

**TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR  
ASING DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA**

**TESIS**

Oleh

**AFDAL  
(2302190045)**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2026**

**TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR ASING  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**AFDAL**

**(2302190045)**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2026**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afdal  
NIM : 2302190045  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR ASING DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA”**:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 20 November 2025

  
  
**AFDAL**  
NIM: 2302190045



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

“TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR ASING  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA”

Oleh:

Nama : Afdal  
NIM : 2302190045  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 14 Januari 2026

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Andrew Betlehn, S.Kom., M.M., S.H., M.H.

NUPTK: 9663765666130240

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.

NUPTK: 1237749650130143

Ketua

Dekan

Program Studi Hukum Program Magister

Fakultas Hukum

  
  
Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.  
NUPTK: 1237749650130143  
  
Dr. Hendri Jagadi, S.H., M.H.  
NUPTK: 5434757658137093



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

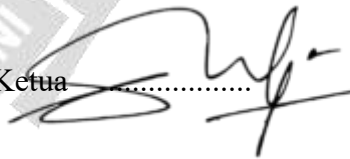
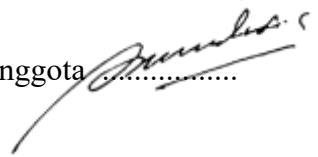

---

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal 20 November 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Afdal  
NIM : 2302190045  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR ASING DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. Andrew Betlehn, S.Kom., M.M., S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 20 November 2025



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Afdal

NIM : 2302190045

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Jenis Tugas Akhir : Tesis

Judul : **“TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP INVESTOR ASING DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA ”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 20 November 2025



**AFDAL**  
NIM: 2302190045

## KATA PENGANTAR

Bagian ini mengemukakan intisari permasalahan penelitian, temuan penelitian, kesulitan sewaktu melalukan penelitian dan hal-hal yang memperlancar pelaksanaan penelitian dalam penulisan tesis.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji transformasi perlindungan hukum terhadap investor asing dalam perspektif Undang-Undang Cipta Kerja, yang merupakan salah satu regulasi strategis untuk menciptakan iklim investasi yang kondusif di Indonesia. Fokus utama penelitian adalah mengidentifikasi problematika yang dihadapi investor asing sebelum dan sesudah diterapkannya Undang-Undang Cipta Kerja, khususnya terkait kepastian hukum, birokrasi, dan tumpang tindih regulasi, sekaligus menilai efektivitas perlindungan hukum yang disediakan oleh kebijakan baru ini. Temuan penelitian menunjukkan bahwa meskipun pemerintah telah berupaya menyederhanakan regulasi dan memperkuat kepastian dan perlindungan hukum terhadap investor asing demi mendorong investasi dan pertumbuhan ekonomi nasional, berbagai kendala dalam implementasi di tingkat daerah serta sinergi antar lembaga masih menjadi tantangan signifikan yang harus segera diatasi.

Dalam proses penelitian, kesulitan yang dihadapi antara lain adalah keterbatasan data empiris yang terkait dengan implementasi langsung Undang- Undang Cipta Kerja karena regulasi ini relatif baru diterapkan, serta kompleksitas dalam menganalisis korelasi antar aspek hukum, politik, dan ekonomi. Namun, kemudahan penelitian diperoleh melalui akses yang

cukup luas terhadap sumber hukum primer dan literatur terkait, serta adanya dukungan konsep politik hukum yang menjadi landasan dalam memahami dinamika pembentukan dan pelaksanaan

regulasi dalam konteks nasional. Dengan demikian, penelitian ini tidak hanya memberikan kontribusi teoritis bagi pengembangan ilmu hukum khususnya hukum ekonomi dan investasi, tetapi juga memberikan rekomendasi kebijakan yang aplikatif untuk meningkatkan perlindungan hukum bagi investor asing di Indonesia.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan dari para pembimbing, oleh karena itu ucapan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat **Dr. Andrew Bethleen, S.H., S.Kom., M.H., M.M.**, selaku Pembimbing 1 dan selaku **Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**, Pembimbing 2, serta **Dr. Hulman Panjaitan S.H., M.H.**, selaku penguji, yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu :

1. Bapak. **Dr. David Tobing S.H., M.H.**, Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI)
2. Bapak. **Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A.**, Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI)

3. Bapak. **Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.**, Direktur Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (UKI)
4. Bapak. **Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**, Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI)
5. Bapak. **Dr. Andrew Bethleen, S.H., S.Kom., M.H., M.M.**, dan Bapak **Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**, selaku Pembimbing pada Ujian Penelitian Proposal, yang telah memberikan masukan yang sangat berharga untuk terselesaikannya Tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yang tidak penulis sebutkan satu per satu.

Secara khusus, penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih terima kasih kepada keluarga bisa mulai dari Ibu Kandung Saya Ibu Dalinar, Ibu Mertua Ibu Rubiyah, Istri Saya Sari, Anak Saya Fikry Afnan Prawira dan Rachmatasyari, serta Kelvin dan Fikri yang telah mendukung.

Penulis sangat menyadari bahwa thesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya thesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praktisi di bidang Ilmu Hukum.

Jakarta, 7 Agustus 2025

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	16
C. Tujuan Penelitian.....	16
D. Kegunaan Penelitian.....	17
E. Kerangka Teori Dan Kerangka Konsep.....	17
1. Kerangka Teori.....	17
a. Teori Kepastian Hukum sebagai Dasar Perlindungan Hukum.....	19
b. Teori Keadilan dalam Hukum.....	21
2. Kerangka Konseptual.....	23
F. Metode Penelitian.....	26
a. Jenis Penelitian.....	26

b. Pendekatan Penelitian.....	27
c. Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	27
d. Alat Analisis Data .....	28
G. Orisinalitas Penelitian.....	29
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>32</b>
A. Relasi Hukum dan Politik .....	32
B. Politik Hukum: Signifikansi dan Konsekuensi .....	38
C. Konsekuensi Politik Hukum.....	43
D. Pola Konfigurasi Politik dan Karakter Produk Hukum.....	51
E. Relevansi Politik Hukum dengan Perlindungan Hukum.....	56
<b>BAB III TRANSFORMASI PERLINDUNGAN HUKUM INVESTOR</b>	
<b>ASING DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA .....</b>	<b>69</b>
A. Sejarah Lahirnya Undang-Undang Cipta Kerja .....	69
B. Kepastian dan Perlindungan Hukum terhadap Investor Asing di Indonesia .....	86
<b>BAB IV PROBLEMATIKA INVESTASI ASING DI INDONESIA .....</b>	<b>118</b>
A. Perkembangan Realisasi Investasi Asing di Indonesia.....	118
B. Jenis dan Bentuk Investasi .....	123
C. Dinamika Investasi Masa Kolonial (Hindia Belanda).....	125
E. Dinamika Investasi Era Orde Baru dan Liberalisasi (1967–1997).....	129
F. Dinamika Investasi Era Transisi, Reformasi dan Demokrasi (1998– 2004)..	136
G. Dinamika Investasi Era Modern dan Transformasi Ekonomi (2009–2025)..	141
H. Problematika Investasi Asing di Indonesia Pra dan Pasca UU Cipta Kerja..	149
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>169</b>

A. Kesimpulan .....	169
B. Saran.....	171
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>174</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Orisinalitas Penelitian .....	29
--	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Interaksi Fungsional Hukum dengan Environment .....	35
Gambar 2. 2 konfigurasi politik dan karakter produk hukum.....	56
Gambar 3. 1 Paket kebijakan ekonomi yang lain langsung terkait dengan investasi asing .....	96
Gambar 4. 1 Klaster Undang-Undang Cipta Kerja.....	158



## **ABSTRAK**

**Judul Tesis** : **Transformasi Perlindungan Hukum terhadap Investor Asing dalam Perspektif Undang-Undang Cipta Kerja**

**Kata Kunci** : **Politik Hukum, Investasi, Undang-Undang Cipta Kerja**

Investasi asing memiliki peranan strategis dalam mendorong pembangunan ekonomi dan peningkatan kesejahteraan masyarakat Indonesia. Melalui investasi, telah diakui terjadi penciptaan lapangan kerja, transfer keahlian, pengetahuan serta teknologi, serta peningkatan pendapatan nasional. Namun demikian, investor asing menghadapi berbagai kendala yang cukup kompleks, antara lain ketidakpastian hukum, birokrasi yang rumit, tumpang tindih regulasi, serta ketidakpastian iklim investasi. Untuk mengatasi hambatan-hambatan tersebut, pemerintah Indonesia menginisiasi dan mengesahkan Undang-Undang Cipta Kerja sebagai bentuk transformasi hukum melalui pendekatan omnibus law. Undang-Undang ini bertujuan menyederhanakan proses perizinan, mengurangi birokrasi yang berbelit, serta meningkatkan kepastian hukum sehingga menciptakan iklim investasi yang lebih kondusif.

Penelitian ini menggunakan pendekatan politik hukum yang memandang hukum sebagai manifestasi dari kehendak politik penguasa. Kajian diarahkan untuk menganalisis bagaimana Undang-Undang Cipta Kerja mentransformasikan perlindungan hukum bagi investor asing, serta menelaah tantangan hukum yang dihadapi baik sebelum maupun sesudah penerapan Undang-Undang tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif yang memadukan data primer dari instrumen hukum yang relevan dan data sekunder dari telaah pustaka. Analisis data dilakukan dengan metode yuridis-normatif guna memberikan gambaran komprehensif terhadap aspek hukum investasi di Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Undang-Undang Cipta Kerja berhasil menyederhanakan prosedur investasi dan memberikan jaminan kepastian hukum yang lebih baik bagi investor asing. Pemerintah berupaya mengharmonisasikan regulasi yang sebelumnya tumpang tindih dan membangun sistem perizinan berbasis risiko secara elektronik melalui sistem Online Single Submission (OSS), pemangkasan durasi waktu perizinan, serta penerapan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (PTSP) di tiap daerah. Meski demikian, dalam tahap dari sisi legal drafting sampai pada tahap Undang-Undang Cipta Kerja dinilai oleh publik masih ditemukan sejumlah masalah kendala praktis yang justru dikhawatirkan akan berdampak kepada konflik sosial, serta tantangan yang harus segera ditangani oleh pemangku kepentingan agar tujuan percepatan investasi dan peningkatan kesejahteraan masyarakat dapat terwujud secara optimal. Temuan ini menggarisbawahi pentingnya dukungan politik hukum yang konsisten dan penguatan mekanisme penegakan hukum dalam mendorong iklim investasi yang stabil dan berkelanjutan.

## **ABSTRACT**

**Thesis Title** : *Transformation of Legal Protection for Foreign Investors  
from the Perspective of Undang-Undang Cipta Kerja*

**Keywords** : *Legal Politics, Investment, Undang-Undang Cipta Kerja*

*Foreign investment plays a strategic role in driving Indonesia's economic development and improving public welfare. Through investment, it is acknowledged that job creation, transfer of expertise, knowledge and technology, as well as an increase in national income have occurred. However, foreign investors face quite complex obstacles, including legal uncertainty, complicated bureaucracy, overlapping regulations, and an uncertain investment climate. To overcome these barriers, the Indonesian government initiated and enacted Undang-Undang Cipta Kerja as a form of legal transformation through the omnibus law approach. This law aims to simplify licensing processes, reduce bureaucratic complexity, and enhance legal certainty to create a more conducive investment climate.*

*This study uses a legal politics approach that views law as a manifestation of the political will of those in power. The research is directed to analyze how Undang-Undang Cipta Kerja transforms legal protection for foreign investors and examines the legal challenges faced both before and after its implementation. The research method employed is normative legal research combining primary data from relevant legal instruments and secondary data from literature review. Data analysis is conducted using juridical-normative methods to provide a comprehensive overview of the legal aspects of investment in Indonesia.*

*The research findings show that Undang-Undang Cipta Kerja successfully simplifies investment procedures and provides better legal certainty for foreign investors. The government strives to harmonize previously overlapping regulations and develop a risk-based licensing system electronically through the Online Single Submission (OSS) system, shorten licensing durations, and implement One-Stop Integrated Services (PTSP) in each region. Nonetheless, from legal drafting stages to the enactment of the Job Creation Law, the public still identifies several practical obstacles that raise concerns about potential social conflicts, as well as challenges that must be promptly addressed by stakeholders to optimally realize the objectives of accelerating investment and improving public welfare. These findings underline the importance of consistent legal-political support and strengthening law enforcement mechanisms in fostering a stable and sustainable investment climate.*