

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERANAN HUKUM
DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT
KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

TESIS

Oleh

EBZON Y.SEMBAI

NIM : 2402198008



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERANAN HUKUM
DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT
KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh Magister
Hukum (M.H.) pada Program Studi Hukum Program Magister Program
Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

EBZON Y.SEMBAI
NIM : 2402198008



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ebzon Y. Sembai
Nim : 2402198008
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul " Analisis Yuridis Terhadap Peranan Hukum Dalam Pembangunan Ekonomi Masyarakat Kabupaten Kepulauan Yapen"

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saja.
2. Hukum merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 28 Januari 2026

Ebzon Y.Sembai
NIM: 2402198008



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERANAN HUKUM DALAM
PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT KABUPATEN
KEPULAUAN YAPEN**

Oleh :

Nama : Ebzon Y. Sembai
Nim : 2402198008
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis
guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program
Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 28 Januari 2026

Menyetujui,

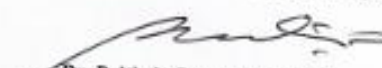
Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NUPTK: 7252746647130100


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NUPTK: 1237749650130143

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NUPTK: 1237749650130143

Dekan
Fakultas Hukum


Dr. Hendri Javadi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191632/5434757658137093



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 18 Januari 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Ebzon Y. Sembai
Nim : 2402198008
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "ANALISIS YURIDIS TERHADAP PERANAN HUKUM DALAM PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
--------------	---------------------------	--------------

1. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, SH., M.H	Sebagai Ketua
---	---------------

2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H	Sebagai Anggota
-----------------------------------	-----------------

3. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H	Sebagai Anggota
------------------------------------	-----------------



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Pardamean Sihombing
Nim : 2402198061
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi Konsumen dalam Transaksi E-Commerce di Indonesia

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, Januari 2026

Pardamean Sihombing
NIM: 2402198061

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan pertolongan-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul “Peranan Hukum dalam Pembangunan Ekonomi Masyarakat Kabupaten Kepulauan Yapen” Penulisan Tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum.

Penulisan tesis ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peranan hukum dalam mendorong pembangunan ekonomi yang berkeadilan, khususnya di wilayah Kabupaten Kepulauan Yapen yang memiliki kekayaan sumber daya alam serta karakteristik sosial-budaya yang khas.

Tesis ini disusun untuk memberikan analisis yuridis mengenai bagaimana hukum, dalam perspektif Hukum Tata Negara, berfungsi sebagai instrumen pengarah, pengendali, sekaligus pendorong pembangunan ekonomi masyarakat daerah. Melalui pendekatan Yuridis Normatif, saya berharap kajian ini dapat memberikan kontribusi ilmiah bagi pengembangan studi hukum serta menjadi referensi bagi pemerintah daerah, akademisi, maupun pihak-pihak yang berkepentingan dalam merancang kebijakan pembangunan berbasis hukum.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa keberhasilannya tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan, dan dari berbagai pihak terutama kepada dosen pembimbing yang benar-benar totalitas untuk terselesainya Tesis ini, pengormatan yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.,H, M.,H, selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.,H, M.,H selaku Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen dan staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

1. Dr. David M.L. Tobing., S.H., M.Kn, selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dr. Dhaniswara K.Harjono, S.H., M.H., M.BA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.

3. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Tamu dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
6. Buat seluruh keluarga dan teristimewa Istri saya yang telah memberikan support dan perhatian yang luar biasa guna selesainya tesis ini.
7. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI) teristimewa buat Bapak Sakal Sihombing dan Adik Vandry yang benar-benar luar biasa dalam hal pelayanan dan perhatiannya dalam masa-masa studi dan penyelesaian Tesis ini, kalian adalah luar biasa dengan konsep “Melayani Bukan Untuk Dilayani” terimakasih dan hormat.

Saya menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun saya harapkan demi penyempurnaan Tesis ini di masa mendatang. Akhir kata, saya menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, hingga Tesis ini dapat terselesaikan.

Serui, 01 Februari 2026

Penulis

Ebzon Y. Sembai

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
1. Tujuan Penelitian.....	6
2. Kegunaan Penelitian.....	6
D. Kerangka Teori dan Konsep	7
1. Kerangka Teori	7
2. Kerangka konsep	11
E. Metode penelitian.....	13
1. Spesifikasi Penelitian	13
2. Pendekatan Penelitian	14

3. Jenis dan Sumber Data	15
4. Teknik Pengumpulan Data	16
5. Teknik Analisis Data	17
6. Lokasi Penelitian	17
7. Orisinalitas Penelitian	18
F. Sistematika Penulisan	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	24
A. Teori-Teori yang Relevan.....	24
1. Teori Hukum sebagai Rekayasa Sosial	24
2. Teori Pembangunan Ekonomi	26
B. Landasan Yuridis Penerapan Hukum dalam Pembangunan Ekonomi	29
1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	29
2. Undang-Undang Terkait Pembangunan Ekonomi di Pemerintah Daerah	33
3. Peraturan Daerah sebagai Instrumen Hukum Pembangunan	37
C. Politik Hukum dalam Perencanaan Pembangunan Daerah	39
BAB III PERANAN HUKUM DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN EKONOMI MASYARAKAT KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN	43
A. Konteks Sosial-Ekonomi Kabupaten Kepulauan Yapen	43
B. Peran Hukum sebagai Instrumen Pembangunan Ekonomi Daerah.....	50
C. Kebijakan Hukum Daerah dalam Mendukung Pembangunan Ekonomi ...	60
BAB IV KENDALA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENJALANKAN PERANAN HUKUM UNTUK PEMBANGUNAN EKONOMI DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN	77

A. Keterbatasan Instrumen Hukum Daerah dalam Pembangunan Ekonomi ..	79
B. Partisipasi Publik dan Kesadaran Hukum dalam Pembangunan Ekonomi	88
C. Kapasitas Pemerintah Daerah dalam Menjalankan Peran Hukum.....	96
D. Tantangan Geografis dan Ketimpangan Akses Ekonomi.....	104
E. Strategi dan Rekomendasi Penguatan Peranan Hukum	113
BAB V	127
PENUTUP.....	127
A. Kesimpulan	127
B. Saran.....	129
DAFTAR PUSTAKA	132



ABSTRAK

Judul : Analisis Yuridis terhadap Peranan Hukum dalam Pembangunan Ekonomi Masyarakat Kabupaten Kepulauan Yapen

Kata Kunci : Peranan Hukum, Pembangunan Ekonomi, Kabupaten Kepulauan Yapen

Pembangunan ekonomi sebagai salah satu tujuan negara tidak dapat dilepaskan dari peranan hukum sebagai instrumen pengatur, pengarah, dan penjamin kesejahteraan masyarakat. Dalam konteks Kabupaten Kepulauan Yapen, pembangunan ekonomi memerlukan kerangka hukum yang menjamin kepastian, keadilan, dan ketertiban sesuai prinsip negara hukum sebagaimana Pasal 1 ayat (3) UUD 1945. Penelitian ini mengkaji peranan hukum dalam menunjang pembangunan ekonomi masyarakat serta kendala yang dihadapi pemerintah daerah dalam mengimplementasikan peranan tersebut. Analisis didasarkan pada teori hukum sebagai sarana rekayasa sosial (Roscoe Pound dan Mochtar Kusumaatmadja) dan teori pembangunan ekonomi W.W. Rostow yang menempatkan hukum sebagai pendorong transformasi sosial dan ekonomi.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Sumber data meliputi bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang diperoleh melalui studi kepustakaan. Analisis dilakukan secara deskriptif kualitatif dengan menelaah peraturan perundang-undangan yang relevan serta didukung doktrin hukum, teori akademik, dan hasil penelitian terdahulu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hukum berperan strategis dalam pembangunan ekonomi masyarakat Kabupaten Kepulauan Yapen, khususnya sebagai sarana rekayasa sosial, instrumen kebijakan publik, dan penjamin legitimasi pembangunan. Kerangka hukum yang jelas mampu mengarahkan pembangunan ekonomi secara konstitusional, berkeadilan, dan berkelanjutan. Namun, penelitian ini juga menemukan kendala berupa lemahnya kapasitas kelembagaan pemerintah daerah, ketidaksinkronan regulasi pusat dan daerah, rendahnya kepatuhan hukum, serta belum optimalnya peraturan daerah dalam mendorong sektor ekonomi strategis. Oleh karena itu, penelitian merekomendasikan penguatan regulasi daerah, peningkatan kualitas sumber daya aparatur, sinkronisasi kebijakan hukum pusat dan daerah, serta perluasan partisipasi publik agar hukum benar-benar berfungsi sebagai motor pembangunan ekonomi masyarakat Kepulauan Yapen.

ABSTRACT

Title : ***Juridical Analysis of the Role of Law in the Economic Development of the Yapen Islands Regency***

Keywords : *Role of Law, Economic Development, Yapen Islands Regency*

Economic development as one of the objectives of the state cannot be separated from the role of law as an instrument for regulation, guidance, and the guarantee of public welfare. In the context of the Yapen Islands Regency, economic development requires a legal framework that ensures legal certainty, justice, and order in accordance with the principle of the rule of law as stipulated in Article 1 paragraph (3) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. This research examines the role of law in supporting community economic development and the obstacles faced by local governments in implementing such a role. The analysis is based on the theory of law as a tool of social engineering (Roscoe Pound and Mochtar Kusumaatmadja) and W.W. Rostow's theory of economic development, which positions law as a driving force for social and economic transformation.

This research employs a normative legal research method with statutory and conceptual approaches. The data sources consist of primary, secondary, and tertiary legal materials obtained through library research. The analysis is conducted descriptively and qualitatively by examining relevant laws and regulations, supported by legal doctrines, academic theories, and previous research findings.

The results of the study indicate that law plays a strategic role in the economic development of the community in the Yapen Islands Regency, particularly as a means of social engineering, an instrument of public policy, and a guarantor of development legitimacy. A clear legal framework is able to direct economic development in a constitutional, just, and sustainable manner. However, this study also identifies several obstacles, including weak institutional capacity of local governments, lack of synchronization between central and regional regulations, low levels of legal compliance, and the suboptimal role of regional regulations in promoting strategic economic sectors. Therefore, this research recommends strengthening regional regulations, improving the quality of government human resources, harmonizing central and regional legal policies, and expanding public participation so that law can truly function as a driving force for the economic development of the Yapen Islands community.