

**ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA  
BERDASARKAN PRINSIP KEPASTIAN HUKUM**

***LEGAL ANALYSIS OF GENDER EQUALITY IN THE  
EMPOWERMENT OF INDONESIAN FEMALE SEAFARERS***

**TESIS**

**OLEH :**

**SUITA PURBA**

**2302190073**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2025**

**ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA  
BERDASARKAN PRINSIP KEPASTIAN HUKUM**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H) pada program Studi Hukum Program Magister  
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

**OLEH :**

**SUITA PURBA**

**2302190073**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**2025**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SUITA PURBA  
NIM : 2302190073  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “ **ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA BERDASARKAN PRINSIP KEPASTIAN HUKUM** ” :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya;
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya;
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 14 Januari 2026



**SUITA PURBA**  
NIM: 2302190073



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA  
BERDASARKAN PRINSIP KEPASTIAN HUKUM

Oleh:

Nama : SUIA PURBA  
NIM : 2302190073  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 14 Januari 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II


  
**Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.**  
NIDN: 002096802

  
**Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**  
NIDN: 0305097105



Ketua  
Program Studi Hukum Program Magister  
  
**Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**  
NIDN: 0305097105



Dekan  
Fakultas Hukum  
  
**Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.**  
NIDN: 0302117904






**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal 14 Januari 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : SUIA PURBA  
NIM : 2302190073  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “ **ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA BERDASARKAN PRINSIP KEPASTIAN HUKUM** ” oleh :

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Prof. Dr. Jhon Pieris, S.H., M.H., M.S.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 14 Januari 2026



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : SUITA PURBA  
NIM : 2302190073  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA  
BERDASARKAN KEPASTIAN HUKUM

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 14 Januari 2026



**SUITA PURBA**  
NIM: 2302190073

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir berupa Tesis ini dengan judul “ Analisis Yuridis Kesetaraan Gender Dalam Pemberdayaan Pelaut Perempuan Indonesia Berdasarkan Kepastian Hukum “.

Adapun yang menjadi tujuan dari penulisan Tesis ini adalah untuk menganalisis dan mengkaji pengaturan hukum nasional serta instrumen aturan internasional yang mengatur kesetaraan gender dalam pemberdayaan pelaut perempuan berdasarkan prinsip kepastian hukum, dan juga untuk mengevaluasi pelaksanaan efektivitas penerapan prinsip kesetaraan gender dalam sektor pelayaran Indonesia guna mewujudkan kepastian hukum bagi pelaut perempuan.

Dalam proses penyusunan Tesis ini, penulis menyadari bahwa keberhasilannya tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan serta bimbingan dari berbagai pihak, sehingga penulis menghaturkan penghormatan yang sedalam-dalamnya, antara lain kepada Bapak **Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.** selaku Wakil Rektor Universitas Kristen Indonesia (Dosen Pembimbing I), juga Bapak **Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.** selaku Kepala Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia (Dosen Pembimbing II), serta **Prof. Dr. Jhon Pieris, S.H., M.H., M.S.** selaku Kepala Program Studi Doktor Hukum Universitas Kristen Indonesia (Dosen Penguji), yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya Tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi tingginya kepada para Guru Besar, Dosen dan para staf Akademis Universitas Kristen Indonesia, yaitu :

1. Dr. David. M.L Tobing, S.H., M.Kn. selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia;
2. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M,BA. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia;
3. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia;

4. Seluruh Dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
5. Kedua orang tua penulis (**Bapak A. Purba**) dan (**Ibu H. Siburian**) yang selalu mendukung dan menjadi tiang doa dalam menyelesaikan kuliah dan penulisan Tesis ini;
6. Ketiga kakakku (Mercy Purba, Limay Purba, Lesny Purba) yang selalu mendoakan serta memberikan semangat sampai selesainya penulisan Tesis ini;
7. Ibu Dr. Fini, M.T., M.Mar.E selaku Dewan Pembina IFMA 2016 (Indonesia Female Marine) yang telah banyak memberikan masukan dalam penulisan Tesis ini;
8. Seluruh pihak serta teman-teman kelas Magister Hukum (2024/2025) yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan masukan dan dukungan hingga selesainya penulisan tesis ini.

Penulis sangat menyadari bahwa Tesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, Penulis berharap Tugas Akhir Tesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis, pemangku kebijakan serta praktisi dibidang Maritim khususnya pelayaran.

Jakarta, 14 Januari 2026



SUITA PURBA

NIM : 2302190073

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Pernyataan Keaslian .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Persetujuan Tim Dosen Penguji.....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Pernyataan Publikasi.....</b>	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar.....</b>	<b>v</b>
<b>Daftar isi.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>7</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>7</b>
<b>1.4 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual.....</b>	<b>8</b>
<b>1.4.1 Kerangka Teoritis .....</b>	<b>8</b>
<b>1.4.2 Kerangka Konseptual .....</b>	<b>12</b>
<b>1.5 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>15</b>
1.5.1. Manfaat Teoritis .....	15
1.5.2. Manfaat Praktis.....	16
1.5.3. Manfaat Sosial .....	16
<b>1.6 Metode Penelitian.....</b>	<b>17</b>

1.6.1.	Pendekatan Penelitian .....	17
1.6.2.	Jenis dan Sumber Data.....	19
1.6.3.	Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.6.4.	Teknik Analisis Data.....	20
<b>1.7</b>	<b>Originalitas Penelitian .....</b>	<b>21</b>
<b>1.8</b>	<b>Sistematika Penulisan.....</b>	<b>27</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>		<b>29</b>
<b>2.1.</b>	<b>Tinjauan Umum Tentang Pelaut / Pelaut Perempuan Indonesia.....</b>	<b>29</b>
2.1.1.	Teori Kesetaraan Gender.....	46
2.1.2.	Teori Pemberdayaan Perempuan .....	52
2.1.3.	Teori Kepastian Hukum.....	59
<b>2.2.</b>	<b>Kajian Regulasi dan Instrumen Hukum .....</b>	<b>66</b>
2.2.1.	Hukum Nasional.....	66
2.2.2.	Hukum Internasional .....	73
<b>2.3.</b>	<b>Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>79</b>
<b>BAB III PENGATURAN HUKUM DAN KEBIJAKAN HUKUM BAGI</b>		
<b>PELAUT PEREMPUAN INDONESIA .....</b>		<b>85</b>
<b>3.1.</b>	<b>Pengaturan Hukum Nasional bagi Pelaut Perempuan .....</b>	<b>85</b>
3.1.1.	Undang Undang No.66 Tahun 2024.....	85
3.1.2.	Undang undang 13 tahun 2003 tentang ketenaga kerjaan .....	104
3.1.3.	Peraturan Menteri Perhubungan dan Regulasi Turunan .....	146
<b>3.2.</b>	<b>Pengaturan Hukum Internasional dan Implikasinya .....</b>	<b>153</b>
3.2.1.	CEDAW dan Implementasinya terhadap Pelaut Perempuan di	

Indonesia .....	153
3.2.2. Maritime Labour Convention (MLC) 2006 dan Kesetaraan Gender di Lingkungan Pelayaran.....	160
<b>3.3. Analisis Kesejangan Hukum Dan Rekomendasi Kebijakan .....</b>	<b>168</b>

**BAB IV IMPLEMENTASI DAN TANTANGAN HUKUM DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN DI INDONESIA .....**

<b>4.1 Gambaran Umum Pelaksanaan Kebijakan Kesetaraan Gender di Sektor Pelayaran .....</b>	<b>173</b>
4.1.1 Kerangka kebijakan nasional terkait kesetaraan gender di sektor maritim .....	198
4.1.2 Peran Kemenhub dan Kemnaker dalam melaksanakan kebijakan kesetaraan gender.....	221
<b>4.2 Kendala Hukum, dan Non-Hukum dalam Implementasi Pemberdayaan Pelaut Perempuan.....</b>	<b>225</b>
4.2.1 Kelemahan regulasi dan tumpang tindih hukum sektoral.....	225
4.2.2 Keterbatasan penegakan hukum dan mekanisme perlindungan.....	230
4.2.3 Hambatan sosial, budaya, dan diskriminasi di lingkungan kerja maritim .....	234
<b>4.3 Analisis Kepastian Hukum terhadap Kesetaraan Gender dalam Pemberdayaan Pelaut Perempuan.....</b>	<b>240</b>
4.3.1 Prinsip kepastian hukum dalam konteks hukum ketenagakerjaan maritim .....	240

4.3.2	Hubungan antara Kepastian Hukum dan Keadilan Substantif bagi Pelaut Perempuan .....	245
4.3.3	Analisis terhadap efektivitas hukum dan law in action dalam praktik pelayaran .....	248
4.3.4	Implikasi ketidakpastian hukum terhadap perlindungan dan pemberdayaan perempuan di sektor pelayaran .....	253
<b>4.4</b>	<b>Implikasi dan Rekomendasi Kebijakan Hukum .....</b>	<b>257</b>
4.4.1	Urgensi pembentukan peraturan pelaksana berbasis gender dalam sektor pelayaran .....	257
4.4.2	Penguatan lembaga pengawasan dan mekanisme pengaduan pelaut perempuan .....	261
4.4.3	Strategi hukum untuk memperkuat kepastian hukum dan kesetaraan gender di sektor maritim .....	265
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>269</b>
<b>5.1</b>	<b>Kesimpulan.....</b>	<b>269</b>
<b>5.2</b>	<b>Saran .....</b>	<b>269</b>
<b>Daftar Pustaka .....</b>		<b>271</b>

## ABSTRAK

Judul Tesis : ANALISIS YURIDIS KESETARAAN GENDER DALAM  
PEMBERDAYAAN PELAUT PEREMPUAN INDONESIA

Penelitian ini menganalisis kesetaraan gender dalam pemberdayaan pelaut perempuan di Indonesia berdasarkan prinsip kepastian hukum. Latar belakang penelitian ini adalah masih terbatasnya partisipasi perempuan di sektor pelayaran akibat hambatan normatif, struktural, dan kultural, meskipun Indonesia telah memiliki instrumen hukum nasional dan internasional yang menjamin kesetaraan gender. Metode yang digunakan adalah pendekatan yuridis normatif dengan analisis terhadap peraturan perundang-undangan nasional, konvensi internasional, serta kebijakan pelaksanaan yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun norma hukum seperti UUD 1945, Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan, Undang-Undang Nomor 66 Tahun 2024 tentang Pelayaran, serta ratifikasi CEDAW dan MLC 2006 telah mengakui prinsip kesetaraan gender, implementasinya masih belum efektif. Kelemahan regulasi, minimnya pengawasan, serta ketiadaan mekanisme khusus bagi perlindungan pelaut perempuan menyebabkan rendahnya kepastian hukum.

Penelitian ini menegaskan pentingnya penyusunan regulasi turunan yang berperspektif gender, penguatan lembaga pengawasan, dan peningkatan sinergi antara pemerintah, sektor swasta, dan organisasi perempuan maritim untuk mewujudkan keadilan substantif bagi pelaut perempuan di Indonesia.

**Kata Kunci:** *Kesetaraan Gender, Pemberdayaan Perempuan, Kepastian Hukum*

## ABSTRACT

*Title Tesis : LEGAL ANALYSIS OF GENDER EQUALITY IN THE  
EMPOWERMENT OF INDONESIAN FEMALE SEAFARERS*

*This study analyzes gender equality in the empowerment of Indonesian women seafarers based on the principle of legal certainty. The background of this research lies in the limited participation of women in the maritime sector due to normative, structural, and cultural barriers, despite Indonesia's comprehensive national and international legal frameworks promoting gender equality.*

*The research employs a normative juridical approach, analyzing national legislation, international conventions, and related policy implementations. The findings indicate that although legal instruments such as the 1945 Constitution, Law No. 13 of 2003 on Manpower, Law No. 66 of 2024 on Shipping, and the ratification of CEDAW and MLC 2006 affirm gender equality, their implementation remains ineffective. Regulatory gaps, weak law enforcement, and the absence of gender-responsive mechanisms contribute to low legal certainty for women seafarers.*

*The study emphasizes the urgency of enacting gender-based implementing regulations, strengthening supervisory institutions, and enhancing collaboration among government, private sector, and women's maritime organizations to achieve substantive justice and inclusive maritime empowerment in Indonesia.*

**Keywords:** *Gender Equality, Women Empowerment, Legal Certainty*