

**ANALISIS YURIDIS PRAKTIK RANGKAP JABATAN OLEH
PEJABAT NEGARA DALAM SISTEM KETATANEGARAAN
INDONESIA**

SKRIPSI

Oleh:

Irfan Christian Gabriel

2040050101



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

ANALISIS YURIDIS PRAKTIK RANGKAP JABATAN OLEH PEJABAT NEGARA DALAM SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana
Hukum (S.H) pada program studi Ilmu Hukum

Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Irfan Christian Gabriel

2040050101



PROGRAM STUDI HUKUM

PROGRAM SARJANA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

“Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang ilmu hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai kristiani dan pancasila.”

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irfan Christian Gabriel
NIM : 2040050101
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Analisis Yuridis Praktik Rangkap Jabatan Oleh Pejabat Negara Dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 5 Januari 2025



Irfan Christian Gabriel



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

Nama : Irfan Christian Gabriel
NIM : 2040050101
Program Studi : Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
Judul : Analisis Yuridis Praktik Rangkap
Jabatan Oleh Pejabat Negara Dalam
Sistem Ketatanegaraan Indonesia

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 5 Februari 2025

Menyetujui

Pembimbing I

(I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.)
(NIDK: 8999101024)

Pembimbing II

(Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
(NIDN: 0325028101)

Ketua Program Studi

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)
(NIDN: 0327046303)

Dekan

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)
(NIDN: 0302117904)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 5 Februari 2025 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagai persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Irfan Christian Gabriel
NIM : 2040050101
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : Analisis Yuridis Praktik Rangkap Jabatan Oleh Pejabat Negara Dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H	Ketua	
2. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H	Anggota	
3. Dr. Pdt. Marudut Parulian Silitonga, S.Th., S.H., M.H	Anggota	



HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS YURIDIS PRAKTIK RANGKAP JABATAN OLEH PEJABAT
NEGARA DALAM SISTEM KETATANEGARAAN INDONESIA**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh

Nama : Irfan Christian Gabriel
NIM : 2040050101
Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 5 Februari 2025
dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua

I Dewa Ayu Widyani, S.H. M.H

Dr. Tomson Situmeang, S.H. M.H

Anggota Tim Penguji

Dr. Pdt. Marudut Parulian Silitonga, S.Th., S.H., M.H



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irfan Christian Gabriel
NIM : 2040050101
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Analisis Yuridis Praktik Rangkap Jabatan Oleh
Pejabat Negara Dalam Sistem Ketatanegaraan
Indonesia

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 5 Januari 2025


Irfan


METERAI
TEMPEL
A75AMX191813589

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan sebesar-besarnya kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih karunia dan berkat yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Yuridis Praktik Rangkap Jabatan Oleh Pejabat Negara Dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia**”. Meskipun penulis menyadari masih terdapat kekurangan didalamnya, namun penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk menyelesaikan penulisan ini.

Penulis sangat berharap dengan adanya skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada ilmu pengetahuan dan edukasi kepada masyarakat mengenai bagaimana dampak serta mekanisme secara hukum rangkap jabatan pada sistem Administrasi Negara Indonesia serta pencegahan rangkap jabatan di masa yang akan datang untuk dapat menciptakan sistem administrasi negara yang baik yang berlandaskan kepentingan publik. Selain itu penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh sebab itu penulis berharap akan ada penelitian-penelitian yang akan mengangkat rangkap jabatan sehingga skripsi ini menjadi bahan acuan bagi penelitian selanjutnya.

Di akhir penulis berharap skripsi sederhana ini dapat dimengerti oleh setiap pihak yang membaca. Penulis juga memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam skripsi ini terdapat penulisan yang salah didalamnya

Tidak lupa juga penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada orang-orang yang telah berperan dalam proses penyusunan skripsi ini dan berperan dalam hidup penulis:

1. Kepada **Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA.** Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia, atas kerja keras dan dedikasi beliau Universitas Kristen Indonesia menjadi Universitas yang mampu bersaing dengan universitas yang ada di Jakarta bahkan Nasional.
2. Kepada **Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.** sebagai Dekan fakultas hukum Universitas Kristen Indonesia, atas kerja keras dan dedikasinya Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia menjadi Fakultas yang melahirkan sarjana hukum yang hebat.

3. Kepada **Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.** selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Dan juga atas bimbingan beliau selaku Dosen II Pembimbing Skripsi penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini, maka untuk itu penulis mengucapkan terima kasih atas didikan dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis. Semoga kebaikan beliau dapat menjadi berkat kepada keluarga, masyarakat, dan mahasiswa/mahasiswi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Kepada **I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.** atas kesediaan, ketulusan, kebaikan serta motivasi yang ibu berikan sebagai Dosen I Pembimbing Skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Semoga atas kebaikan dan kemurahan hatinya dapat menjadi berkat kepada keluarga, masyarakat dan mahasiswa/mahasiswi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Kepada **Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.** Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas kinerja dan dedikasinya untuk fakultas hukum dan juga mahasiswa/mahasiswi fakultas hukum UKI.
6. Kepada **Dr. dr. Rospita Siregar, M.H.Kes.** yang telah menjadi Dosen Pembimbing Akademik penulis, atas bimbingan beliau sejak semester awal perkuliahan hingga semester akhir perkuliahan penulis, ibu berperan bagi proses perkuliahan yang dilalui oleh penulis.
7. Kepada Dosen dan Tenaga Pendidik serta para staf Fakultas Hukum yang tidak dapat penulis ucapkan satu per satu. Sebagaimana atas kerja keras dan dedikasinya pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sehingga penulis dapat memperoleh ilmu serta pelayanan dalam administrasi selama penulis berkuliah. sehingga ilmu yang diperoleh penulis dapat berguna saat penulisan skripsi dan dapat berguna bagi masa depan penulis.
8. Kepada Rickson Andrian Aritonang serta Sarma br. Silaban, yaitu ayah dan Ibu dari penulis. Karena semangat dan doa mereka berdua membuat saya bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini dan terima kasih telah memberikan banyak hal kepada penulis hingga saat ini.

9. Kepada teman-teman penulis yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu-persatu karena kalian telah memberikan masukan, penyemangat, serta kebahagiaan selama penulis melakukan penulisan skripsi ini. Disaat penulis dalam keadaan susah dan sedih.
10. Kepada teman seperjuangan angkatan 20 Fakultas Hukum yang penulis kenal selama masa berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Terima kasih atas masukan, motivasi, canda dan tawa yang kalian berikan semoga kita dapat menjadi pribadi yang berguna bagi keluarga dan orang disekitar kita.

Demikian kata pengantar serta ucapan rasa syukur dan terima kasih dari penulis. Sekian dan Terima kasih.



Jakarta, 7 Januari 2025
Penulis

Irfan Christian Gabriel

DAFTAR ISI

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Ruang Lingkup Penelitian	9
D. Tujuan dan Kegunaan penelitian	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	10
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II.....	20
TINJAUAN PUSTAKA	20
A. Teori Keadilan Hukum	20
B. Teori Kepastian Hukum.....	24
C. Tinjauan Negara.....	27
D. Tinjauan Pemerintahan	30
1. Bentuk Pemerintahan	31
2. Tinjauan Pejabat Negara	35
3. Tinjauan Administrasi Negara	38

4. Tinjauan Hukum Adminitrasi Negara.....	43
E. Tinjauan Rangkap Jabatan	51
BAB III	55
Ketentuan Hukum dan Mekanisme Rangkap Jabatan Pejabat Negara Menurut Perundang-undangan di Indonesia	55
A. Rangkap Jabatan Berdasarkan Teori.....	55
1. Mekanisme Rangkap Jabatan Berdasarkan Teori Kekuasaan.....	59
2. Rangkap Jabatan Berdasarkan Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB)	61
B. Ketentuan Hukum Rangkap Jabatan di Indonesia	63
C. Mekanisme Terjadinya Rangkap Jabatan Menurut Peraturan Perundang-undangan di Indonesia	67
BAB IV	70
Mekanisme Pengawasan dan Upaya Hukum Pencegahan, Guna Mengatasi Praktik Rangkap Jabatan Menurut Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia.....	70
A. Kerangka Hukum Pengawasan	70
B. Pengawasan Rangkap Jabatan Melalui Lembaga	78
C. Pencegahan Berdasarkan Etika dan Moral	83
D. Langkah Hukum Pencegahan	89
E. Upaya Koordinasi Antar-Lembaga	93
F. Evaluasi Kinerja dan Reformasi Regulasi.....	96
G. Ketentuan Hukum Terkait Larangan Rangkap Jabatan	97
H. Rangkap Jabatan dalam Konteks Praktik dan Regulasi.....	102
BAB V.....	107
PENUTUP.....	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA	109

ABSTRAK

- A. Nama : Irfan Christian Gabriel
B. NIM : 2040050101
C. Bagian : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Analisis Yuridis Praktik Rangkap Jabatan
Oleh Pejabat Negara Dalam Sistem
Ketatanegaraan Indonesia
E. Halaman : 120 Halaman
F. Kata Kunci : Rangka Jabatan, Pemerintahan Baik,
Administrasi Negara
G. Ringkasan Isi :

Praktik rangkap jabatan pejabat negara pada sistem administrasi negara Indonesia merupakan suatu isu yang bukan saja baru dalam perjalanan negara Indonesia. Dalam penyelenggaraan negara rangkap jabatan bertentangan dengan Asas Pemerintahan yang Baik (AUPB) yang mencerminkan nilai moral, etika, profesionalitas dan akuntabilitas untuk mewujudkan pemerintahan yang baik (*Good Governance*). Mengacu pada latar belakang tersebut, penelitian ini hendak merumuskan masalah. satu, Bagaimana ketentuan hukum dan mekanisme rangkap jabatan oleh pejabat negara menurut peraturan perundang-undangan di Indonesia ?. dua, bagaimana mekanisme pengawasan dan upaya hukum pencegahan, guna mengatasi praktik rangkap jabatan menurut peraturan perundang-undangan di Indonesia?.

Dengan metode penelitian jenis yuridis normatif, dengan melakukan metode pendekatan penelitian yaitu pendekatan perundang-undangan (*state approach*) dan pendekatan konseptual serta jenis dan sumber data penelitian berdasarkan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier kemudian disusun secara sistematis.

Penelitian rangkap jabatan pada penerapannya bertentangan dengan kepastian hukum oleh karenanya penulis menyimpulkan bahwa praktik rangkap jabatan sangat merugikan pemerintahan di Indonesia karena berkaitan dengan profesionalitas dan akuntabilitas pejabat negara itu sendiri. konflik kepentingan menjadikan seorang pejabat negara lebih mengutamakan kepentingan individu ataupun kelompok dibanding kepentingan untuk masyarakat.

- H. Daftar Acuan : 35 buku + 21 jurnal + 8 undang-undang
I. Dosen Pembimbing I : I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H
Dosen Pembimbing II : Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H

Jakarta, 7 Januari 2025
Penulis

Irfan Christian Gabriel

ABSTRACT

- A. Name : *Irfan Christian Gabriel*
B. NIM : *2040050101*
C. Parts : *State Administrative Law*
D. Title : *Juridical Analysis of the Pactice of Dual
Postitions by State Officials In the
Constitutional System*
E. Page : *120 Pages*
F. Keyword : *Positions Framework, Good Governance,
State Administration*
G. Summary of Contents :

The practice of dual positions held by state officials in the administrative system of Indonesia is an issue that is not only new in the journey of the Indonesian state. In the administration of the state, holding dual positions contradicts the Principles of Good Governance (AUPB), which reflect moral values, ethics, professionalism, and accountability to realize good governance. Therefore, This research is performed with the formulation of two main problems: first, what are the legal provisions and mechanisms regarding dual positions held by state officials according to the regulatory and legal instruments in Indonesia? Second, what are the mechanisms for supervision and legal efforts to prevent and address the practice of dual positions according to the laws and regulations in Indonesia?

This study adopts a normative juridical research method, utilizing both a statutory approach and a conceptual approach. The data utilized in this research is derived from three categories of legal materials primary, secondary, and tertiary which are subsequently organized in a systematic manner.

This research demonstrates that the practice of holding dual positions conflicts with legal certainty, and consequently, the author argues that this practice is substantially damaging to the interests of the Indonesian government, as it relates to the professionalism and accountability of state officials themselves. Conflicts of interest cause state officials to prioritize personal or group interests over the interests of the public.

- H. Refrence List : *35 Books, 21 Journals, 8 Laws*
I. Supevisor I : *I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H*
Supervisor II : *Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H*

Jakarta, January 7, 2025
writer

Irfan Christian Gabriel