

**PERAN RUMAH SAKIT SWASTA BERBADAN HUKUM PERSEROAN
TERBATAS DALAM MENYEIMBANGKAN FUNGSI SOSIAL DENGAN
TUJUAN PERSEROAN TERBATAS BERDASARKAN UU NOMOR 40
TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS DALAM
PERSPEKTIF Keadilan**

TESIS

Oleh:

HERBERT SITORUS

2402198014



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**PERAN RUMAH SAKIT SWASTA BERBADAN HUKUM PERSEROAN
TERBATAS DALAM MENYEIMBANGKAN FUNGSI SOSIAL DENGAN
TUJUAN PERSEROAN TERBATAS BERDASARKAN UU NOMOR 40
TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS DALAM
PERSPEKTIF Keadilan**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program
Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

HERBERT SITORUS

2402198014



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Herbert Sitorus
Nim : 2402198014
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Peran Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas Dalam Menyeimbangkan Fungsi Sosial Dengan Tujuan Perseroan Terbatas Berdasarkan UU Nomor 40 Tahun 2007 Tentang Perseroan Terbatas Dalam Perspektif Keadilan”

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saja.
2. Hukum merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 9 Juni 2026

Herbert Sitorus
NIM: 2402198014



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

PERAN RUMAH SAKIT SWASTA BERBADAN HUKUM PERSEROAN
TERBATAS DALAM MENYEIMBANGKAN FUNGSI SOSIAL DENGAN
TUJUAN PERSEROAN TERBATAS BERDASARKAN UU NOMOR 40
TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS DALAM
PERSPEKTIF KEADILAN

Oleh :

Nama : Herbert Sitorus
Nim : 2402198014
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Perdata

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis
guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program
Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 9 Juni 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 971434/7252746647130103

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 0327096504/4259743644230083

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191691/1237749650130143

Pjs.Dekan
Fakultas Hukum,



Dr. Tonison Situmeang, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 055775966018022



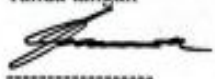
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

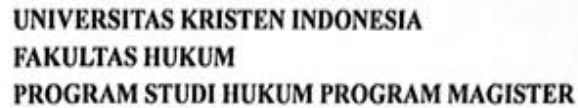
Pada tanggal 9 Juni 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Herbert Sitorus
Nim : 2402198014
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **"PERAN RUMAH SAKIT SWASTA BERBADAN HUKUM PERSEROAN TERBATAS DALAM MENYEIMBANGKAN FUNGSI SOSIAL DENGAN TUJUAN PERSEROAN TERBATAS BERDASARKAN UU NOMOR 40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS DALAM PERSPEKTIF KEADILAN"** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, SH., M.H	Sebagai Ketua	
2. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Dr. dr. Rospita A. Siregar, S.H., M.H.Kes	Sebagai Anggota	

Jakarta, 9 Juni 2026



Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Menyatakan bahwa :

- Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum yang berlaku.

Handwritten signature and stamp: **METERAI TEMPEL** MX220272035

Herbert Sitrus
NIM: 2402198014

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala mukjizat, rahmat dan karunia-Nya sehingga tesis yang berjudul **“Peran Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas dalam Menyeimbangkan Fungsi Sosial dengan Tujuan Perseroan Terbatas Berdasarkan UU Nomor 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas dalam Perspektif Keadilan”** ini dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Penulisan tesis ini bertujuan untuk memberikan kontribusi pemikiran dalam pengembangan ilmu hukum, khususnya di bidang hukum perdata. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh dinamika penyelenggaraan rumah sakit swasta yang berbadan hukum perseroan terbatas, yang pada satu sisi dituntut untuk menjalankan fungsi sosial sebagai institusi pelayanan kesehatan, namun pada sisi lain tetap memiliki orientasi terhadap tujuan perseroan dalam memperoleh keuntungan. Kondisi tersebut menimbulkan persoalan hukum dan keadilan, khususnya dalam upaya menempatkan pelayanan kesehatan sebagai bagian dari hak dasar masyarakat tanpa mengabaikan prinsip-prinsip korporasi sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas. Oleh karena itu, penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi akademik maupun praktis terhadap pengembangan hukum kesehatan dan hukum perseroan di Indonesia.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa keberhasilannya tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan, dan dari berbagai pihak terutama kepada dosen pembimbing yang benar-benar totalitas untuk terselesainya tesis ini, penghormatan yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H. selaku Pembimbing II, serta semua pihak yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen dan staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

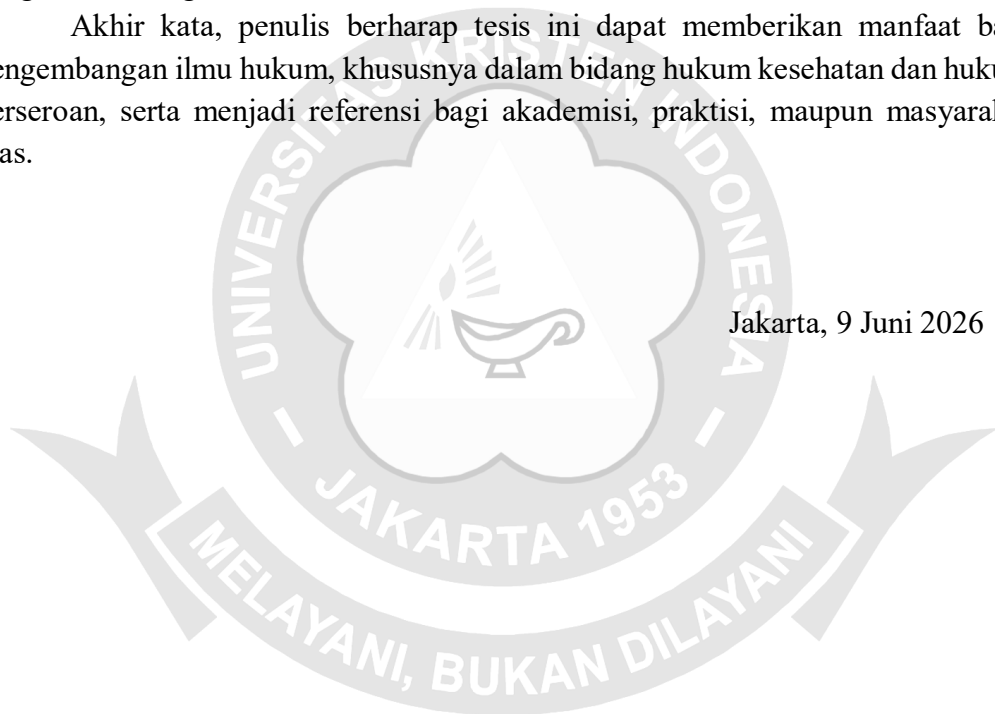
1. Dr. David M.L. Tobing., S.H., M.Kn, selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Pjs Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Pembimbing I dan Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H. selaku Pembimbing II.

5. Seluruh Dosen dan Staf Administrasi Program Pascasarjana UKI, atas ilmu, dukungan, dan pelayanan yang diberikan selama masa perkuliahan.
6. Untuk istri tercinta Ramaida Manullang dan anak saya Johan Aristo Clark Sitorus yang terus memberikan support;
7. Kepada Ibu terbaik Mausti Manurung dan adik-adik saya Erna Mariati Sitorus, Erikson Sitorus, Lina Sitorus dan Yuni Sitorus yang selalu menyemangati untuk menyelesaikan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki berbagai keterbatasan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan penelitian ini di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam bidang hukum kesehatan dan hukum perseroan, serta menjadi referensi bagi akademisi, praktisi, maupun masyarakat luas.

Jakarta, 9 Juni 2026



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i>.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	7
1.3.2. Kegunaan Penelitian.....	7
1.4. Kerangka Teori dan Konsep.....	9
1.4.1 Kerangka Teori	9
1.4.2 Kerangka konsep.....	13
1.5. Metode penelitian	15
1.5.1 Jenis Penelitian	15
1.5.2 Pendekatan Penelitian	16
1.5.3. Jenis dan Sumber Data.....	17
1.5.4. Teknik Pengumpulan Data.....	18
1.5.5. Teknik Analisis Data	19
1.5.6. Lokasi Penelitian	19

1.5.7.	Orisinalitas Penelitian	20
1.6.	Sistematika penulisan.....	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA		27
2.1	Konsep Rumah Sakit dalam Sistem Hukum Indonesia	27
2.1.1.	Pengertian Rumah Sakit.....	27
2.1.2.	Jenis Rumah Sakit.....	29
2.2	Tujuan Perseroan Terbatas dan Fungsi Sosial Rumah Sakit.....	36
2.2.1.	Tujuan Perseroan Terbatas (<i>Profit Oriented</i>).....	36
2.2.2.	Fungsi Sosial Rumah Sakit	39
2.3	Analisis Hukum dan Harmonisasi Regulasi.....	43
2.3.1.	Analisis Teori Kepastian Hukum terhadap Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas.....	43
2.3.2.	Analisis Teori Keadilan terhadap Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas	47
2.3.3.	Keadilan sebagai Tujuan Hukum dalam Pelayanan Kesehatan	52
BAB III PERAN RUMAH SAKIT SWASTA BERBADAN HUKUM PERSEROAN TERBATAS DALAM MENYEIMBANGKAN FUNGSI SOSIAL DAN TUJUAN PERSEROAN.....		57
3.1.	Peran Normatif Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas dalam Menjalankan Fungsi Sosial	57
3.1.1.	Peran Normatif Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.....	57
3.1.2.	Peran Normatif Berdasarkan Undang-Undang dan Peraturan Teknis	61
3.2.	Analisis Penyeimbangan antara Fungsi Sosial dan Tujuan Perseroan pada Rumah Sakit Swasta Berbadan Hukum Perseroan Terbatas	80

3.3. Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan terkait Rumah Sakit Berbadan Hukum Perseroan Terbatas dengan Berbadan Hukum Yayasan.....	90
BAB IV MPLEMENTASI FUNGSI SOSIAL RUMAH SAKIT BERBADAN HUKUM PERSEROAN TERBATAS DALAM PERSPEKTIF KEADILAN	
.....	96
4.1. Masalah Implementasi Keadilan dalam Praktik Rumah Sakit	96
4.2. Konstruksi Ideal Rumah Sakit Berbasis Keadilan sebagai Tujuan	103
4.3. Upaya Hukum bagi Rumah Sakit Berbadan Hukum Perseroan Terbatas dan Yayasan dalam Penyelesaian Konflik Hukum	111
BAB V PENUTUP	124
5.1. Kesimpulan.....	124
5.2. Saran	126
DAFTAR PUSTAKA	128

ABSTRAK

Perkembangan rumah sakit swasta berbadan hukum perseroan terbatas di Indonesia menunjukkan adanya perubahan orientasi dalam penyelenggaraan pelayanan kesehatan, dari yang semula lebih dominan berbasis sosial menjadi berorientasi pada pengelolaan usaha dan keuntungan. Kondisi tersebut menimbulkan persoalan hukum terkait keseimbangan antara fungsi sosial rumah sakit sebagai institusi pelayanan publik dengan tujuan perseroan terbatas yang secara yuridis berorientasi pada profit. Di sisi lain, Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, khususnya Pasal 28H ayat (1) dan Pasal 34 ayat (3), menegaskan bahwa kesehatan merupakan hak konstitusional warga negara dan negara bertanggung jawab menyediakan fasilitas pelayanan kesehatan yang layak. Oleh karena itu, penelitian ini mengkaji peran rumah sakit swasta berbadan hukum perseroan terbatas dalam menjalankan fungsi sosialnya serta menganalisis implementasi fungsi sosial tersebut dalam perspektif keadilan sebagai tujuan hukum.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Data yang digunakan merupakan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan dengan menelaah peraturan perundang-undangan, literatur, jurnal ilmiah, dan dokumen hukum yang relevan. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif dengan menitikberatkan pada analisis normatif terhadap pengaturan rumah sakit, perseroan terbatas, serta konsep fungsi sosial dan keadilan dalam sistem hukum Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rumah sakit swasta berbadan hukum perseroan terbatas memiliki karakter ganda, yaitu sebagai entitas bisnis yang berorientasi pada keuntungan dan sebagai institusi pelayanan kesehatan yang tetap dibebani fungsi sosial. Dalam praktiknya, orientasi profit seringkali berpotensi menimbulkan ketimpangan akses pelayanan kesehatan bagi masyarakat tidak mampu apabila tidak diimbangi dengan pengawasan dan regulasi yang memadai. Namun demikian, sistem hukum Indonesia melalui Undang-Undang Rumah Sakit, Undang-Undang Perseroan Terbatas, serta prinsip konstitusional dalam UUD NRI Tahun 1945 telah memberikan dasar normatif agar rumah sakit tetap menjalankan fungsi sosialnya. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keseimbangan antara tujuan perseroan dan fungsi sosial hanya dapat diwujudkan melalui harmonisasi regulasi, penguatan pengawasan negara, serta penerapan prinsip keadilan substantif dalam penyelenggaraan pelayanan kesehatan, sehingga rumah sakit tidak semata-mata dipandang sebagai entitas ekonomi, tetapi juga sebagai institusi yang bertanggung jawab mewujudkan hak masyarakat atas pelayanan kesehatan yang adil dan layak.

Kata Kunci: Rumah Sakit Swasta, Perseroan Terbatas, Fungsi Sosial, Keadilan, Pelayanan Kesehatan.

ABSTRACT

The development of private hospitals incorporated as limited liability companies in Indonesia reflects a shift in the orientation of healthcare services, from predominantly social-based institutions toward business and profit-oriented management. This condition gives rise to legal issues concerning the balance between the social function of hospitals as public service institutions and the objectives of limited liability companies, which juridically are profit-oriented entities. On the other hand, the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, particularly Article 28H paragraph (1) and Article 34 paragraph (3), affirms that health is a constitutional right of every citizen and that the state is responsible for providing proper healthcare facilities. Therefore, this research examines the role of private hospitals incorporated as limited liability companies in carrying out their social functions and analyzes the implementation of such functions from the perspective of justice as a legal purpose.

This research employs a normative juridical method with statutory and conceptual approaches. The data used consist of secondary data, including primary legal materials, secondary legal materials, and tertiary legal materials. Data collection was conducted through library research by examining legislation, legal documents, scientific journals, and relevant literature. The data were analyzed using a qualitative descriptive method with an emphasis on normative analysis of regulations concerning hospitals, limited liability companies, as well as the concepts of social function and justice within the Indonesian legal system.

The findings indicate that private hospitals incorporated as limited liability companies possess a dual character, namely as business entities oriented toward profit and as healthcare institutions burdened with social responsibilities. In practice, profit orientation often has the potential to create inequality in access to healthcare services for underprivileged communities if not balanced by adequate supervision and regulation. Nevertheless, the Indonesian legal system, through the Hospital Law, the Limited Liability Company Law, and constitutional principles embodied in the 1945 Constitution, has provided a normative foundation to ensure that hospitals continue to perform their social functions. This research concludes that a balance between corporate objectives and social functions can only be achieved through regulatory harmonization, strengthened state supervision, and the implementation of substantive justice principles in healthcare services. Accordingly, hospitals should not merely be viewed as economic entities, but also as institutions responsible for realizing the public's right to fair and proper healthcare services.

Keywords: *Private Hospital, Limited Liability Company, Social Function, Justice, Health Services.*