

**ANALISIS YURIDIS ATAS PENERAPAN SKEMA KERJASAMA
PEMERINTAH DENGAN BADAN USAHA *UNSOLICITED* BANDARA
KEDIRI**

SKRIPSI

Oleh:

Yulius Amos Taruli Ferdinand

2340058041



**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**ANALISIS YURIDIS ATAS PENERAPAN SKEMA KERJASAMA
PEMERINTAH DENGAN BADAN USAHA *UNSOLICITED* BANDARA
KEDIRI**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh:

Yulius Amos Taruli Ferdinand

2340058041



**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Visi:

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

Misi:

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi di bidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakkan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya

NILAI-NILAI UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA:

1. Rendah Hati (Humility) | Filipi 2:3b
2. Berbagi dan Peduli (Sharing and Caring) | Ibrani 10:24
3. Profesional (Professional) | Matius 25:21
4. Disiplin (Discipline) | Efesus 5:16
5. Bertanggung Jawab (Responsibility) | Matius 25:23
6. Berintegritas (Integrity) | Amsal 19:1



FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM : 2340058041
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

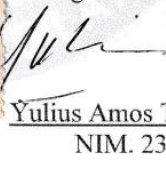
Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited Bandara Kediri*”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.



Jakarta, 24 Juni 2026
Yang membuat pernyataan,


Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM. 2340058041



FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

“Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri”

Oleh:

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM : 2340058041
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Ekonomi

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 24 Juni 2026

Menyetujui :

Dosen Pembimbing 1,

(Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)
(NUPTK : 5434757658137093)

Dosen Pembimbing 2,

(Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., LL.M.)
(NUPTK : 3558761662230173)

Ketua Program Studi,

(Assoc. Prof. Dr. Rn Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)
(NUPTK : 5759741642230062)

Pjs. Dekan,



(Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
(NUPTK : 0557759660138022)



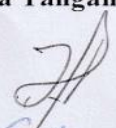
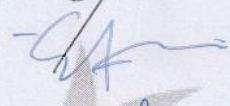
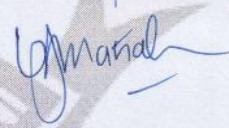
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 1 Juli 2026 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM : 2340058041
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **"Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri"** oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Ketua	
2. Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., LL.M.	Anggota	
3. Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H.	Anggota	



FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

HALAMAN PENGESAHAN

Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

NAMA : Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM : 2340058041
PROGRAM KEKHUSUSAN : Hukum Ekonomi

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada tanggal 1 Juli 2026 dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan tim penguji,

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

(Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)
(NUPTK : 5434757658137093)

(Grace Natalia Bornok Siahaan S.H., M.H., LL.M.)
(NUPTK : 3558761662230173)

Anggota Penguji,

(Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H.)
(NUPTK : 8934742643230072)



FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM : 2340058041
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul :

“Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri”

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 24 Juni 2026



Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM. 2340058041

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi dalam menempuh gelar Sarjana Hukum dengan judul **“Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri”**. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pembagian risiko skema KPBU *unsolicited* Bandara Kediri berdasarkan prinsip pembagian risiko yang proporsional sekaligus untuk mengetahui apakah alokasi pembagian risiko skema KPBU *unsolicited* Bandara Kediri telah memberikan kepastian hukum bagi Badan Usaha dan Pemerintah dalam menjaga kepentingan publik.

Terselesainya skripsi penelitian penulis tidak luput dari bantuan dan dukungan dari beberapa pihak, maka dari itu secara penuh hormat penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama, dan Pemasaran Universitas Kristen Indonesia dan pembimbing untuk menuliskan skripsi ini.
3. Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Assoc. Prof. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., L.L.M., selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi ini.
6. Dr. Yuni Artha Manalu, S.H., M.H., selaku dosen tamu yang telah menambahkan wawasan dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Seluruh jajaran Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan banyak sekali ilmu kepada penulis
8. Istriku terkasih, Pebrina yang selalu menjadi tiang doa dan penolong, serta kedua putriku tersayang, Bianca dan Aurretta yang selalu mendatangkan sukacita dalam setiap musim kehidupan.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini

DAFTAR ISI

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA ...	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	vi
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRAK	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori & Kerangka Konseptual	9
F. Metode Penelitian.....	13
G. Sistematika Penelitian	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Kerangka Teori	18
1. Teori <i>Economic Analysis of Law</i>	18
2. Teori Kepastian Hukum.....	21
A. Tinjauan Umum	25
1. Prinsip <i>Pacta Sunt Servanda</i> Dalam Perjanjian	25
2. Pembagian Resiko	27
3. Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha (KPBU)	34
4. Tentang KPBU <i>Unsolicited</i> dalam Sektor Kebandarudaraan	41

BAB III ANALISIS PROPORSIONALITAS ALOKASI PEMBAGIAN RISIKO DALAM SKEMA KPBU <i>UNSOLICITED</i> BANDARA KEDIRI.....	50
A. Gambaran Umum Pelaksanaan KPBU <i>Unsolicited</i> Bandara Kediri	50
B. Manajemen dan Kategori Risiko Proyek Bandara Kediri.....	54
1. Manajemen Risiko	54
2. Jenis Risiko dalam Proyek Bandara Kediri	63
C. Analisis Proporsionalitas Alokasi Pembagian Risiko Skema KPBU <i>Unsolicited</i> Bandara Kediri	65
1. Pertimbangan Untung-Rugi Berdasarkan Prinsip Rasional, Utilitas dan Efisiensi	65
2. Definisi Proporsional dan Pengalihan Risiko	66
BAB IV ANALISIS KEPASTIAN HUKUM DALAM ALOKASI PEMBAGIAN RISIKO SKEMA KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN BADAN USAHA <i>UNSOLICITED</i> BANDARA KEDIRI	67
A. Landasan Konstitusional dan Kerangka Regulasi KPBU <i>Unsolicited</i> Bandara Kediri67	
1. Dasar Hukum Umum.....	69
Pelaksanaan KPBU <i>unsolicited</i> bersumber dari berbagai peraturan perundang-undangan yang mengatur prinsip-prinsip dasar penyelenggaraan negara dan pembangunan nasional, antara lain:.....	69
2. Dasar Hukum Sektorial dan Teknis	70
3. Keputusan Administratif Daerah.....	72
B. Pengaturan dan Pelaksanaan KPBU <i>Unsolicited</i> Bandara Kediri	73
C. Pengaturan Sektorial Kebandarudaraan dalam Skema Kerja Sama	79
D. Analisis Kepastian Hukum Dalam Alokasi Pembagian Risiko Skema KPBU <i>Unsolicited</i> Bandara Kediri.....	80
BAB V PENUTUP.....	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran.....	83
Daftar Pustaka	85

ABSTRAK

- A. Nama : Yulius Amos Taruli Ferdinand
B. NIM : 2340058041
C. Program Kekhususan/Departemen : Hukum Ekonomi
D. Judul : Analisis Yuridis Atas Penerapan Skema Kerjasama Pemerintah Dengan Badan Usaha *Unsolicited* Bandara Kediri
E. Halaman : i-xii 89 Halaman + Daftar Pustaka
F. Kata Kunci : KPBU, *unsolicited*, Bandara Kediri
G. Ringkasan Isi :

Skema KPBU *unsolicited* Bandara Kediri merupakan langkah inovatif untuk mengatasi keterbatasan anggaran negara dalam penyediaan infrastruktur, namun penerapan skema ini masih menghadapi tantangan serius terkait proporsionalitas pembagian risiko dan derajat kepastian hukum dalam rangka menjaga kepentingan publik selama masa konsesi 50 tahun.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Data yang digunakan bersumber dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dianalisis secara kualitatif melalui teknik studi kepustakaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerangka regulasi KPBU *unsolicited* telah memiliki landasan konstitusional serta operasional yang kokoh, namun masih belum memberikan derajat kepastian hukum yang tinggi karena terjadinya pergeseran alokasi risiko yang besar ke pihak swasta, munculnya ketimpangan informasi (*information asymmetry*) dan potensi perilaku oportunistik (*moral hazard*) yang pada akhirnya dapat mengesampingkan kepentingan publik (*overall social utility*). Guna mewujudkan kepastian hukum, pemerintah perlu segera menginisiasi standarisasi alokasi risiko nasional, penguatan kapasitas evaluasi independen terhadap dokumen studi kelayakan serta mengintegrasikan klausul peninjauan berkala (*periodic review*) dalam perjanjian KPBU terkait mitigasi risiko teknologi mencakup keusangan teknologi dan ketidaksiapan sumber daya manusia saat adaptasi teknologi baru.

- H. Daftar Acuan : 25 buku + 8 Jurnal + 10 Situs
I. Dosen Pembimbing I : Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing II : Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., LL.M

Jakarta, 24 Juni 2026

Penulis,

Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM. 2340058041

ABSTRACT

A.	Name	:	Yulius Amos Taruli Ferdinand
B.	NIM	:	2340058041
C.	Specialty Program/Department	:	Economic Law
D.	Title	:	Legal Analysis Of Public-Private- Partnership Implementation Scheme At Kediri Airport
E.	Pages	:	i-xiii 89 Pages + References
F.	Keywords	:	KPBU, unsolicited, Kediri Airport
G.	Summary	:	

The unsolicited Public-Private Partnership (PPP) scheme for Kediri Airport represents an innovative approach to addressing limitations in the state budget for infrastructure provision. However, the implementation of this scheme still faces serious challenges regarding the proportionality of risk allocation and the degree of legal certainty required to safeguard the public interest throughout the 50-year concession period.

This study uses normative legal research methods with both legislative and conceptual approaches. The data used consist of primary, secondary, and tertiary legal materials analyzed qualitatively through literature review.

The research findings indicate that the regulatory framework governing unsolicited Public-Private Partnership (PPP) projects has established a strong constitutional and operational foundation. However, it has not yet provided a high degree of legal certainty due to the substantial shift in risk allocation to the private sector, the emergence of information asymmetry, and the potential for opportunistic behavior (moral hazard), which may ultimately undermine the public interest (overall social utility). To achieve greater legal certainty, the government should promptly initiate the standardization of national risk allocation mechanisms, strengthen the capacity for independent evaluation of feasibility study documents, and integrate periodic review clauses into PPP agreements to mitigate technology-related risks, including technological obsolescence and the lack of human resource readiness in adapting to new technologies.

H.	References	:	25 books + 8 journals + 10 websites
I.	Advisor I	:	Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
	Advisor II	:	Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H.,M.H.,LL.M

Jakarta, 24 June 2026

Author,

Yulius Amos Taruli Ferdinand
NIM. 2340058041