

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN ATAS  
BEREDARNYA MAKANAN KADALUWARSA YANG DI  
PERDAGANGKAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN  
KONSUMEN (STUDI KASUS PENGADILAN NEGERI  
CIREBON NOMOR : 61/PID.B/2018/PN.CBN)**

**TESIS**

Oleh:

**THERESIA TIURMA MULJANTO**

**2102190125**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2024**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN ATAS  
BEREDARNYA MAKANAN KADALUWARSA YANG DI  
PERDAGANGKAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN  
KONSUMEN (STUDI KASUS PENGADILAN NEGERI  
CIREBON NOMOR : 61/PID.B/2018/PN.CBN)**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister  
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

**Oleh:**

**THERESIA TIURMA MULJANTO**

**2102190125**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Theresia Tiurma Muljanto

NIM : 2102190125

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Atas Beredarnya Makanan Kadaluwarsa yang di Perdagangan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen (Studi Kasus Pengadilan Negeri Cirebon: 61/PID.B/2018/PN.CBN)”**

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 17 Mei 2024



**Theresia Tiurma Muljanto**  
NIM: 2102190125



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN ATAS BEREDARNYA  
MAKANAN KADALUWARSA YANG DI PERDAGANGKAN BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN  
KONSUMEN (STUDI KASUS PENGADILAN NEGERI CIREBON)”**

Oleh:

Nama : Theresia Tiurma Muljanto

NIM : 2102190125

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 17 Mei 2024

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.  
NIP/NIDN: 141104/0327096504

Dr. Andrew Bettelin, S.Kom., M.M., S.H., M.H.  
NIP/NIDN: 211023/0331038704

Ketua  
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.  
NIP/NIDN: 191691/0305097105

Direktur  
Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA.  
NIP/NIDN: 001473/0320116402



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal 17 Mei 2024 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Theresia Tiurma Muljanto  
NIM : 2102190125  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN ATAS BEREDARNYA MAKANAN KADALUWARSA YANG DI PERDAGANGKAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 8 TAHUN 1999 TENTANG PERLINDUNGAN KONSUMEN (STUDI KASUS PENGADILAN NEGERI CIREBON ”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

| Nama Penguji                                    | Jabatan Dalam Tim Penguji | Tanda tangan |
|---|---------------------------|--------------|
| 1. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H            | Sebagai Ketua             |              |
| 2. Dr. Andrew Betlehn, S.Kom., M.M., S.H., M.H. | Sebagai Anggota           |              |
| 3. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.              | Sebagai Anggota           |              |

Jakarta, 17 Mei 2024



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Theresia Tiurma Muljanto

NIM : 2102190125

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Jenis Tugas Akhir : Tesis

Judul : **“Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Atas Beredarnya Makanan Kadaluwarsa yang di Perdagangan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen (Studi Kasus Pengadilan Negeri Cirebon: 61/PID.B/2018/PN.CBN)”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 17 Mei 2024



**Theresia Tiurma Muljanto**  
NIM: 2102190125

## KATA PENGANTAR

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan dari para pembimbing, oleh karena itu ucapan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat Ibu Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Pembimbing 1, dan Bapak Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H., selaku Pembimbing 2, yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikin juga penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu: Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.

1. Bapak Edward Sirait, S.E, Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI);
2. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI);
3. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., M.A, Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI);
4. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., Selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia;
5. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yang tidak penulis sebutkan satu per satu.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak, khususnya dalam hal pengumpulan data dan informasi dalam penulisan disertasi ini, yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam penelitian ini.

Secara khusus, penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Orangtua yang terkasih Muljanto, S.H., M.H. dan Finny Rosita Pandiangan, S.H. yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
2. Opung Doli (Op. Wanzen Pandiangan) dan Opung Boru (Op. Rosnelly Sitorus) yang selalu memberi mensupport dan motivasi kepada penulis;
3. Bapak Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H., M.H., selaku Kepala Biro Hukum, Debora Gultom, S.H., selaku Kabag Regulasi, Nikita Johanie, S.H, selaku rekan kerja penulis;
4. Seluruh teman-teman Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI) angkatan tahun 2021/2022.

Penulis menyadari bahwa tesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praktisi di bidang arbitrase.

Jakarta, 2024

Penulis

Nama : Theresia Tiurma Muljanto

NIM: 210219012

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| PERYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR .....            | ii   |
| PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....  | iii  |
| PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR .....       | iv   |
| PERNYATAN DAN PERSETUJUAN TUGAS AKHIR .....     | v    |
| KATA PENGANTAR .....                            | vi   |
| DAFTAR ISI .....                                | viii |
| ABSTRAK .....                                   | xi   |
| <i>ABSTRACT</i> .....                           | xii  |
| BAB I PENDAHULUAN .....                         | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah .....                 | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                        | 1    |
| C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....          | 12   |
| 1. Tujuan Penelitian .....                      | 12   |
| 2. Kegunaan Penelitian .....                    | 12   |
| D. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual ..... | 14   |
| 1. Kerangka Teori.....                          | 16   |
| 2. Kerangka Konsep .....                        | 18   |
| E. Metode Penelitian .....                      | 21   |
| 1. Jenis Penelitian .....                       | 21   |
| 2. Pendekatan Penelitian .....                  | 22   |
| 3. Jenis Sumber Data.....                       | 22   |
| 4. Bahan Hukum Sekunder .....                   | 23   |
| 5. Bahan Hukum Tersier .....                    | 23   |
| 6. Teknik Pengumpulan Data.....                 | 23   |

|  |           |
|--|-----------|
| 7. Teknis Analisis Data .....  | 24        |
| F. Orsinalitas Penelitian .....  | 25        |
| G. Sistematika Penulis .....   | 30        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>   | <b>33</b> |
| A. Kajian Teori .....  | 33        |
| 1. Perlindungan Hukum .....  | 33        |
| 2. Teori kepastian .....   | 37        |
| B. Sejarah dan Perkembangan Perlindungan Konsumen .....  | 39        |
| 1. Sejarah Lahirnya Hukum Perlindungan Konsumen .....  | 39        |
| 2. Perkembangan Hukum Perlindungan Konsumen .....  | 46        |
| C. Tinjauan Umum Perlindungan Konsumen .....   | 60        |
| 1. Pengertian Perlindungan Konsumen .....  | 60        |
| 2. Hak dan Kewajiban Konsumen .....  | 63        |
| D. Tinjauan Umum Konsumen .....  | 65        |
| 1. Pengertian Konsumen .....   | 65        |
| 2. Jenis-Jenis Konsumen .....  | 65        |
| E. Definisi Pelaku Usaha.....  | 69        |
| 1. Pengertian Pelaku Usaha .....   | 71        |
| 2. Hak Pelaku Usaha .....  | 71        |
| 3. Tanggung Jawab Pelaku Usaha .....   | 71        |
| F. Hubungan Konsumen dan Pelaku Usaha .....  | 72        |
| G. Makanan Kadaluwarsa .....   | 74        |
| <b>BAB III PENGATURAN PERLINDUNGAN KONSUMEN ATAS<br/>BEREDARNYAMAKANAN KADALUWARSA SERTA SANKSI<br/>TERHADAP PELAKU USAHA YANG MEMPERDAGANGKAN</b> |           |

|   |            |
|---|------------|
| PRODUK MAKANAN KADALUWARSA .....  | 78         |
| A. Pengaturan Hukum Konsumen di Indonesia .....   | 78         |
| B. Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Yang<br>Mengkonsumsi .....  | 92         |
| C. Perlindungan Hukum BPOM Terhadap Konsumen Yang<br>Mengonsumsi Makanan Kadaluwarsa .....  | 94         |
| D. Sanksi Hukum Terhadap Penjual Makanan Kadaluwarsa .....  | 98         |
| <b>BAB IV ANALISIS YURIDIS DASAR PERTIMBANGAN HUKUM<br/>DALAM MENERAPKAN KEPASTIAN HUKUM TERHADAP<br/>TERDAKWA DALAM PUTUSAN PENGADILAN NEGERI<br/>CIREBON NOMOR:61/PID.B/2018/PN.CBN .....</b> | <b>104</b> |
| A. Kasus Posisi.....  | 104        |
| 1. Identitas Terdakwa .....   | 104        |
| 2. Duduk Perkara.....   | 104        |
| B. Pertimbangan Hakim. ....   | 106        |
| C. Amar Putusan .....   | 114        |
| D. Analisis Yuridis Dasar Pertimbangan Hukum Dalam Menerapkan<br>Kepastian Hukum Terhadap Terdakwa Dalam Putusan Pengadilan<br>Negeri Cirebon Nomor: 61/Pid.B/2018/PN.Cbn .....                 | 116        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>   | <b>128</b> |
| A. Kesimpulan.....  | 128        |
| B. Saran .....  | 130        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>132</b> |

## ABSTRAK

Judul Penelitian : Perlindungan hukum terhadap konsumen atas beredarnya makanan kadaluwarsa yang di perdagangkan berdasarkan undang-undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang perlindungan konsumen (studi kasus pengadilan negeri Cirebon nomor: 61/PID.B/2018/PN.CBN

Ringkasan Isi :

Tujuan penelitian ini adalah untuk penerapan perlindungan hukum atas konsumen mengenai makanan yang sudah kadaluarsa sesuai dengan Undang-Undang Perlindungan Konsumen Nomor 8 Tahun 1999 serta pertimbangan hukum terhadap putusan Nomor 61/PID.B/2018/PN.CBN. Metode penulisan penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif karena berlandaskan peraturan perundang-undangan dan doktrin, dengan menelaah dari sisi aturan hukum yang ada dan keterkaitannya dengan kasus-kasus yang telah terjadi sebelumnya.

Hasil dan kesimpulan dari penulisan penelitian ini adalah bahwa dengan penyebaran makanan yang telah kadaluwarsa, produsen yang bersangkutan tidak menaati aturan-aturan yang terkandung dalam Undang-Undang Perlindungan Konsumen sehingga diperlukannya lembaga penunjang seperti BPOM sebagai penindaklanjutan dan pengawasan terhadap makanan yang tersebar di masyarakat agar dapat dikendalikannya produk konsumsi yang telah kadaluarsa agar tidak terus merugikan konsumen.

Kata Kunci : Perlindungan hukum, konsumen, makanan

## ABSTRACT

*Title : Legal protection for consumers regarding the circulation of expired food being traded is based on Law Number 8 of 1999 concerning consumer protection (Cirebon District Court case study number: 61/PID.B/2018/PN.CBN*

*Content summary :*

*The aim of this research is to implement legal protection for consumers regarding food that has expired in accordance with the Consumer Protection Law Number 8 of 1999 as well as legal considerations regarding decision Number 61/PID.B/2018/PN.CBN. This research writing method uses normative research methods because it is based on statutory regulations and doctrine, by examining the existing legal regulations and their relationship to cases that have occurred previously.*

*The results and conclusions from writing this research are that by distributing food that has expired, the producer concerned does not comply with the rules contained in the Consumer Protection Law so that supporting institutions such as BPOM are needed to follow up and supervise food distributed in the community so that it can controlling expired consumer products so that they do not continue to harm consumers.*

*Key Word : Legal protection, consumers, food*