

**KETERGANTUNGAN YANG RAPUH: PENURUNAN
PERMINTAAN BATU BARA INDONESIA DI TENGAH
PERGESERAN STANDAR GLOBAL 2023-2025**

SKRIPSI

Oleh:

Raquel Olivia Carolline
2270750041



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**KETERGANTUNGAN YANG RAPUH: PENURUNAN
PERMINTAAN BATU BARA INDONESIA DI TENGAH
PERGESERAN STANDAR GLOBAL 2023-2025**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Raquel Olivia Caroline
2270750041



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2026



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raquel Olivia Caroline
NIM : 2270750041
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Ekonomi-Sosio Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "KETERGANTUNGAN YANG RAPUH: PENURUNAN PERMINTAAN BATU BARA INDONESIA DI TENGAH PERGESERAN STANDAR GLOBAL 2023-2025" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 24 Juni 2026



(Raquel Olivia Caroline)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
KETERGANTUNGAN YANG RAPUH: PENURUNAN PERMINTAAN
BATU BARA INDONESIA DI TENGAH PERGESERAN STANDAR
GLOBAL 2023-2025

Oleh:

Nama : Raquel Olivia Caroline
NIM : 2270750041
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Ekonomi-Sosio Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 24 Juni 2026

Menyetujui:

Pembimbing


(Dra. V.L. Sinta Herindrasti, S.IP.,
M.A)
NIDN: 0312026202

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,
M.A)
NIDN: 0312018601



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 24 Juni 2026 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Raquel Olivia Caroline
NIM : 2270750041
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Ekonomi-Sosio Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "KETERGANTUNGAN YANG RAPUH: PENURUNAN PERMINTAAN BATU BARA INDONESIA DI TENGAH PERGESERAN STANDAR GLOBAL 2023-2025" OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Adrianus Lengu Wene, S.Sos. M.Si.	,Sebagai Ketua	
2 Leonard Felix Hutabarat, S. IP. M.Si., Ph.D	,Sebagai Anggota	
3 Dra. V.L. Sinta Herindrasti, S.IP., M.A	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 24 Juni 2026



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Raquel Olivia Caroline
NIM : 2270750041
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Ekonomi-Sosio Global
Judul Skripsi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 24 Juni 2026

Jakarta, 30 Juni 2026

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Adrianus Lengu Wene, S.Sos.
M.Si.)

Penguji II

(Leonard Felix Hutabarat,
S. IP. M.Si., Ph.D)

Penguji III

(Dra. V.L. Sinta
Herindrasti, S.IP., M.A)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raquel Olivia Caroline
NIM : 2270750041
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Ketergantungan Yang Rapuh: Penurunan Permintaan Batu Indonesia di Tengah Pergeseran Standar Global 2023-2025

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

Pada Tanggal 24 Juni 2026



KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa membimbing dan menemani setiap langkah peneliti dalam setiap proses yang peneliti lakukan untuk menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Kiranya tanpa kasih dan segala karunia yang Ia berikan kepada peneliti, peneliti akhirnya dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Ketergantungan Yang Rapuh: Penurunan Permintaan Batu bara Indonesia Di Tengah Pergeseran Standar Global 2023-2025” yang digunakan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Peneliti sangat menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna dan memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, dengan senang hati peneliti mengharapkan kritik maupun saran kepada tulisan peneliti. Karena setiap masukan yang peneliti terima, akan diterima dengan sepenuh hati sebagai langkah peneliti untuk bisa memberikan penulisan terbaik kedepannya. Dalam melakukan penelitian ini banyak hal yang telah peneliti lewati, berbagai banyak informasi maupun hal-hal baru peneliti temukan dari penulisan ini. Proses yang panjang ini tentu saja tidak bisa peneliti selesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, maupun doa dari orang-orang yang menemani perjalanan proses penulisan ini. Karena itu dengan penuh rasa syukur peneliti ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada:

- 1) Tuhan Yesus Kristus sebagai beliau yang telah memberikan kesabaran dan telah menemani Peneliti di saat peneliti hilang arah hingga peneliti bisa menyelesaikan penulisan ini.
- 2) Kedua, Orang Tua saya. Rasa syukur dan terima kasih sedalam mungkin tidak bisa peneliti ucapkan kepada kedua orang tua peneliti yang selalu menyemangati peneliti dan yang selalu mendoakan peneliti dimasa-masa penulisan ini hingga kepada penyelesaian ini kedua orang tua peneliti tidak pernah meninggalkan peneliti sendirian.
- 3) Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia .
- 4) Dr. Verdinand Robertua, M.Soc. Sc Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia .
- 5) Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A Selaku Kaprodi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia.
- 6) Dra. V.L Sinta Herindrasti, S.IP., M.A, Terima kasih Bu Sinta untuk kesabaran, nasihat, dan bimbingan yang ibu berikan kepada saya selama proses pengerjaan ini. Tanpa bantuan serta arahan dari Bu Sinta terus-menerus, peneliti tidak yakin bahwa peneliti akan bisa menyelesaikan penelitian ini sendirian. Setiap masukan maupun saran yang diberikan kepada peneliti sangat membantu peneliti dalam melewatiselama penyusunan skripsi. Terima kasih atas segala bimbingan, bantuan, saran dan kesabaran yang Bu Sinta berikan kepada peneliti

- 7) Kak Marcelino Ryan selaku Staff PT Manoor Bulant Lestari yang telah membantu saya dalam ketersediaannya untuk melakukan wawancara dengan peneliti.
- 8) Dan teman-teman saya September Cerya, Elkata Agustinus, Kiki Damayanti dan banyak lainnya yang senantiasa selalu menemani saya disepanjang hidup saya berkuliah dan selalu menjadi penyemangat disekitar saya dan yang telah mendorong untuk selalu menyelesaikan penelitian milik saya, saya sangat berterimakasih atas kehadiran besar mereka dalam kehidupan saya.

Jakarta, 24 Juni 2026



Raquel Olivia Caroline



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xviii
ABSTRAKSI	xviii
<i>ABSTRACT</i>	xix
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Manfaat Akademis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
 BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	 12
2.1 Literatur Review.....	12
2.2 Kerangka Teoritik	22
2.2.1 Dependency Theory dari Andre Gunder Frank.....	22

2.2.2 Global Political Economy (GPE) dari Robert Gilpin.....	26
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	28
2.4 Hipotesis.....	33
2.5 Metode Penelitian.....	33
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	33
2.5.2 Bentuk dan Tipe Penelitian	34
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	35
2.5.4 Teknik Validasi Data.....	37
BAB III PASAR BATU BARA GLOBAL DAN KEBIJAKAN EKSPOR BATU BARA INDONESIA 2023	40
3.1 Dinamika Permintaan Pada Pasar Global Batu Bara	40
3.2 Dinamika Permintaan Pada Pasar Global Batu Bara	48
3.2.1 China	49
3.2.2 India	53
3.2.3 Amerika Serikat	56
3.3 Kebijakan Ekspor Terkait Batu bara Indonesia	61
BAB IV FAKTOR-FAKTOR DALAM KERENTANAN EKSPOR.....	64
4.1 Perubahan Struktur Pasar Impor Batu bara dari Low ke High.....	64
4.2 Faktor-Faktor Kerentanan Ekspor Batu bara Indonesia.....	69
4.2.1 Faktor dari Dalam Indonesia	70
4.2.2 Faktor Luar Penyebab Penurunan Ekspor Indonesia	81
4.3 Dampak Bagi Indonesia Terkait Perubahan Struktur Pasar Impor ...	91
4.3.1 Dampak Kepada Eksportir (Pengusaha Batu bara).....	92
4.3.2 Dampak Kepada Pemasukan Pemerintah.....	94
4.4 Pengaplikasian Dependency Theory dan GPE sebagai Ketergantungan Lebih Indonesia Kepada China dan India Dalam Ekspor Batu Bara.....	97
BAB V PENUTUP.....	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	105

LAMPIRAN I.....	113
LAMPIRAN II.....	115
LAMPIRAN III.....	116
LAMPIRAN IV.....	118
LAMPIRAN V.....	120



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tinjauan Pustaka dan State of Art.....	19
Tabel 2.2 Operasionalisasi Teori.....	31
Tabel 2.3 Contoh Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	36
 Tabel 3.1 Kebijakan-kebijakan Yang Berkaitan Dengan Ekspor Batu bara Indonesia	 61
 Tabel 4. 1 Perbandingan Harga Batu Bara Secara HBA dan NEWC Pada Periode Januari 2025	 72
Tabel 4.2 Tabel penurunan volume ekspor batu bara Indonesia tahun 2025	81
Tabel 4.3 Kompetisi Indonesia Dengan Negara Yang Menjadi Pasar Baru China- India kuartal awal 2024-2025.....	89
Tabel 4.4 Kompetisi Indonesia Dengan Negara Yang Menjadi Pasar Baru China- India kuartal awal 2025-2026.....	90

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Negara Dengan Konsumsi Batu Bara Terbesar Dunia.....	4
Gambar 1.2 Produksi dan Ekspor Batu Bara Indonesia periode 2023 hingga Januari-Maret 2025	5
Gambar 3.1 Berbagai Jenis Batu bara.	41
Gambar 3.2 Batu bara kalori rendah, Lignite.....	42
Gambar 3.3 Batu bara Kalori Sedang, Sub-Bituminous.	42
Gambar 3.4 Batu bara Kalori Tinggi, Bituminous Coal.	43
Gambar 3.5 Batu bara Grade Tinggi, Antrasit.	44
Gambar 3.6 Konsumsi Batu Bara Dari Negara di 2024.....	48
Gambar 3.7 China – Import Batu Bara Periode Januari-Desember	52
Gambar 3.8 Impor Batu Bara India Pada Periode Tahun 2022.....	55
Gambar 3.9 Impor Batu bara AS dari Indonesia.....	58
Gambar 3.10 Total Impor Batu Bara Dari Indonesia ke Amerika Serikat Periode 2014-2023	59
Gambar 3.11 Top 5 Import Batu Bara AS 2023	60
Gambar 4.1 Target Net Zero Emission negara pada 2025	67
Gambar 4.2 Rencana Lima Tahun ke-14 untuk Sistem Energi Modern.....	67
Gambar 4.3 Total Cadangan Batu Bara Yang Di Miliki Indonesia	75
Gambar 4.4 Pasar Indonesia Untuk Batu Bara Thermal India Perlahan Mulai Dimakan oleh Mongolia dan Australia	86
Gambar 4.5 Pasar Indonesia Untuk Batu Bara Thermal India Perlahan Mulai Dimakan oleh Afrika Selatan.....	88

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Alur Pemikiran	29
---	----



DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1 Permintaan Batubara Di Ekonomi Maju, 1974-2024	45
Grafik 3.2 Data Konsumsi Batu bara Cina	49



DAFTAR SINGKATAN

BPS	Badan Pusat Statistik
CMS	<i>Constant Market Share</i>
EBT	Energi Baru Terbarukan
ELG	<i>Export-Led Growth</i>
EIA	<i>Energy Information Administration</i>
ESDM	Energi dan Sumber Daya Mineral
DHE	Devisa Hasil Ekspor
HBA	Harga Batu bara Acuan
HPB	Harga Patokan Batu bara
HPMB	Harga Patokan Mineral dan Bara
GAR	<i>Gross As Recieved</i>
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
GPE	<i>Global Political Economy</i>
IEA	<i>Internasional Energy Agency</i>
NEWC	<i>Newcastle Index</i>
PDB	Produk Domestik Bruto
PERHAPI	Perhimpunan Ahli Pertambangan Indonesia
PNBP	Penerimaan Negara Bukan Pajak
PP	Peraturan Pemerintah
RCA	<i>Revealed Comperative Advantage</i>
UBC	<i>Upgrading Brown Coal</i>

ABSTRAKSI

Penelitian ini menganalisis penurunan permintaan ekspor batu bara Indonesia pada periode 2023–2025 dalam konteks pergeseran standar global batu bara. Meskipun permintaan batu bara global sempat mengalami peningkatan selama krisis energi 2022–2023, tren terbaru menunjukkan adanya pelemahan yang mulai terlihat sejak 2023 dan menjadi lebih nyata pada tahun 2025. Penurunan ini tidak hanya disebabkan oleh berkurangnya impor dari pasar utama seperti China dan India, tetapi juga oleh pergeseran struktural menuju penggunaan batu bara dengan nilai kalori yang lebih tinggi, yang dinilai lebih efisien dan ekonomis. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan mengaplikasikan Dependency Theory, Global Political Economy (GPE) untuk menganalisis posisi Indonesia dalam pasar batu bara global. Hasil analisis menunjukkan bahwa ketergantungan Indonesia terhadap ekspor batu bara berkalori rendah hingga menengah menciptakan kerentanan struktural, yang membatasi kemampuan Indonesia untuk beradaptasi terhadap perubahan standar global. Selain itu, dominasi negara-negara importir dalam menentukan permintaan pasar mencerminkan adanya ketimpangan relasi kekuasaan dalam sistem perdagangan internasional. Penelitian ini berargumen bahwa penurunan permintaan batu bara Indonesia bukan sekadar fluktuasi jangka pendek, melainkan manifestasi dari kelemahan struktural dalam model ekspor berbasis komoditas mentah. Kombinasi antara ketergantungan terhadap pasar terbatas, kurangnya peningkatan kualitas produk, serta perubahan prioritas energi global telah menurunkan daya saing Indonesia di pasar internasional. Sehingga, penelitian ini menekankan pentingnya bagi Indonesia untuk mengevaluasi strategi ekspor melalui peningkatan kualitas batu bara, diversifikasi pasar, serta mempertimbangkan transisi energi jangka panjang guna mempertahankan relevansi dalam dinamika pasar energi global.

Kata Kunci: Batu bara Indonesia, Global Political Economy, Ketergantungan, Penurunan Permintaan

ABSTRACT

This study examines the decline in Indonesia's coal export demand during the period of 2023–2025 within the context of shifting global coal standards. While global coal demand experienced a surge during the 2022–2023 energy crisis, recent trends indicate a gradual weakening beginning in 2023 and becoming more evident in 2025. This decline is driven not only by reduced import demand from major markets such as China and India, but also by a structural shift toward higher calorific coal, which offers greater energy efficiency and cost effectiveness. Using a qualitative approach, this research applies Dependency Theory, Global Political Economy (GPE) to analyze Indonesia's position in the global coal market. The findings suggest that Indonesia's reliance on low- to mid-calorific coal exports has created structural vulnerabilities, limiting its ability to adapt to changing global standards. Furthermore, the dominance of importing countries in determining market demand highlights the unequal power relations that shape international trade. This study argues that the decline in demand is not merely a short-term fluctuation, but rather a manifestation of deeper structural weaknesses in Indonesia's export model. The combination of dependency on a limited number of markets, lack of product upgrading, and shifting global energy priorities has reduced Indonesia's competitiveness in the international coal market. In conclusion, this paper emphasizes the need for Indonesia to reassess its export strategy by improving coal quality, diversifying markets, and considering long-term energy transition policies in order to remain relevant in an evolving global energy landscape.

Keywords: *Decrease in Demand, Dependency, Global Political Economy, Indonesian Coal.*