

**TINJAUAN YURIDIS DWIFUNGSI TNI DALAM JABATAN
SIPIL DI ERA REFORMASI BERDASARKAN ASAS-ASAS
UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK**

SKRIPSI

Oleh

SAMUEL WILLIAM TUMANGGOR

2240050083



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**TINJAUAN YURIDIS DWIFUNGSI TNI DALAM JABATAN
SIPIL DI ERA REFORMASI BERDASARKAN ASAS-ASAS
UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Fakultas Hukum Universitas
Kristen Indonesia**

Oleh

SAMUEL WILLIAM TUMANGGOR

2240050083



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

VISI DAN MISI

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI:

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif dikawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang Pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada Masyarakat dibidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

MISI:

1. Mempersiapkan Sarjana Hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan Sarjana Hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerja sama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembagalembaga gerehawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.

NILAI UKI:

1. Rendah hati (*Huminility*) |Filipi 2:3b
2. Berbagi dan Peduli (*Sharing and Caring*) | Ibrani 10:24
3. Profesional (*Professional*) | Matius 25:21
4. Disiplin (*Dicipline*) |Efesus 5:16
5. Bertanggung Jawab (*Responsibility*) |Bilangan 4:49
6. Berintegritas (*Integrity*) | Amsal 19:1



PERNYATAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Samuel William Tumanggor
NIM : 2240050083
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “**Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik**” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan dari kumpulan buku atau jurnal tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 2 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Samuel William Tumanggor

NIM: 2240050085



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

**“Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi
Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik”**

Oleh:

Nama : Samuel William Tumanggor
NIM : 2240050085
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 2 Februari 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

(Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
(NUTPK: 0557759660138022)

Pembimbing II

(Asst. Prof. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.)
(NUPTK : 6443754655130123)

Ketua Program Studi Hukum

(Assoc. Prof. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)
(NUPTK: 5759741642230062)



(Assoc. Prof. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)
(NUPTK: 5434757658137093)



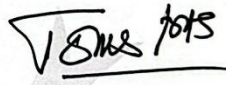
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada Tanggal 2 Februari 2026 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Samuel William Tumanggor
NIM : 2240050083
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Perminatan : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “**Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik**” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Ketua	
2. Asst. Prof. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.	Anggota	
3. Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H. LLM	Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS DWIFUNGSI TNI DALAM JABATAN SIPIL DI ERA
REFORMASI BERDASARKAN ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN
YANG BAIK**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh :

Nama : Samuel William Tumanggor

NIM : 2240050083

Program Kekhususan : Hukum Pidana

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal, 2 Februari 2026 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat
untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1)

Susunan tim penguji,

Pembimbing Utama,

(Assoc. Prof. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
(NUPTK : 0557759660138022)

Pembimbing Pendamping,

(Asst. Prof. Dr. Armunanto Hufahaeen, S.E., S.H., M.H.)
(NUPTK : 6443754655130123)

Anggota Tim Penguji

(Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., L.L.M.)
(NUPTK : 3558761662230173)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS
AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Samuel William Tumanggor
NIM : 2240050083
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : “ Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik”

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 2 Februari 2026

Yang menyatakan



Samuel William Tumanggor
NIM: 2240050083

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur dari penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas kasih dan karunia yang diberikan kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan skripsi ini. Adapun skripsi yang diajukan Penulis berjudul **“Tinjauan Yuridis Dwifungsi Tni Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik”**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat kelulusan mata kuliah skripsi di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Tidak dapat disangkal, penyusunan skripsi ini membutuhkan usaha yang sangat keras dalam menyelesaikan skripsi ini. Namun karya ini tidak dapat selesai tanpa adanya orang-orang tercinta disekitar yang mendukung dan membantu Penulis. Ucapan terimakasih disampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dharniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Akademik Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Assoc Prof Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan selaku Dosen Pembimbing I penulis yang telah membimbing dan memberikan arahan, dorongan serta semangat kepada penulis agar dapat menyelesaikan penulisan dengan baik dan tepat pada waktunya.
5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Pasca Sarjana Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II penulis yang telah membimbing dan memberikan arahan, dorongan serta semangat kepada penulis agar dapat menyelesaikan penulisan dengan baik dan tepat pada waktunya.

7. Segenap civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas ilmu yang telah diberikan, dukungan dan bantuannya selama Penulis menempuh Pendidikan sebagai mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
8. Segenap jajaran Pengadilan Militer II-08 Jakarta yang telah membantu penulis didalam mengumpulkan bahan-bahan untuk skripsi penulis.
9. Terima kasih kepada Kedua Orang Tua yang paling disayangi Penulis yaitu Sanga Harapan Tumanggor selaku Bapak Penulis dan Rosdiana Tiominar Manurung selaku Mamak Penulis yang selalu mendukung dan mendoakan penulis serta memberikan semangat pada Penulis.
10. Theresia Lola Ruth Tumanggor selaku Kakak Penulis yang selalu mendukung Penulis mengerjakan skripsi dengan baik.
11. Chupa selaku Anjing peliharaan Penulis yang selalu menghibur Penulis saat mengerjakan skripsi
12. Terima kasih kepada Nicholas Caesar Wibowo, Jonatan Putra Hotniel Marpaung, Hiskia Maharsalel Siregar. Selaku teman setanah Air dan sebangsa yang cinta akan Kebinekaanya dan Pro NKRI sebagai bangsa yang terdidik. yang mulai dari awal perkuliahan hingga sekarang telah menemani penulis bahkan mendukung penulis dalam skripsi ini.
13. Terima kasih kepada Sinta Melan Sitorus Pane, Israel Pardede, Rido Simatupang, Oktavianus Kevin, Joshua Siregar. selaku teman Penulis yang selalu mendukung penulis
14. Terima kasih kepada Manchester United selaku klub bola favorite penulis yang telah menemani penulis dalam skripsi dan berjuang bersama-sama dalam menghadapi segala rintangan.
15. Terima kasih kepada seluruh pihak yang belum bisa penulis sebutkan satu persatu atas seluruh dukungan dan bantuan yang diberikan kepada penulis

Jakarta, 26 Januari 2026

Penulis



Samuel William Tumanggor

DAFTAR ISI

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Ruang Lingkup	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
E. Kerangka Teori dan Konsep	9
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Teori Kemanfaatan Hukum.....	21
B. Teori Kepastian Hukum	26
C. Tinjauan Umum Tentang Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik	34
D. Tinjauan Umum Tentang TNI.....	55
E. Tinjauan Umum Tentang Jabatan	67
BAB III ATURAN HUKUM DWIFUNGSI TNI MENURUT HUKUM INDONESIA	72
A. Sejarah Dwifungsi ABRI/TNI Di Indonesia	72
B. Tinjauan Aturan Yang Membuat Dwifungsi TNI Terjadi.....	77
C. Tinjauan Akibat Diperbolehkannya Dwifungsi TNI Berdasarkan Teori Kemanfaatan Hukum.....	101

BAB IV TINJAUAN DWIFUNGSI TNI BERDASARKAN ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK	103
A. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Kepastian Hukum	103
B. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Kemanfaatan.....	113
C. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Ketidak Berpihakan	117
D. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Kecermatan.....	121
E. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Tidak Menyalahgunakan Kewenangan	123
F. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Keterbukaan	125
G. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Kepentingan Umum; Dan.....	128
H. Dwifungsi Tni Berdasarkan Asas Pelayanan Yang Baik	130
BAB V PENUTUP	133
A. Kesimpulan	133
B. Saran	134
DAFTAR PUSTAKA.....	135



ABSTRAK

- A. Nama : Samuel William Tumanggor
B. NIM : 2240050083
C. Bagian : Hukum Pidana
D. Judul : Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik
E. Halaman : i-vii 140 halaman
F. Kata Kunci : Dwifungsi, TNI, Reformasi, Asas Umum Pemerintahan yang Baik.
G. Ringkasan Isi :

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pengesahan Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2025 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2004 tentang Tentara Nasional Indonesia yang memperluas pos jabatan sipil bagi prajurit aktif. Kebijakan, ini memicu kekhawatiran masyarakat akan kembalinya doktrin Dwifungsi ABRI yang represif seperti pada era Orde Baru. Permasalahan yang diangkat adalah bagaimana pengaturan hukum Dwifungsi TNI menurut Hukum Indonesia dan bagaimana tinjauannya Dwifungsi TNI berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konsep, pendekatan Sejarah dan pendekatan Kasus. Data penelitian bersumber dari bahan hukum primer berupa Undang-Undang TNI terbaru dan Undang-Undang Administrasi Pemerintahan, serta bahan hukum sekunder dan tersier yang dikumpulkan melalui studi Pustaka. Teori yang digunakan dalam penelitian adalah teori kemanfaatan hukum dan teori kepastian hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa perluasan jabatan sipil bagi TNI aktif dalam UU No. 3 Tahun 2025 menciptakan ketidakpastian hukum dan bertentangan dengan semangat reformasi yang menuntut supremasi sipil. Berdasarkan tinjauan AAUPB, kebijakan ini berpotensi melanggar asas kecermatan, ketidakberpihakan, dan kepentingan umum karena adanya risiko benturan kepentingan serta pengaburan batas profesionalisme militer dan administrasi sipil. Sehingga perlunya pembatasan ketat terhadap peran TNI agar tetap fokus pada fungsi pertahanan.

- H. Daftar Acuan : 29 Buku + Peraturan Perundang-Undangan +15 jurnal + internet
I. Dosen Pembimbing I : Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.
J. Dosen Pembimbing II : Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.

Jakarta, 26 Januari 2026

Penulis



Samuel William Tumanggor,

ABSTRACT

- A. Name : Samuel William Tumanggor
B. Student ID : 2240050083
C. Department : Criminal Law
H. Title : Tinjauan Yuridis Dwifungsi TNI Dalam Jabatan Sipil Di Era Reformasi Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik
D. Total Pages : i-vii, 140 Pages
E. Keywords : Dual Function (Dwifungsi), TNI, Reformation, General Principles of Good Governance..
F. Summary :

This research is motivated by the enactment of Law Number 3 of 2025 concerning the Amendment to Law Number 34 of 2004 concerning the Indonesian National Armed Forces (TNI), which expands the availability of civil service positions for active-duty soldiers. This policy has sparked public concern regarding the potential return of the repressive "Dwifungsi ABRI" doctrine characteristic of the New Order era. The problems addressed in this study are the legal regulation of the TNI's Dual Function under Indonesian law and a review of the TNI's Dual Function based on the General Principles of Good Governance (AAUPB).

The research method used is normative juridical with a statutory approach, conceptual approach, historical approach, and case approach. The research data is sourced from primary legal materials, namely the latest TNI Law and the Government Administration Law, as well as secondary and tertiary legal materials collected through literature study. The theories utilized in this research are the Theory of Legal Utility and the Theory of Legal Certainty.

The results of the study indicate that the expansion of civil service positions for active-duty TNI personnel in Law No. 3 of 2025 creates legal uncertainty and contradicts the spirit of Reformation, which demands civilian supremacy. Based on the review of the General Principles of Good Governance (AAUPB), this policy has the potential to violate the principles of precision, impartiality, and public interest due to the risk of conflicts of interest and the blurring of boundaries between military professionalism and civil administration. Therefore, strict limitations on the role of the TNI are necessary to ensure the military remains focused on the function of national defense.

- H. References : 29 Book + Legislation + 15
jurnal + internet
I. Supervisor I : Assoc Prof Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.
J. Secondary Supervisor II : Dr. Armunanto Hutahaeon, S.E., S.H., M.H.

Jakarta, 26 January 2026

Writher



Samuel William Tumanggor,