

**ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN
PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK
MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM
PERSPEKTIF HUKUM ADAT**

TESIS

Oleh

**JAMES WILSON MUABUAY
(2402198002)**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**

**ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN PROYEK
STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK MASYARAKAT
ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADAT**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh

JAMES WILSON MUABUAY

(2402198002)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2026**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : James Wilson Muabuay

NIM : 2402198002

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADAT”**:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 17 Desember 2025



JAMES WILSON MUABUAY

NIM: 2402198002



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**“ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN PROYEK
STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK
MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM
PERSPEKTIF HUKUM ADAT”**

Oleh:

Nama : James Wilson Muabuay

NIM : 2402198002

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 13 Januari 2026

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 971434/7252746647130103

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191691/1237749650130143

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister



Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191691/1237749650130143

Dekan
Fakultas Hukum



Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191632/5434757658137093



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 13 Januari 2026 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : James Wilson Muabuay
NIM : 2402198002
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADAT”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
--------------	---------------------------	--------------

1. Prof. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H

Sebagai Ketua

2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.

Sebagai Anggota

3. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.

Sebagai Anggota

Jakarta, 13 Januari 2026



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : James Wilson Muabuay

NIM : 2402198002

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Jenis Tugas Akhir : Tesis

Judul : **“ANALISIS YURIDIS DAMPAK PERSIAPAN PELAKSANAAN PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP HAK MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADAT”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 17 Desember 2025



JAMES WILSON MUABUAY
NIM: 2402198002

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan pertolongan-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul “Analisis Yuridis Dampak Persiapan Pelaksanaan Proyek Strategis Nasional (*Food Estate*) Terhadap Hak Masyarakat Adat di Kabupaten Merauke Dalam Perspektif Hukum Adat” Penulisan Tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum.

Penulisan tesis ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peranan hukum dalam mendorong pembangunan ekonomi yang berkeadilan buat masyarakat adatnya terkhusus diwilayah Kabupaten Merauke yang memiliki kekayaan sumber daya alam serta karakteristik sosial-budaya yang khas.

Tesis ini disusun untuk memberikan analisis yuridis mengenai bagaimana hukum, dalam perspektif Hukum Pidana, berfungsi sebagai instrumen pengarah, pengendali, sekaligus pendorong pembangunan ekonomi masyarakat daerah. Melalui pendekatan Yuridis Normatif, saya berharap kajian ini dapat memberikan kontribusi ilmiah bagi pengembangan studi hukum serta menjadi referensi bagi pemerintah daerah, akademisi, maupun pihak-pihak yang berkepentingan dalam merancang kebijakan pembangunan berbasis hukum.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa keberhasilannya tidak lepas dari bantuan, arahan, dukungan, dan dari berbagai pihak terutama kepada dosen pembimbing yang benar-benar totalitas untuk terselesainya Tesis ini, pengormatan yang sedalam-dalamnya kepada Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.,H, M.,H, selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.,H, M.,H selaku Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen dan staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

1. Dr. David M.L. Tobing., S.H., M.Kn, selaku Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dr. Dhaniswara K.Harjono, S.H., M.H., M.BA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing dan dosen di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Drs. Edison Muabuay, M.Si, selaku mantan Plt Bupati dan Sekda Kabupaten Jayapura.
7. Terkhusus buat keluarga yakni istri dan anak-anak yang telah mensupport sehingga selesainya tesis ini.
8. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI) teristimewa buat Bapak Sakal Sihombing dan Adik Vandry yang benar-benar luar biasa dalam hal pelayanan dan perhatiannya dalam masa-masa studi dan penyelesaian Tesis ini, kalian adalah luar biasa dengan konsep “Melayani Bukan Untuk Dilayani” terimakasih dan hormat.

Saya menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun saya harapkan demi penyempurnaan Tesis ini di masa mendatang. Akhir kata, saya menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, hingga Tesis ini dapat terselesaikan.

Jayapura, 30 Januari 2026

Penulis

James Wilson Muabuay, S.H

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
1. Tujuan Kajian.....	5
2. Manfaat Penelitian	6
D. Kerangka Teori dan Konsep	8
1. Kerangka Teori.....	8
2. Kerangka Konsep.....	12
E. Metode Penelitian	15
1. Spesifikasi Penelitian	15
2. Pendekatan Penelitian	16

3. Jenis dan Sumber Data.....	18
4. Teknik Pengumpulan Data	19
5. Teknik Analisis Data	20
6. Lokasi Penelitian.....	21
7. Keaslian Penelitian.....	22
F. Sistematika Penulisan.....	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	27
A. Teori-Teori yang Relevan.....	27
1. Teori Keadilan.....	27
2. Teori Kepastian Hukum	29
3. Kerangka Normatif Pengakuan Hak Ulayat dalam Otonomi Khusus Papua.....	32
4. Sengketa Agraria Dalam Proyek Strategi Nasional Indonesia.....	37
a. Pengertian Konflik Agraria.....	37
b. Faktor-Faktor Terjadinya Konflik Agraria Atau Pertanahan.....	40
B. Proyek Strategi Nasional	44
2. Kesejahteraan Masyarakat implikasi Dari Proyek Strategi Nasional	47
3. Penyelesaian Sengketa Hukum Terhadap Proyek Strategi Nasional	56
C. Pembangunan Berkelanjutan	67
BAB III IMPLIKASI PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) TERHADAP MASYARAKAT ADAT DI KABUPATEN MERAUKE.....	52
A. Gambaran Umum Proyek kawasan pangan skala besar di Kabupaten Merauke.	52

1. Latar Belakang Penetapan Merauke sebagai Lokasi program Food Estate.....	52
2. Tujuan dan Sasaran Proyek Strategis Nasional (kawasan pangan skala besar).....	60
3. Karakteristik Wilayah Kabupaten Merauke.....	66
4. Perkembangan dan Kelanjutan Program Food Estate di Merauke.	72
B. Implikasi PSN (Food Estate) Terhadap Masyarakat Merauke.	76
1. implikasi Lingkungan	76
2. implikasi Ekonomi.....	84
3. implikasi Hukum dan Hak Masyarakat Adat	87
BAB IV ANALISIS PERSPEKTIF HUKUM DAN PERAN PEMERINTAH DALAM PELAKSANAAN PROYEK STRATEGIS NASIONAL (FOOD ESTATE) DI KABUPATEN MERAUKE	102
A. Landasan Hukum Proyek Strategis Nasional.....	102
1. Konstitusi dan Pengakuan Hukum Adat	102
2. Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA) Nomor 5 Tahun 1960.	104
3. Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah.....	107
4. Peraturan Presiden dan Peraturan Pemerintah terkait Proyek Strategis Nasional.	110
5. Peraturan Lingkungan Hidup dan Keterlibatan Publik.....	117
6. Undang-Undang Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua dan Peraturan Daerah Khusus Provinsi Papua tentang Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat dan Hak Perorangan Warga Masyarakat Hukum Adat atas Tanah.....	124

B. Analisis Yuridis Pelaksanaan PSN (Food Estate) di Merauke.....	131
BAB V PENUTUP	159
A. Kesimpulan.....	159
B. Saran	161
DAFTAR PUSTAKA.....	164



ABSTRAK

Kajian ini menelaah akibat yuridis dan sosial dari penetapan Kabupaten Merauke sebagai wilayah Proyek Strategis Nasional Food Estate, terutama yang berkaitan dengan perubahan lingkungan, perlindungan hak masyarakat hukum adat, dan kepastian hukum atas tanah ulayat. Studi ini disusun untuk menguraikan pengaruh tahap persiapan Food Estate terhadap dimensi lingkungan, sosial, ekonomi, dan hukum yang dirasakan komunitas adat setempat, sekaligus menilai apakah proyek tersebut telah mencerminkan hukum adat, prinsip FPIC, keadilan distributif, dan kepastian hukum secara memadai.

Riset ini memakai metode yuridis normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, konseptual, dan analitis. Bahan hukum primer yang dipakai mencakup UUD 1945, UUPA 1960, UU Otonomi Khusus Papua, UU PPLH 2009, PP Nomor 42 Tahun 2021, serta Perpres Nomor 3 Tahun 2016. Keseluruhan bahan tersebut dibaca secara deskriptif-analitis melalui studi kepustakaan agar persoalan yang dikaji dapat dijelaskan secara sistematis.

Hasil studi memperlihatkan bahwa persiapan Food Estate telah mendorong berkurangnya vegetasi, perubahan lahan basah, pergeseran sumber nafkah, dan meningkatnya ketergantungan pada model pertanian industri. Dari sisi hukum, riset ini menemukan lemahnya penerapan FPIC, ketidakselarasan tata ruang, belum kuatnya perlindungan hak ulayat, serta tumpang tindih kewenangan antara negara dan komunitas adat yang memperbesar peluang munculnya sengketa agraria. Karena itu, penelitian ini menegaskan kebutuhan akan perlindungan hukum adat yang berlandaskan keadilan dan kepastian hukum melalui regulasi daerah yang lebih khusus, harmonisasi tata ruang, dan pengawasan yang partisipatif.

Kata Kunci: Food Estate, masyarakat hukum adat, tanah ulayat, FPIC, sengketa agraria.

ABSTRACT

This study explores the legal and social consequences of designating Merauke Regency as a National Strategic Project site for the Food Estate program, with particular attention to ecological change, the rights of indigenous peoples, and legal certainty over customary land. It is intended to explain how the preparatory stage of the project affects environmental, social, economic, and legal conditions within local indigenous communities, while also assessing whether the project reflects customary law, FPIC, distributive justice, and legal certainty in a meaningful way.

The research uses a normative juridical method supported by statutory, conceptual, and analytical approaches. Its primary legal sources consist of the 1945 Constitution, the 1960 Basic Agrarian Law, the Papua Special Autonomy Law, the 2009 Environmental Protection and Management Law, Government Regulation No. 42 of 2021, and Presidential Regulation No. 3 of 2016. These legal materials were examined descriptively and analytically through library research.

The findings show that the Food Estate preparation has led to reduced vegetation cover, wetland conversion, livelihood change, and increasing dependence on industrial farming patterns. From a legal perspective, the study identifies weak observance of FPIC, inconsistency in spatial planning, fragile protection of customary land rights, and overlapping authority between the state and indigenous communities, all of which intensify the possibility of agrarian disputes. The study therefore underlines the need for stronger indigenous legal protection grounded in justice and legal certainty through special regional regulation, better spatial-policy harmonization, and participatory oversight.

Keywords: *Food Estate, indigenous peoples, customary land rights, FPIC, agrarian disputes.*