

**REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA
KORUPSI DAN IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* YANG
BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN
KEUANGAN NEGARA**

TESIS

Oleh

PATERNUS NDRURU

(2202190020)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA
KORUPSI DAN IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* YANG
BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN
KEUANGAN NEGARA**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi prasyarat akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

PATERNUS NDRURU

(2202190020)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Paternus Ndruru
NIM : 2202190020
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA KORUPSI DAN IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* YANG BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA”**:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 26 Juni 2025



PATERNUS NDRURU
NIM: 2202190020



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**“REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA
KORUPSI DAN IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* YANG
BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN
KEUANGAN NEGARA”**

Oleh:

Nama : Paternus Ndruru
NIM : 2202190020
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 7 Mei 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

Prof. Dr. Mompang L Panggabean, S.H., M.Hum.
NIP/NUPTK: 2536741642130090

Pembimbing II

Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.I.
NIP/NUPTK: 211036/6450740641130042

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NUPTK: 191691/1237749650130143

Direktur
Program Pascasarjana



Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA.
NIP/NUPTK: 001473/9452742643230073



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 26 Juni 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Paternus Ndruru
NIM : 2202190020
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA KORUPSI DAN IMPLEMENTASI RESTORATIVE JUSTICE YANG BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Prof. Dr. Mompang L Panggabean, S.H., M.Hum.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Djernih Sitanggang, Bs.IP., S.H., M.H.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 26 Juni 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Paternus Ndruru

NIM : 2202190020

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Jenis Tugas Akhir : Tesis

Judul : **“REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG
TINDAK PIDANA KORUPSI DAN
IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE*
YANG BERORIENTASI TERHADAP
PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN
NEGARA”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 26 Juni 2025



PATERNUS NDRURU
NIM: 2202190020

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih serta karunia-Nya, maka Penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“REKONSTRUKSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA KORUPSI DAN IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* YANG BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA”**.

Penelitian ini disusun sebagai tugas akhir Penulis, sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Pascasarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Magister Ilmu Hukum, Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (MIH UKI) Jakarta.

Dalam penyusunan tesis ini, Penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi Penulis. Penulis juga menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan Penulis. Namun berkat bantuan, kontribusi dan dorongan dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

Selama belajar di program studi MIH UKI Jakarta, Penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat serta menambah wawasan berpikir penulis. Dalam proses pembuatan tesis ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat dari orang-orang di sekitar penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, Penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Orang tua tercinta, kakak, adik keluarga besar penulis**, yang dengan sabar memberikan dukungan secara moril, materil maupun spiritual agar Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar.
2. **Prof. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A.** selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. **Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA** selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia Jakarta.
4. **Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H**, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, Universitas Kristen Indonesia yang selalu mendukung dan

memberikan arahan, masukan, motivasi serta semangat bagi Penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

5. **Prof. Dr.Mompang L.Panggabean, S.H.,S.,Hum,** selaku Dosen Pembimbing Tesis yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing Penulis menyelesaikan tesis.
6. **Dr. Drs. Tatok Sudjiarto S.H.,M.H., M.T.L,** selaku Dosen Pembimbing Tesis yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing Penulis menyelesaikan tesis.
7. Seluruh Dosen program studi Magister Ilmu Hukum dan Seluruh staf Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia yang ikut membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan tesis ini. Tanpa bantuan para beliau, Penulis tidak bisa menyelesaikan tesis ini dengan baik, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan Penulis dihari-hari yang akan datang.
8. Teman-teman mahasiswa Program Pascasarjana MIH UKI, khususnya kelas Pidana, untuk setiap kenangan, kebersamaan dan pengalaman yang telah dilalui bersama-sama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.
9. Semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu Penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih baik lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segala rasa syukur Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan Yesus selalu memberkati segala usaha yang baik. Amin.

Jakarta, 26 Juni 2025



Paternus Ndruru
NIM 2202190020

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACK.....	xi
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Rumusan Masalah.....	14
1.3.Tujuan dan Maksud Penelitian.....	14
1.3.1. Maksud.....	14
1.3.2. Tujuan.....	15
1.4.Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	15
1.4.1. Kerangka Teori.....	15
1 . <i>Restorative Justice</i> dan <i>Retributif Justice</i>	15
2 Tujuan Pemidanaan.....	24
3 Keuangan Negara.....	27
4 Kerugian Keuangan Negara.....	33
1.4.2. Kerangka Konsep.....	35
1.5.Orisinal Penelitian.....	37
1.6.Metodologi Penelitian.....	39
a. Spesifikasi Penelitian.....	39
b. Pendekatan Penelitian.....	40
c. Jenis dan Sumber Data.....	40
d. Teknik Pengumpulan Data.....	40
e. Teknik Analisis Data.....	41
1.7.Sistematika Penulisan.....	41

BAB II: Tinjauan Pustaka.....	43
A. Teori Tentang <i>Retributif Justice</i> dan <i>Restorative Justice</i> Menurut Para Ahli.....	43
B. Teori Tujuan Pemidanan.....	54
1. Teori Absolut.....	54
2. Teori Relatif/Tujuan.....	55
3. Teori Gabungan (<i>Verenigings Theorien</i>).....	55
C. Kerugian Keuangan Negara.....	56
D. Keuangan Negara.....	59
BAB III: EKSISTENSI PASAL 4 UNDANG-UNDANG TINDAK PIDANA KORUPSI TERHADAP PELAKU KORUPSI DAN PENGARUHNYA TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA.....	66
A. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Korupsi.....	66
B. Dampak Korupsi Terhadap Ekonomi dan Pembangunan Nasional.....	76
C. Lahirnya Pasal 4 Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi dengan Problematikanya.....	82
BAB IV: URGENSI IMPLEMENTASI PENERAPAN <i>RESTORATIVE JUSTICE</i> TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA KORUPSI YANG BERORIENTASI TERHADAP PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA DALAM PERSPEKTIF <i>IUS CONSTITUENDUM</i>	95
1. Perkembangan Keadilan Restoratif.....	95
2. Prinsip Konsep Keadilan Restoratif.....	104
3. Penerapan Keadilan Restoratif dalam Tindak Pidana Korupsi Sebagai Upaya Pengembalian Aset Negara (<i>Asset Recovery</i>).....	110
BAB V: KESIMPULAN.....	125
A. Penutup.....	125
B. Saran.....	128
DAFTAR PUSTAKA.....	129

ABSTRAK

Kasus korupsi hingga saat ini seperti tidak ada habisnya dan begitu mengakar sampai lapisan masyarakat. Korupsi ini bukan lagi hanya pada pemegang kekuasaan dan kepentingan khusus, namun telah menjadi sebuah masalah baik dari sisi sektor publiknya maupun komersial itu sendiri. Adapun yang menjadi rumusan permasalahan dalam penelitian ini yaitu Bagaimana eksistensi Pasal 4 Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi terhadap pelaku korupsi dan pengaruhnya terhadap pengembalian kerugian keuangan negara?. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif, yang berarti penelitian hukum yuridis normatif (atau sering disebut juga penelitian hukum doktrinal). Adapun hasil dan pembahasan Eksistensi Pasal 4 Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi (UU Tipikor) sangat penting dalam konteks penegakan hukum terhadap pelaku korupsi, khususnya terkait dengan upaya pengembalian kerugian keuangan negara. Pasal 4 UU Tipikor memiliki eksistensi penting sebagai penyeimbang antara penegakan hukum pidana dan upaya pengembalian kerugian negara. Ia memperkuat prinsip bahwa korupsi adalah kejahatan serius yang tak cukup ditebus hanya dengan uang, tetapi juga harus mempertanggungjawabkan secara hukum. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah tujuan pemberantasan korupsi di Indonesia dapat dilihat dalam poin menimbang huruf a dan b UU No. 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi (UU Pemberantasan Tipikor) yang mengatakan bahwa, pemberantasan korupsi dilakukan untuk memulihkan keuangan dan perekonomian Negara. Salah satu cara pemulihan keuangan dan perekonomian negara tersebut ada-lah dengan pengembalian kerugian keuangan Negara yang tertuang dalam Pasal 4 Jo. Pasal 18 (1) huruf b UU No. 31 Tahun 1999 Jo. UU No. 20 Tahun 2001. Adapun saran dalam penelitian ini yaitu untuk mengutamakan pengembalian kerugian keuangan negara, pemerintah dan Dewan Perwakilan Rakyat dapat mempertimbangkan untuk melakukan revisi terhadap Undang-Undang Tindak Pidana Korupsi.

Kata Kunci: Tindak Pidana Korupsi, Undang-Undang, *Restorative Justice*.

ABSTRACT

Corruption cases to date seem endless and so deeply rooted to all levels of society. This corruption is no longer only in the holders of power and special interests, but has become a problem both in terms of the public sector and the commercial sector itself. The main formulation of the problem in this study is how does Article 4 of the Corruption Law exist for corrupt perpetrators and its effect on the return of state financial losses? The method used in this study is normative juridical research, which means normative juridical law research (or often called doctrinal law research). The results and discussion of the existence of Article 4 of the Corruption Law (Corruption Law) are very important in the context of law enforcement against corrupt actors, especially related to efforts to recover state financial losses. Article 4 of the Corruption Law has an important existence as a balance between criminal law enforcement and efforts to recover state losses. He reinforces the principle that corruption is a serious crime that is not enough to be redeemed with money alone, but must also be held legally accountable. The conclusion in this study is that the purpose of eradicating corruption in Indonesia can be seen in the points of weighing letters a and b of Law No. 31 of 1999 concerning the Eradication of Corruption Crimes (Law on the Eradication of Corruption) which says that the eradication of corruption is carried out to restore the country's finances and economy. One of the ways to recover the country's finances and economy is by recovering the State's financial losses as stated in Article 4 Jo. Article 18 (1) letter b of Law No. 31 of 1999 Jo. Law No. 20 of 2001. The suggestion in this study is that to prioritize the return of state financial losses, the government and the House of Representatives can consider revising the Corruption Crime Law.

Keywords: *Corruption Crimes, Law, Restorative Justice.*