

**PERSEPSI ANCAMAN ARAB SAUDI DALAM
MENGINTERVENSI KONFLIK YAMAN PASCA
KEJATUHAN REZIM KEPEMIMPINAN
ABDURABUH MANSOUR HADI**

SKRIPSI

Oleh:

**Liliana Elisabeth Siahaan
2270750076**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**PERSEPSI ANCAMAN ARAB SAUDI DALAM
MENGINTERVENSI KONFLIK YAMAN PASCA
KEJATUHAN REZIM KEPEMIMPINAN
ABDURABUH MANSOUR HADI**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Liliana Elisabeth Siahaan
2270750076



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Liliana Elisabeth Siahaan
NIM : 2270750076
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Politik, Hukum dan
Keamanan Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi Konflik Yaman Pasca Kejatuhan Rezim Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 22 Juni 2026



(Liliana Elisabeth Siahaan)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi Konflik Yaman Pasca
Kejatuhan Rezim Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi

Oleh:

Nama : Liliana Elisabeth Siahaan
NIM : 2270750076
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Politik, Hukum dan
Keamanan Global

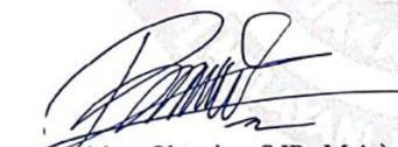
telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan
Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 22 Juni 2026

Menyetujui:

Pembimbing

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


(Risky Oktavian, S.IP., M.A.)
NIDN/NIDK: 191654/0311108902


(Arthur Jeverson Maya S.Sos,
M.A.)
NIDN/NIDK: 171480/0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Senin, 22 Juni 2026 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Liliana Elisabeth Siahaan
NIM : 2270750076
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Politik, Hukum dan Keamanan Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi Konflik Yaman Pasca Kejatuhan Rezim Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Prof. Angel Damayanti, Ph.D.	Sebagai Ketua	
2 Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A	Sebagai Anggota	
3 Risky Oktavian, S.IP.,M.A.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 22 Juni 2026



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Liliana Elisabeth Siahaan
NIM : 2270750076
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Berkelanjutan dalam Politik, Hukum dan
Keamanan Global
Judul Skripsi : Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi
Konflik Yaman Pasca Kejatuhan Rezim Kepemimpinan
Abdurabuh Mansour Hadi

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang
Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada
tanggal 22 Juni 2026

Jakarta, 29 Juni 2026

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Prof. Angel Damayanti, Ph.D.)

Penguji II

(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)

Penguji III

(Risky Oktavian,
S.IP.,M.A.)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Liliana Elisabeth Siahaan

NIM : 2270750076

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul :

Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi Konflik Yaman Pasca Kejatuhan Rezim Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 28 Juni 2026
Yang menyatakan



Liliana Elisabeth Siahaan

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yesus Kristus yang atas segala rahmat, bimbingan, dan perlindungannya yang tidak pernah putus, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Persepsi Ancaman Arab Saudi Dalam Mengintervensi Konflik Yaman Pasca Kejatuhan Rezim Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi” dengan baik. Keberhasilan dalam merampungkan seluruh proses penulisan karya tulis ilmiah ini merupakan wujud nyata dari mukjizat dan penyertaan-Nya yang senantiasa menguatkan penulis dalam melewati setiap tahapan akademik.

Penulis menyadari bahwa karya tulis ilmiah masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari pembaca akan sangat penulis hargai. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat akademis bagi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia serta menginspirasi perkembangan ilmu pengetahuan bagi para pembaca. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang telah menyertai penulis dari awal pembuatan skripsi hingga selesai. Karena tanpa Tuhan Yesus dan usaha dari penulis, skripsi ini tidak akan sampai dititik ini.
2. Terimakasih untuk kedua orang tua penulis terhadap dukungan, kasih sayang, doa yang tiada henti disepanjang studi penulis.

3. Oma dan Opa yang selalu mendukung, menasehati, mendoakan penulis selama studi penulis.
4. Susana Santi Melsadalim sahabat SMP penulis yang terus mendukung dan mendoakan selama proses skripsi ini.
5. Alexandra Kylla selaku sahabat penulis yang menjadi tempat curhat saat penelitian ini, yang memberikan dukungan, nasehat dan doa terhadap penulis, menghibur dikala stress menulis penelitian ini, sehingga penulis dapat menjaga kestabilan emosi disaat-saat penyusunan skripsi.
6. Felisha Imtiyaz selaku sahabat SMA penulis yang terus mendukung dan mendoakan selama proses skripsi ini.
7. Sahabat-sahabat satu jurusan, Chelsea Michaela, Tiara Claurady, Ariel Bitinia, Nichole Josepha, Fionna Abigail dan Lara Vonny yang saling mendukung satu dengan yang lainnya sehingga bisa menyelesaikan skripsi bersama.
8. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D. selaku rektor Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan motivasi kepada penulis semenjak awal penulis memulai studi di Universitas Kristen Indonesia sampai bisa menyelesaikan penulisan tugas akhir.
9. Bapak Risky Oktavian S.IP., M.A selaku dosen pembimbing yang telah membantu serta membimbing peneliti, yang meluangkan waktu dengan penuh kesabaran untuk memberikan bimbingan, arahan terhadap penelitian ini serta motivasi demi kesempurnaan skripsi ini.
10. Bapak Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D selaku dosen PIKEMA penulis.

11. Bapak Verdinand Robertua Siahaan, M.Soc.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
12. Bapak Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A, selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia.
13. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah senantiasa memberikan ilmu pengetahuan yang luas, serta memberikan bekal akademis yang berharga selama penulis menempuh masa perkuliahan.
14. Prof. Yon Machmudi selaku narasumber yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan data primer yang sangat krusial bagi keberhasilan analisis riset ini.
15. Seluruh pihak dan orang-orang lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun telah memberikan kontribusi, doa, dan bantuan dalam bentuk apapun sehingga tugas akhir ini berhasil diselesaikan.

Jakarta, 22 Juni 2026

Liliana Elisabeth Siahaan

DAFTAR ISI

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
ABSTRAKSI	xix
ABSTRACT	xx
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Akademis	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 Sistematika penulisan	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	13
2.1 Literature Review	13
2.2 Kerangka Teoritik	35
2.2.1 Konsep Intervensi Militer dan Perang Sipil.....	35
2.2.2 Proxy War dari Daniel Byman	38
2.2.3 Perception and Misperception oleh Robert Jervis	41
2.2.4 State Fragility oleh Robert Rotberg	47
2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....	51
2.4 Hipotesis.....	53
2.5 Metode Penelitian	54

2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian	55
2.5.2 Bentuk dan Tipe Penelitian.....	57
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	59
2.5.4 Teknik Validasi Data	63
2.5.5 Teknik Analisis Data	68
BAB III PENYATUAN NEGERI YAMAN, PEMBERONTAKAN HOUTH DAN PERANG SIPIL.....	70
3.1 Penyatuan Negeri Yaman dan Kepemimpinan Presiden Ali Abdullah Saleh.....	70
3.1.1 Kejatuhan Turki Ustmani, Kerajaan Mutawakkilite dan Tuntutan Pembentukan Republik Arab Yaman.....	70
3.1.2 Kolonialisme Inggris dan Perpecahan Yaman Utara dengan Yaman Selatan	75
3.1.3 Penyatuan Negeri Yaman dan Kepemimpinan Presiden Ali Abdullah Saleh	83
3.1.4 Kegagalan Fungsi Negara dan Legitimasi yang Lemah	88
3.1.5 Korupsi, Kerusakan Ekonomi dan Kekecewaan Masyarakat	92
3.2 Pemberontakan Houthi, Perang Sipil dan Kejatuhan Rezim Ali Abdullah Saleh	96
3.2.1 Kekecewaan Etnis Syiah Zaidi dan Pembentukan Kelompok Houthi.....	96
3.2.2 Hussein Al Houthi, Muhammad Al Houthi dan Kelompok Houthi	100
3.2.3 Pemberontakan Kelompok Houthi dan ‘Arab Spring’	104
3.2.4 Aksi-aksi militer dan Pecahnya Perang Sipil	108
3.2.5 Kejatuhan Presiden Ali Abdullah Saleh dan Jeritan Korban Kemanusiaan.....	112
3.3 Yaman dalam Genggaman Presiden Abdurabuh Mansour Hadi, Keberlanjutan Pemberontakan Houthi dan Perspektif Arab Saudi	116
3.3.1 Transisi Kekuasaan Yaman dalam Kepemimpinan Abdurabuh Mansour Hadi	117
3.3.2 Houthi menguasai Kota-kota di Yaman dan Aksi-aksi Kekerasan	122
3.3.3 Abdurabuh Mansour Hadi yang terdesak dan Kepergiannya dari Yaman	125

3.3.4 Dampak Perang Sipil dan Kecaman Dunia Internasional.....	128
3.3.5 Perspektif Arab Saudi terhadap Konflik Yaman	131
BAB IV PRESIDEN ABDURABUH MANSOUR HADI TELAH PERGI: PERSEPSI ANCAMAN ARAB SAUDI DALAM INTERVENSI MILITER DAN PERANG PROXY TERHADAP YAMAN	135
4.1 Persepsi Ancaman Arab Saudi terhadap Instabilitas Politik di Yaman dalam Genggaman Kelompok Houthi	135
4.1.1 Nilai Strategis Yaman bagi Arab Saudi dan Kelompok Houthi Bukan Sekutu Kita!	135
4.1.2 Presiden Abdurabuh Mansour Hadi Telah Pergi dan Yaman harus tetap berada dalam Kontrol Arab Saudi.....	141
4.1.3 Pengaruh Iran terlalu Besar sebagai Ancaman Hegemoni Regional	147
4.1.4 Persepsi Ancaman dan Kalkulasi Intervensi dalam Mengembalikan Abdurabuh Mansour Hadi sebagai Presiden Yaman (Sebelum)	153
4.2 Intervensi Militer Arab Saudi dan Perang Proxy Terhadap Yaman .	163
4.2.1 Saruan Arab Saudi dalam Gulf Cooperation Council untuk Mengintervensi Yaman secara Militer.....	163
4.2.2 Arab Saudi Memimpin Kampanye Militer dalam Operation Decisive Storm	167
4.2.3 Dukungan Negara-Negara Teluk dan Kekuatan Ekstra Regional	171
4.2.4 Operation Decisive Storm dan Perlawanan Kelompok Houthi....	179
4.2.5 Perang Proxy yang dilancarkan Arab Saudi dan Keterlibatan Iran	182
4.2.6 Korban Kemanusiaan dan Perang yang Masih Berlangsung	185
4.3 Dampak Intervensi Militer Arab Saudi: Kondisi Negara Rapuh (Fragile State) Yaman	189
4.3.1 Negara Rapuh (Fragile State) Yaman	189
4.3.2 Doa Perdamaian untuk Yaman saat ini dan Masa Mendatang ...	196
BAB V PENUTUP	200
5.1 Kesimpulan	200
5.2 Rekomendasi.....	201
DAFTAR PUSTAKA	203

LAMPIRAN VI.....	219
LAMPIRAN VII.....	220
LAMPIRAN VIII	223
LAMPIRAN IX.....	228



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Tinjauan Pustaka.....	31
Tabel 2.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	61
Tabel 4.1	Bantuan Negara GCC terhadap Yaman.....	174



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Bagan Alur Pemikiran.....	52
-----------	---------------------------	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Kekaisaran Ottoman	71
Gambar 3.2 Peta Kerajaan Mutawakkikite	73
Gambar 3.3 Peta Yaman Utara dan Yaman Selatan.....	76
Gambar 3.4 Peta Kolonialisme Inggris di Aden	78
Gambar 3.5 Anggota Bersenjata Nasional Liberation Front (NLF).....	80
Gambar 3.6 Grafik kasus kolera di Yaman	114
Gambar 3.7 Area Kekuasaan Yaman	123
Gambar 4.1 Peta Bab el-Mandab	136
Gambar 4.2 Grafik Pengeluaran Militer Arab Saudi.....	145
Gambar 4.3 Rudal Balistik Anti-Kapal Asif.....	150
Gambar 4.4 Rudal Balistik Burkan-2.....	151
Gambar 4.5 Pidato Duta Besar Adel Al-Jubeir Arab Saudi di Washington	161
Gambar 4.6 Koalisi Badai Penentu	168

DAFTAR SINGKATAN

GCC	<i>Gulf Cooperation Council</i>
STC	<i>Southern Transitional Council</i>
AQAP	Al-Qaeda di Semenanjung Arab
NDC	<i>National Dialogue Conference</i>
UAE	Uni Emirat Arab
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
NLF	<i>National Liberation Front</i>
WAP	<i>West Aden Protectorate</i>
FLOSY	<i>Liberation of Occupied South Yemen</i>
PDRY	<i>People's Democratic Republic of Yemen</i>
YAR	<i>Yemen Arab Republic</i>
GPC	<i>General People's Congress</i>
YSP	Yemeni Socialist Party
NDC	National Dialogue Conference

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran VI	Daftar Wawancara.....	219
Lampiran VII	Pendoman Wawancara.....	220
Lampiran VIII	Transkrip Wawancara.....	223
Lampiran IX	Dokumentasi Foto Wawancara.....	228



ABSTRAKSI

Runtuhnya pemerintahan Hadi akibat penguasaan kelompok Houthi atas ibu kota Sana'a, yang dipandang Arab Saudi sebagai ancaman langsung terhadap keamanan perbatasan selatannya, jalur strategis Selat Bab el-Mandeb, serta hegemoni regional Sunni di hadapan ekspansi pengaruh Iran. Ruang lingkup penelitian difokuskan pada periode pasca 2015 hingga perkembangan terkini. Tujuan penelitian adalah untuk menjelaskan mengapa Arab Saudi memutuskan melakukan intervensi militer. Landasan teoritis penelitian ini mengacu pada konsep intervensi militer dan perang sipil untuk menganalisis dinamika konflik, teori proxy war dari Daniel Byman yang menjelaskan pola perang tidak langsung melalui aktor proksi, teori perception and misperception dari Robert Jervis yang menguraikan bagaimana persepsi ancaman membentuk kebijakan luar negeri, serta konsep state fragility dari Robert Rotberg untuk menjelaskan proses pelemahan negara. Metode penelitian bersifat kualitatif deskriptif-analitis dengan tipe studi kasus, menggunakan pengumpulan data primer melalui wawancara mendalam dan data sekunder melalui studi kepustakaan, serta teknik analisis data meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dengan validasi melalui triangulasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa persepsi ancaman yang kuat terhadap pengaruh Iran melalui kelompok Houthi menjadi faktor pendorong utama intervensi Arab Saudi melalui Operation Decisive Storm. Namun, intervensi tersebut justru memperpanjang konflik, menyebabkan fragmentasi militer yang lebih dalam, meningkatnya ancaman kelompok ekstremis seperti AQAP, serta mempercepat kondisi Yaman sebagai negara rapuh (fragile state) melalui pelemahan lembaga negara, penghancuran infrastruktur, dan terhambatnya proses rekonsiliasi nasional.

Kata kunci: Persepsi Ancaman, Intervensi Militer, Perang Proksi, Stabilitas Politik, Yaman.

ABSTRACT

The collapse of Hadi's government resulted from the Houthi group's takeover of the capital, Sana'a, which Saudi Arabia viewed as a direct threat to the security of its southern border, the strategic Bab el-Mandeb Strait, and Sunni regional hegemony in the face of Iran's expanding influence. The scope of this study focuses on the period from 2015 to the present. The objective of this study is to explain why Saudi Arabia decided to intervene militarily. The theoretical framework of this study draws on the concepts of military intervention and civil war to analyze conflict dynamics; Daniel Byman's theory of proxy war, which explains patterns of indirect warfare through proxy actors; Robert Jervis's theory of perception and misperception, which outlines how perceptions of threat shape foreign policy; and Robert Rotberg's concept of state fragility to explain the process of state weakening. The research method is descriptive-analytical qualitative using a case study approach, employing primary data collection through in-depth interviews and secondary data through literature review, with data analysis techniques including data reduction, data presentation, and drawing conclusions validated through triangulation. The research findings indicate that a strong perception of the threat posed by Iranian influence through the Houthi group was the primary driving factor behind Saudi Arabia's intervention via Operation Decisive Storm. However, this intervention has actually prolonged the conflict, leading to deeper military fragmentation, an increased threat from extremist groups such as AQAP, and accelerating Yemen's transformation into a fragile state through the weakening of state institutions, the destruction of infrastructure, and the stalling of the national reconciliation process

Keywords: Perception of Threat, Military Intervention, Proxy War, Political Stability, Yemen.