Calon Legislatif
DCT	: Daftar Calon Tetap
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DPP	: Dewan Pimpinan Pusat
DPW	: Dewan Pimpinan Wilayah
KPU	: Komisi Pemilihan Umum
Musrenbang	: Musyawarah Perencanaan Pembangunan
PAN	: Partai Amanat Nasional
PKB	: Partai Kebangkitan Bangsa
PDI-P	: Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
Pemilu	: Pemilihan Umum
PKS	: Partai Keadilan Sejahtera
PPP	: Partai Persatuan Pembangunan
Rakernas	: Rapat Kerja Nasional
TPKS	: Tindak Pidana Kekerasan Seksual
NasDem	: Nasional Demokrat
Garnita	: Gerakan Wanita Sejahtera
3P	: Pancasila, Planet, Perempuan

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara	133
Lampiran 2 Surat Pengantar Penelitian Skripsi di DPP NasDem Tower	148
Lampiran 3 Dokumentasi Hasil Wawancara.....	149



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis representasi substantif perempuan dalam pengambilan keputusan internal Dewan Pimpinan Pusat (DPP) Partai NasDem Tahun 2024 serta mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi keterlibatan perempuan dalam proses pengambilan keputusan tersebut. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih adanya kesenjangan antara keterwakilan perempuan secara formal yang telah memenuhi kuota 30 persen dengan pengaruh perempuan dalam menentukan arah kebijakan partai. Meskipun Partai NasDem dikenal memiliki komitmen terhadap peningkatan partisipasi perempuan, efektivitas keterlibatan perempuan dalam pengambilan keputusan strategis masih menjadi hal yang perlu dikaji lebih lanjut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara mendalam, studi dokumentasi, dan studi pustaka. Informan penelitian terdiri dari pengurus DPP Partai NasDem yang terlibat dalam proses pengambilan keputusan internal partai. Analisis penelitian menggunakan teori representasi deskriptif dan representasi substantif dari Hanna Pitkin sebagai teori utama, yang didukung oleh konsep *Politics of Presence* dari Anne Phillips dan teori *Iron Law of Oligarchy* dari Robert Michels. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perempuan di DPP Partai NasDem tidak hanya hadir sebagai pelengkap struktur organisasi, tetapi juga terlibat dalam berbagai forum pengambilan keputusan, penyusunan program, serta pengusulan kebijakan yang berkaitan dengan isu perempuan, lingkungan hidup, dan pemberdayaan masyarakat. Keterlibatan tersebut turut mendorong lahirnya sejumlah program dan kebijakan partai. Namun, pengaruh perempuan dalam pengambilan keputusan strategis masih menghadapi hambatan, seperti budaya patriarki, dominasi laki-laki pada posisi penting partai, serta belum meratanya pengakuan terhadap kontribusi perempuan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa representasi perempuan di DPP Partai NasDem telah berkembang dari representasi deskriptif menuju representasi substantif, meskipun masih terdapat berbagai tantangan struktural dan kultural yang perlu diatasi.

Kata Kunci: *representasi substantif, perempuan, pengambilan keputusan, Partai NasDem, representasi politik.*

ABSTRACT

This study aims to analyze the substantive representation of women in the internal decision-making process of the Central Executive Board (DPP) of the NasDem Party in 2024 and to identify the factors influencing women's involvement in the decision-making process. This research is motivated by the existing gap between women's formal representation, which has met the 30 percent quota requirement, and their actual influence in shaping party policies. Although the NasDem Party is recognized for its commitment to promoting women's participation in politics, the effectiveness of women's involvement in strategic decision-making remains an important issue for further examination. This study employs a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through in-depth interviews, documentation studies, and literature reviews. The research informants consisted of members of the NasDem Party's Central Executive Board who were involved in the party's internal decision-making process. The analysis is based on Hanna Pitkin's theories of descriptive and substantive representation as the main theoretical framework, supported by Anne Phillips' concept of the Politics of Presence and Robert Michels' Iron Law of Oligarchy. The findings indicate that women within the NasDem Party's Central Executive Board are not merely present as formal members of the organizational structure but are also actively involved in decision-making forums, program formulation, and policy proposals related to women's issues, environmental concerns, and community empowerment. Their involvement has contributed to the development of various party programs and policies. However, women's influence in strategic decision-making continues to face challenges, including patriarchal culture, male dominance in key party positions, and unequal recognition of women's contributions. This study concludes that women's representation within the NasDem Party's Central Executive Board has progressed from descriptive representation toward substantive representation, although structural and cultural obstacles remain significant challenges.

Keywords: *substantive representation, women, decision making, NasDem Party, political representation.*